

致：立法會食物安全及環境衛生委員會

由：香港海洋環境保護協會

有關：漁業保護條例 (第 171 章) 建議修改方案意見書

經 1970 年代香港政府漁農處鼓勵香港漁民把風帆改裝至機動拖網船，由政府提供低息貸款，鼓勵及發展香港漁業，導致香港漁船捕魚能力大增。發展近岸捕撈漁業經過三十多年來的高效率捕撈，導致現今漁業資源大量下降。香港一直以來沒有管制漁業捕撈，任何人士都可參與漁業開發，現政府建議修改之漁業保護條例，雖然行動比較緩慢，應該盡快執行，以確保現時僅存的各種魚類資源得以盡快保護起來。

中國自古以來均重視山林及漁業保護，我國古書禮運大同篇：『周公旦聞禹禁，春三月山林不登斧，以滋草木之成長，夏三月川澤不入網罟，以滋魚鱉之成長』。以上為約四千一百年前我國最早實行環境保護的記錄——夏禹命令春季封林三個月，不許砍伐樹木，以確保草木得以成長，夏天封閉河流及湖澤三個月，禁止放網捕捉魚類及龜鱉，保護水產，確保自然資源數量穩定，不致被過度破壞而減少，使自然資源數量得以持續生長，可以給人類長期利用。夏禹以後，歷代帝王如宋朝及明朝均有頒佈近似以上的保護環境資源的法令。然而，自法國工業革命發展以來，西方科技進步及過度注重社會經濟發展而導致自然資源被破壞。多個國家近三百年已忽略了人是大自然的一部份，跟著現代社會的發展，各國人民均漸漸脫離大自然，忘記我們要保護自然資源的責任，維持山林及海產的數量。所以我們的子孫可以繼續享用一個健康的生活環境。多個國家的政府官員因為過度重視經濟發展的增長，而刻意破壞自然環境及資源。

香港經近一百六十年的社會經濟的高度發展，刻意破壞漁業資源，多種魚類數量驟減。有些甚至絕種，例如黃花鮫，其他數量減少超過一半，例如石斑類，所以現在建議的漁業保護例修改的措施是有需要的，是急不容緩的。香港鄰近多個國家及地區都實施捕魚牌照，證明該系統是有效的管理措施。現建議的捕魚牌照措施，可以保障漁民長遠的利益，同時可以保護魚類的數量，應盡快執行。

有關漁業保護區，主要是用來保障各種經濟魚類，提供生殖及成長的水域的空間。沒有漁船的捕撈，多種海洋魚類可以在該水域內繁殖及成長，確保魚類資源得以穩定及增長。現時建議的吐露港及牛尾海漁業保護區及禁捕區，是可以提供魚類產卵，育苗及成長的有效措施。確保香港的漁業資源早日復原。除以上兩個水域，香港西面及南面水域應增加漁業保護區及禁捕區，因為香港西面的水域

的魚類為鹹淡水類的魚，有別於吐露港及牛尾海的海洋性魚類品種，而南面水域是珠江口的重要蝦類及魚類的繁殖區。

有關休魚期的建議，其實我們香港在這方面是遠遠落後中國的漁業管理。自從中國從北面黃渤海，東海及南中國海陸續實施休魚期以來，中國沿岸的經濟魚類，包括大小黃魚，帶魚等的數量及個體有增加的趨勢，休魚期後魚類的數量及個體比休魚期前上升至少百分之三十，證明三個月的休魚期是有成效的。

香港在漁業管理方面落後鄰近地區及國家超過十多年。現正要急起直追以保護香港及鄰近的水域的海洋資源。現時在南中國海實行的六月一日至八月一日的休魚期，仍然不足，因為若需有全面有效的保護，香港及附近水域的魚類應該實施三個月的休魚期。時間可能要提早到五六七月，因南中國海的魚類，比較東海及黃渤海的魚類繁殖時間提早，主要因為水溫較暖，春夏間是魚類產卵的高峰期。有鑒於現時中國大陸及香港對南中國海的漁業資源包括各經濟魚類的繁殖周期數據掌握不足，故現需加速在這方面的研究。然後再確定休魚周期及時間，所以希望盡快先執兩個月的休魚期，提供保護魚類繁殖及成長的空間。

有關受新措施影響靠拖網船生活的漁民，香港政府應給予協助，提供另類謀生的方法。例如容許該類漁民在休魚期間，可以用漁船提供遊客使用，鼓勵及協助受影響的漁民轉往其他較少破壞漁業資源的捕魚方法。因現時受影響的主要是較大型的拖網船，該類漁民是得到香港政府漁農處當年鼓勵及經濟協助發展的捕魚方法，所以香港政府應該有責任協助該類漁民，例如分批收購現有的底拖網船，或提供資源，使他們可以改裝為其他不破壞漁業資源，又受政府認可的捕魚方法，使到他們可以繼續在海上生產，生活得以保障。

最後，本會是全面支持『漁業條例修改建議』，希望該三項措施應盡快實行，而同時政府要協助受影響的漁民，使到漁民生活得以解決。

香港海洋環境保護協會主席

王敏幹博士

15/04/2005