

## 資料文件

### 立法會民政事務委員會 全城清潔策劃小組工作進度報告

#### 目的

本文件旨在向議員簡述自“全城清潔策劃小組”(小組)在二零零三年八月發表報告以來，各主要部門就落實報告的建議所執行的改善措施。

#### 背景

2. 小組在二零零三年五月成立，負責制訂和推行建議，使香港的環境衛生達到高水平。在二零零三年八月，小組發表了《改善香港環境衛生措施報告》(報告)，列明建議各部門必須推行的改善措施。

3. 報告提出的其中一項建議，是委派民政事務總署擔當統籌角色，在改善各區的環境衛生、推動全民參與和推行公民教育方面，領導有關的跨部門工作。其他參與推行改善環境衛生的主要部門包括食物環境衛生署(食環署)、房屋署和屋宇署。自小組解散後，政府在民政事務局／民政事務總署轄下成立了一個“全城清潔策劃小組跟進工作督導委員會”，負責監察小組各項措施的推行情況，並檢討有關的工作進度。

#### 小組各項措施的推行進度

4. 下文第5至27段闡述各有關部門至今已實施的主要措施。

#### 民政事務總署的工作

### 社區參與

5. 在民政事務總署的統籌下，重要的社區組織(例如區議會、清潔香港地區推廣工作委員會等)一直積極協助推行改善環境衛生措施。各區均有舉辦月底清潔活動，藉此鼓勵市民參與清除環境衛生黑點。十八區民政事務處已招募逾 230 支地區衛生糾察隊，參與的義工超過 4 300 人，他們負責視察地區的衛生情況，找出須採取跟進行動的問題地點，以及監察補救工作的進展。

### 六個協作模式計劃

6. 為改善涉及不同部門的環境衛生問題，小組選出六個衛生黑點，作為實行新的跨部門協作模式的試點，以便日後處理同類問題時，可以參考這種模式。有關的民政事務專員會負責統籌工作，與居民和有關的執法部門聯絡，協助盡快妥善落實環境衛生改善計劃。民政事務專員亦會與有關部門議定該等計劃的分工安排。我們已完成其中五個協作模式計劃，餘下的計劃在九龍城“環”字八街位於私人地段，而其改善工程亦在進行當中。

### 清理衛生黑點

7. 為了推廣舒適的居住環境和公眾的社區衛生意識，我們推出一個分階段進行的衛生黑點清理計劃。我們在地區層面進行諮詢工作後，在全港十八區共找出了 262 個衛生黑點，包括後巷和政府空地。在有關部門通力合作下，首兩個階段清理妥當的衛生黑點數目超過 98%，而第三階段的有關數目也達到 70%。我們會抽樣巡查已清理的衛生黑點，防止問題再次出現。一些顯示清理工作成果的照片載於**附件**。

### 社區清潔指數

8. 我們自二零零四年五月起引入社區清潔指數，目的是以客觀的方

法定定期評定全港各區的清潔程度。評定工作每三個月進行一次，得出的結果會與基期數字比較，藉此監察每區在該段期間的環境衛生情況的改變。目前我們已進行了五輪調查，而把過去四輪調查結果與基期數字比較，都顯示本港整體清潔情況有所改善。評定社區清潔指數的工作是一項社區參與計劃，我們展開每一輪評定工作時，約 180 名義工都會參與進行實地視察和評分工作。

### 閉路電視計劃

9. 由於有些環境衛生問題反覆出現，即使政府定期進行清潔行動也無法解決，因此，民政事務總署在諮詢有關區議會後，在二零零三年年底於五處分別位於元朗區、油尖旺區、深水埗區、九龍城區、東區的地點進行閉路電視試驗計劃。初步成效顯示，試驗計劃能夠發揮阻嚇作用，並可蒐集情報，方便執法部門部署行動，達到了預期目標。我們會向有關地區進行諮詢，若能得到社區的支持，我們希望可於本年在另外四至五個衛生黑點進行該計劃。

## **食環署的工作**

### 對公眾潔淨罪行採取的執法行動

10. 根據小組的建議，公眾潔淨罪行的定額罰款自二零零三年六月底起由 600 元提高至 1,500 元，並在執法時採取“絕不容忍”的態度。自罰款提高以來至二零零五年五月底，七個執法部門<sup>1</sup> 共發出約 48 000 張定額罰款通知書，其中由食環署發出的佔 79%。亂拋垃圾是最常犯的違例罪行(83%)，其次為隨地吐痰(14%)及非法張貼招紙／海報(3%)。

---

<sup>1</sup> 七個執法部門包括食環署、房屋署、康樂及文化事務署、漁農自然護理署、環境保護署、海事處及香港警務處。

11. 另一項小組的建議，是對屢犯公眾潔淨罪行的人士判罰社會服務令及加重罰款。衛生福利及食物局和食環署在二零零四年十一月就建議諮詢立法會食物安全及環境衛生事務委員會。他們會在草擬有關法例的修訂方案前研究委員會的意見。

#### 加強監管街市

12. 為確保街市清潔，食環署自二零零三年十一月起實施每月街市清潔日。公眾街市檔戶須在當日徹底清潔他們的檔位。

13. 此外，為了將人類感染禽流感的風險減至最低，食環署在街市實施減少人類與活家禽接觸的措施，包括規定活家禽籠與顧客最低限度應保持的距離，或須以透明膠板隔開家禽與顧客。同時，經營者不可在知情下容許顧客接觸活家禽。政府也推出了一個特惠計劃，鼓勵售賣活家禽的新鮮糧食店經營者及食環署街市內活家禽檔商退還牌照或租約，永久停業。

#### 加強監管食物業處所

14. 小組建議，在轉讓食肆牌照時，承讓人須接收有關牌照所有的違例分數及承擔有關懲罰，這是為了防止食肆經營者企圖將累積一定違例分數的牌照轉讓予另一食肆經營者，以避過牌照被暫停/吊銷。食環署早前已就建議諮詢業界，並將通知持牌人有關的措施。

15. 食環署在二零零三年十二月獲得立法會食物安全及環境衛生事務委員會原則上同意，如發現食肆內有違例建築，則不會簽發新牌照或容許轉讓牌照。食環署在二零零四年十月就有關指引擬稿的內容諮詢認可人士，並會在本年稍後徵詢業界的意見。

16. 食環署已推出計劃供食物業經營者申請貸款，進行改善衛生情況的工程。工程的範圍可包括翻新廚房和廁所、安裝新的洗滌碗

碟設施和貯存食物與食具的設備。

### 其他改善措施

17. 至於將 100 個位於新界及離島的旱廁改為沖水廁所的工程，有關的費用已獲批准，其中部分工程已經展開。

### **房屋署的工作**

#### “屋邨清潔扣分制”

18. 房屋署自二零零三年八月推行一個“屋邨清潔扣分制”。在扣分制下，租戶如作出影響公眾衛生和危害公眾健康的不當行為，會被扣分。兩年內累積 16 分的租戶，其租約會被終止。直至二零零五年六月底，房屋署在扣分制下共發出 4 264 個口頭警告及 20 個書面警告，而 3 500 個租戶則被扣分如下：

- 被扣 10 分以下的租戶數目：3 415 個
- 被扣 10 至 15 分的租戶數目：81 個
- 被扣超逾 15 分的租戶數目：4 個(房屋署已向此 4 個租戶發出遷出通知書以終止其租約。)

整體而言，只有 85 個租戶(約 2.4%)是由於作出兩次或以上影響公眾衛生和危害公眾健康的不當行為而被扣分。由此可見，“屋邨清潔扣分制”已有效改善公共屋邨的衛生情況。

#### 打擊非法擺賣熟食活動

19. 在跨部門合作的新協作模式下，房屋署與食環署和警方採取聯合執法行動，以打擊公共屋邨的非法擺賣熟食活動。在二零零四至二零零五年度，三個部門共進行 213 次聯合執法行動。結果，有

超過 10 個非法熟食小販的公共屋邨數目，由 22 個減少至 8 個。在新的協作模式下，非法擺賣熟食的問題，已獲改善。為確保公共屋邨環境不再受非法小販活動影響，各屋邨管理處會每日監察有關情況。房屋署的特遣行動小組，除執行日常掃蕩小販行動外，也會在有需要時支援在公共屋邨的物業服務公司，以執行管制行動。

#### 渠務大使計劃

20. 房屋署逐戶檢查和維修公屋單位內部排水系統的工作，在二零零四年七月完成，至於公屋外牆排水系統，則繼續每半年檢查一次。公屋外牆排水系統的第五期檢查在二零零五年四月展開，如發現損壞的外牆排水管，房屋署會進行維修。

#### 成效

21. 根據二零零四年公營房屋住戶綜合統計調查顯示，公屋住戶對公用地方的清潔衛生情況表示滿意及非常滿意的程度上升，由二零零二年的 45.5% 持續上升至二零零三年的 52.1% 及二零零四年的 61.7%。雖然市民普遍支持房屋署繼續進行改善公共屋邨環境衛生的工作，但我們仍會努力不懈，繼續改善，藉着推行宣傳和公眾教育活動，提醒住戶保持屋邨清潔的重要。

### **屋宇署的工作**

#### 檢查及維修私人住宅樓宇外部的排水管

22. 在二零零三年四月至二零零四年年初期間，屋宇署對全港私人住宅樓宇外部的排水管進行了一次檢查。對於 11 151 幢沒有人負責大廈管理的樓宇，屋宇署負責檢查其外部排水管。至於 18 888 幢由業主立案法團(法團)／互助委員會(互委會)／管理公司管理的樓宇，其中有 11 878 幢樓宇由管理單位自行進行檢查，有關檢查結果已提

交屋宇署。餘下的 7 010 幢樓宇則由屋宇署進行檢查。根據這些檢查結果，屋宇署發現 6 035 幢樓宇的排水管分別出現不同程度的損毀。截至二零零五年六月底，有 5 565 幢(92.2%)樓宇的排水管已經修復，而 421 幢(7%)樓宇的維修工程正在進行。餘下 49 幢樓宇(0.8%)的維修工程將快展開。

23. 在二零零五年二月中，屋宇署對那些由法團、互委會或管理公司檢查排水系統的樓宇展開巡查，以核證由其提交的檢查報告。截至二零零五年六月底，屋宇署共檢查了 6 712 幢樓宇，其中 6 288 幢的排水系統狀況良好，而 68 幢的維修工程正在進行。另外，屋宇署已向 298 幢排水系統輕微損毀的樓宇發出勸諭信，並向 58 幢排水系統嚴重損毀的樓宇發出修葺令。

#### 創新及改良的樓宇設計

24. 屋宇署於二零零三年七月成立了一個包括有關專家的建築設計工作小組(工作小組)，以研究有關樓宇設計的事宜，並提出有助改善環境衛生的建議。屋宇署因應工作小組提出的建議發出四份作業備考，內容分別涉及 U 形隔氣彎管和鑄鐵喉管的設計、提供視察和保養外牆設施(包括排水管)的通道、提供視察和保養樓宇內部排水管的通道等。此外，屋宇署也發出一份作業備考，鼓勵業界在公用升降機大堂提供通風設備，並以通函向建築界人士介紹“二十一世紀酒店潔淨及衛生典範”的報告書中，有關樓宇設計方面的建議。

#### 排水系統的設計

25. 屋宇署已委聘顧問公司檢討建築物規例所載有關樓宇的衛生設備、水管裝置及排水設施的規定。顧問公司已就現行樓宇排水系統

規例的檢討工作擬備最終報告，以及一份包括設計規定的作業守則。顧問公司也就“檢討建築物條例及建築物規例所載有關建築物的衛生設備、水管裝置及排水設施規定督導委員會”所提出的意見，與有關的專業團體磋商，以便處理公眾對擬提出建議所關注的事宜。

### 滲水問題

26. 屋宇署與食環署合作推行試驗計劃，於二零零四年十二月三十一日在深水埗區設立了一個聯合辦事處，目的是加強協調各部門處理市民投訴滲水問題的工作。

### **前瞻**

27. 在“全城清潔策劃小組跟進工作督導委員會”的統籌下，各項清潔措施都取得相當良好的進展。然而，要保持香港清潔衛生，政府需要市民繼續全力支持，並持之以恆，嚴格遵從良好的個人和公眾衛生標準。

**民政事務總署**

**食物環境衛生署**

**房屋署**

**屋宇署**

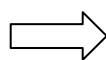
**二零零五年八月**



Results of Eradication of Blackspots

清除衛生黑點的成果

Before 前

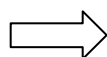


After 後



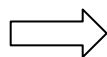
Rear Lane of On Ling Road in Yuan Long

元朗安寧路後巷



Area opposite to the Siu Lam Tsuen Road round-about, Tuen Mun

屯門小欖村路迴旋處對出空地



Right rear lane of Bowrington Road Market

灣仔鵝頸街市右側後巷