

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

二零零四年十月二十六日下午四時三十分會議席上

衛生福利及食物局局長演辭

- 我很高興出席立法會食物安全及環境衛生事務委員會第一次會議。今日，我想向大家簡介本局為在二零零四至零五年立法會會期就食物和環境衛生擬定的工作計劃。
- 食物和環境衛生對公共衛生的影響深遠，所以在制訂政策時，必須以保障公共衛生為首要目標。因此，我們會致力確保食物安全和品質優良，並會提供優質的環境衛生服務，為社會締造清潔環境。
- 在過去數天來，有傳媒報道多宗食物事故，包括雪卡毒，染色番薯、染色魚，以及其他食品問題等，都引起市民關注。我向委員保證，我們非常關注這些事故，而且現正探討處理這問題的各種方法。
- 一般而言，每當發現有食物是不適宜供人食用時，食物環境衛生署(食環署)有權引用現行法例採取執法行動。不過，除非有直接或實在證據證明有關食物不適宜供人食用，否則食環署沒有權力檢取有關物品以便檢查，或者下令即時回收。

- 關於近日發生的染色番薯個案，儘管受現行規管機制所限，我們仍然迅速回應市民的關注，採取行動追查案中番薯的來源，現時正與內地主管當局商討如何解決這問題。長遠而言，我們會探討設立強制回收食物制度，一旦發現可能危害市民健康的食物引起市民關注時，可採取更有效行動。
- 由於近日雪卡毒中毒事故日增，我們應該盡快實施多項管制措施，減低食物中毒的風險。我已要求食環署署長探討制訂規例的可行性，管制進口和售賣較可能含雪卡毒的高風險魚類。
- 在二零零四至零五年立法會會期內，我們的工作重點包括以下範疇：

1. 防控禽流感

鑑於二零零四年一月內地爆發禽流感，而且亞洲區內又見禽流感疫潮捲土重來，我們已檢討香港對活家禽的風險管理，結論認為應該減少活雞存量，以減低香港爆發疫潮的風險。鑑於在街市積存大量活家禽會對衛生構成潛在威脅，所以本港現時仍維持每日進口約三萬隻活雞，並期望本地農場維持相約產量。我們會密切監察區內禽流感疫情，並酌情檢討本港情況。

至於盡量減低人類感染禽流感風險的長遠策略，我們已於本年七月完成公眾諮詢工作。至諮詢期屆滿時，共接獲超過一萬份意見書／簽名。我們正在分析這些意見書內容，預計可

於二零零四年十二月至二零零五年一月左右向委員會匯報公眾諮詢工作的結果。

2. 檢討現行的食物安全規管架構

我們在這範疇採取的策略，是提供必須的基本設施，建立一套周全的綜合食物鏈管理制度(即落實“從飼養到餐桌”的概念)；制訂一套以科學證據和風險分析為基礎，並且連貫一致、有效和靈活的食物安全政策(例如制定標準，並通過執法確保各界遵循)；以及在推行過程中加強公營部門和私營機構的合作，並推動有關界別和人士積極參與。

現行食物安全規管架構的政策目標，是確保食品衛生、安全和適宜供人食用，所以重點是放在防止有害物質流入食物鏈的管制措施。不過，健康與食物是息息相關，因為食物是確保健康的必要元素，所以我們要經常檢討規管架構，鼓勵社會上每個人都保持健康生活模式，培養健康的飲食習慣，保持均衡飲食，並且從消費者的角度認識食物安全和營養價值，為自己的健康負責。這可有助本港醫護制度持續提供優質公平的服務，既高效率又符合成本效益，而且讓每位市民都可以使用。最近內地出現的食物事故，更凸顯本港現行制度的不足之處。我們當前的目標，是檢討食物安全規管架構，確保符合國際最佳處理方法，使規管架構可與時並進，達致保障和改善公共衛生的目標。

3. 營養標籤

為落實擬議的營養標籤制度，我們必須爭取社會支持，包括立法會和業界的 support。我們已於年初為擬議的營養標籤制度完成諮詢工作，現正為在本港引進營養標籤制度所需的整體開支和收益進行規管影響評估。我們會先考慮諮詢公眾期間所蒐集的意見和規管影響評估的結果，然後才決定未來路向。預計可於二零零五年三、四月間向委員會匯報諮詢公眾工作和規管影響評估的結果。

4. 雪卡毒和魚缸水

正如我較早時提及的，除了考慮制訂新規例監控這問題外，我們正與業界商討頒布一套自願性質的作業守則，鼓勵業界對進口和分銷活海魚實行自我規管，解決雪卡毒問題。如果這套自願性質的作業守則未能取得顯著成效，我們會考慮立例規管活海魚。此外，我們現正草擬規例，禁止在指定地點抽取海水作飼養活海鮮之用，並與專業機構商議為海水供應商引進自願性質的認可制度的可行性。

5. 預防病媒傳播的疾病

從我們對付登革熱的經驗，我們發現現行法例在處理這類問題方面有不足之處。舉例來說，食環署沒有權力着令大廈管理公司採取行動清理蚊子滋生地點、在私人樓宇的公用地方放置誘蚊產卵器，以及在私人處所採取即時補救行動。因此，我們會在本立法年度內對《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)

提出修訂，務求更有效控制蚊子滋生問題。我們將於二零零四年年底向委員會簡介建議法案。

6. 持牌食肆

爲確保本地消費者和遊客都可愉快地享用衛生安全的美食，我們一直致力提高所有食肆的衛生水平。因此，我們會繼續推行各項措施，包括爲食肆引進公開分級制、改革違例扣分制，以及收緊食物製造廠的發牌條件等，以不斷改善持牌食肆的衛生情況。爲協助業界，食環署會定期檢討食物業的發牌制度，並在適當的情況下簡化發牌規定／條件。

7. 《漁業保護（修訂）條例草案》

除了食物和環境衛生之外，我們也很關注促進香港漁業持續發展和保育漁業資源的需要。爲此，我們計劃採取多項措施，包括實施捕魚牌照制度、設立漁業保護區，以及實施每年一度全港性“休漁期”等。我們在去年九月就這些立法建議徵詢委員會意見時，獲委員普遍支持，所以我們會在本立法會年度內就《漁業保護條例》(第 171 章)提出修訂法案。

8. 檢討活海魚的規管架構

香港現時沒有法例規管活海魚，所以我們會進行檢討，研究可否把活海魚納入現行規管動物和禽鳥的規管架構內。

總 結

- 一直以來，我們與立法會和普羅市民緊密合作，確保食物安全和品質優良，並提供優質的環境衛生服務。在過去一年，更得到委員大力支持，我藉此機會向各位致謝。要有效保障公共衛生，除了要各方同心協力，各業界通力合作外，更要各業界與市民大眾一同承擔責任。希望各位在來年和以後仍繼續支持新施政措施，加強食物安全和改善環境衛生。
- 各位對本局來年的擬議工作計劃有任何問題，都歡迎提出，我很樂意解答。
- 謝謝主席先生。