

二零零四年十一月九日
資料文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

限制從出現牛海綿體腦病的國家進口牛肉

目的

本文件旨在向委員匯報對香港那些因出現牛海綿體腦病（又稱瘋牛症）的國家實施短期牛肉進口限制的最新情況。

背景

引發牛海綿體腦病的主因

2. 牛海綿體腦病屬於傳染性海綿體腦病，是一種可致命的牛隻腦神經衰退傳染病。主要的臨床症狀包括畏懼、精神委頓、反應過敏、顫抖、步態共濟失調以及四肢伸展過度。該病的潛伏期平均為四年至五年不等，雖然在 2003 年年底時日本亦會發現有兩宗 21 至 23 個月大的牛隻感染牛海綿體腦病。另一種傳染性海綿體腦病的例子是在綿羊和山羊身上所發現的癢病。

3. 流行病學研究顯示，瘋牛症傳播的最主要原因是由於人類使用含有被傳染性海綿體腦病媒介污染的反芻類動物肉骨粉¹餵飼反芻類動物（指把食物倒嚼的動物，如牛隻，綿羊和山羊等）。

人類會患上的非典型克雅二氏症

4. 非典型克雅二氏症是發生在人類的一種疾病，其病徵主要為累進性的神經及精神退化徵狀。這種病症之所以得名，是其臨床病徵與典型克雅二氏症相似。一九九六年三月，發生首宗非典型克雅二氏症呈報個案。流行病學方面的證據顯示，病人患上非典型克雅二氏症，與接觸到瘋牛症的媒介有莫大關係，當中最有可能的途徑是進食了受患上瘋牛症牛隻中樞神經系統組織所污染的食物所致。

現時的進口要求

5. 在防範瘋牛症方面，香港的進口規管措施是參考國際指引。根據世界衛生組織和國際獸疫局等國際權威機構的建議，我們應防止瘋牛症的致病媒介進入人類的食物鏈。根據香港法例第 132 章《公眾衛生及市政條例》的附屬法例—《進口野味、肉類及家禽規例》的規定，每批付運的進口牛肉必須附有官方

¹ 世界各地長期以來在牲畜和家禽飼料中採用肉骨粉，作為飼料中的蛋白質來源。不過，自從發現牛海綿體腦病後，使用肉骨粉餵飼牛隻、綿羊和山羊的問題，引起極大關注。歐洲委員會自一九九四年七月起禁止使用哺乳動物肉骨粉餵飼牛隻、綿羊和山羊。

衛生證明書，證明適宜供人食用。食物環境衛生署（食環署）參考了世界衛生組織和國際獸疫局等國際權威機構的建議，規定有發生瘋牛症個案的國家須提供特別的衛生證明。

6. 國際獸疫局因應個別國家的瘋牛症狀況和就其牛肉及牛肉產品的進口衛生保證提出建議指引。評估瘋牛症狀況的考慮準則包括鑒定瘋牛症各項潛在病發成因（例如使用肉骨粉餵飼牛隻）的風險評估、瘋牛症監控及監察制度、懷疑染病牛隻的報告和調查，以及農民和獸醫對瘋牛症的認知。出現牛海绵體腦病的國家牛隻的指定高風險部分，例如腦部、眼睛、扁桃腺、脊髓和腸等，都應防止供人食用。食環署會參考國際獸疫局的建議，因應出口國的瘋牛症狀況，對從這些國家進口的牛肉及牛肉產品實施適當的衛生規定，以確保公眾衛生。

受限制進口牛肉的國家

7. 一九九六年三月，由於英國發生首宗非典型克雅二氏症呈報個案，而該症可能與瘋牛症有關，香港暫停從英國進口牛肉。英國及歐洲委員會其後按照國際獸疫局的建議，實施一連串管制措施，預防及控制瘋牛症，確保牛肉可供安全食用。暫停進口的措施亦於是在一九九九年九月解除。其後，由於日本、加拿大及美國相繼有報告發生瘋牛症個案，食環署分別在二零零一年九月、二零零三年五月及二零零三年十二月暫停從這些國家輸入牛肉。除了香港之外，還有很多地方，包括澳洲、內地、星加坡、南韓和泰國等，都有限制從這三個國家進口牛肉。

最新狀況

8. 香港特區政府一直與加拿大、美國和日本有關當局保持緊密聯繫，了解和商討這些國家推行瘋牛症監察系統的進展。加拿大政府已實施一系列的改善措施，包括訂定規則管制適當地從食用牛隻的屠體移去指定高風險部分。食環署的官員於二零零四年十月曾到加拿大實地視察供應牛肉給香港的屠房和其中的實際操作過程。
9. 食環署亦有與美國當局商討，包括了會面討論美國最新的瘋牛症情況與及推行瘋牛症監察系統的進展。衛生福利及食物局局長曾在二零零四年十月底與美國農業部負責農場與對外農業服務的副部長所帶領的美國官方代表團會面，並重申香港對進口美國牛肉的原則和要求。至於日本方面，日本當局自二零零一年發生首宗瘋牛症後，一直與食環署保持緊密聯絡。但是自二零零一年底至今年六月為止，日本都沒有進一步提供有關該國瘋牛症的詳細資料。食環署在今年六月收到最新的資料後，曾要求日本當局進一步澄清有關狀況，現時正等候回覆。
10. 因應業界關注從上述國家恢復進口牛肉的情況，衛生福利及食物局和食環署的官員已經常性地向業界代表匯報最新的進展。

未來路向

11. 香港對所有國家的進口牛肉都實施按照國際指引而制訂的同一衛生要求。只要曾出現瘋牛症的國家能夠證明他們已完全符合我們按國際獸疫局關於出口牛肉指引而制訂的進口要求，其中包括已建立一套令人滿意的瘋牛症管理系統，我們就會考慮取消該國的進口限制。

衛生福利及食物局

食物環境衛生署

二零零四年十一月