

**立法會財經事務委員會
2005年3月7日的會議**

跟進行動一覽表

證券及期貨事務監察委員會2005至06財政年度預算

1. 證券及期貨事務監察委員會答應提供有關其主席辦公室過去數年每年的開支資料。

加強監督核數師的公眾利益活動及成立財務匯報局的建議

2. 鑑於政府當局表示，成立財務匯報局適合香港的獨特情況，事務委員會要求政府當局提供一份涵蓋以下各項事宜的文件：
 - (a) 香港有何獨特情況足以構成成立財務匯報局的理由；
 - (b) 海外司法管轄區在規管會計專業方面的經驗，包括以下幾方面——
 - (i) 規管制度，特別是會計專業是否受到自我規管制度約束；
 - (ii) 有關的自我規管機構或其他機構是否負責：
 - 就上市法團核數師的涉嫌不當行為進行調查，而該等行為是關乎法團公開帳目或財務報表的審計工作，以及關乎擬備任何列入招股書的核數師報告(即政府當局建議成立的審計調查委員會的職能)；及
 - 就上市法團的財務報告涉嫌不遵從法例及規則的有關會計規定進行查訊(即政府當局建議成立的財務匯報檢討委員會的職能)；
 - (iii) 為執行上文第(ii)項所述職能而作出的經費安排。
 3. 政府當局須於適當時候向事務委員會匯報成立財務匯報局的建議的諮詢結果，以及擬議未來路向。

政府投資收入的管理

4. 事務委員會要求政府當局提供文件，解答委員提出的以下問題：

派發股息政策

- (a) 請提供理由，說明為何九廣鐵路公司(下稱“九鐵”)、機場管理局(下稱“機管局”)及香港科技園公司(下稱“科技園”)在錄得利潤的數個年度未有向政府支付任何股息；

- (b) 政府當局應設立妥善機制，監管公營公司派發股息的政策。有關機制應涵蓋須向政府支付應付股息或豁免支付股息的情況；及
- (c) 事務委員會察悉，科技園與政府於2004年簽訂股份協議，當中涵蓋派發股息的政策。這項安排應同樣適用於其他公營公司。

獲委任為公營公司董事局成員的公職人員所擔當的角色

- (d) 政府當局應加強獲委任成為公營公司董事的公職人員在確保政府投資利益受到保障方面所擔當的角色；

衡工量值式的審計

- (e) 除屬上市公司的地鐵有限公司(下稱“地鐵”)外，當局應要求其他公營公司進行衡工量值式的審計，以確保投資在該些公司的公帑用得其所，並應公開有關審計報告以提高透明度。

5. 事務委員會要求政府當局提供文件，回應委員就批地政策及該政策對政府收入的影響所提出的以下關注：

- (a) 土地及賣地所得的收入是政府的重要收入來源。政府當局應確保有限的土地資源得到善用，以及其批地政策能夠保障公眾利益、為社會帶來最大的經濟收益、達致公平競爭及維持市場穩定；
- (b) 政府當局應確保批予公營公司的土地有效地用作發展該等公司的核心業務，例如批予機管局的機場島的大幅土地。委員建議，該幅土地如有任何部分未有用作核心業務用途，應交還政府並透過公開競投出售；
- (c) 以批地形式補貼商業運作的基建項目的政策違反《基本法》；
- (d) 以批地形式補貼商業運作的基建項目，是殖民地時代殘留下來的政策，已不再適合現今的情況。而政府在地鐵於2000年10月上市後對該公司採用此政策，則尤其不合理。
- (e) 政府在考慮應否以批地形式補貼商業運作的基建項目時，應確保作出這種補貼是符合公眾利益。政府當局應就此設立具透明度和專業的機制，以便：
 - (i) 評估所涉及的土地的價值，以及透過公開競投出售有關土地可達致的經濟收益；及
 - (ii) 根據有關項目獲政府補貼的假設，評估政府所得的回報率。

- (f) 正如香港測量師學會所指出，採用“新發展區土地”原則來評估兩間鐵路公司須繳付的補地價金額，將會在估價過程中加入一項重要假設(即並無鐵路發展項目)，因而大大影響補地價金額的評估。在其他情況不變的條件下，如有鐵路發展項目，通常會提高交通方便程度，因而增加補地價金額。換句話說，採用“新發展區土地”原則為兩鐵評估補地價金額使政府蒙受收入損失。委員要求政府當局回應這方面的關注，並提供以該項原則來評估補地價金額的理據；及
- (g) 關於地鐵及九鐵就2005年2月發出的政府當局文件(立法會CB(1)1020/04-05(07)號文件)附錄II及VII所列的每個發展項目繳付的地價，委員要求政府當局解釋所涉及的地價金額的計算準則。

立法會秘書處
議會事務部1
2005年3月16日