

「飲食娛樂禁煙條例關注組」 對在其處所禁煙的立場書

特區政府擬修訂《吸煙(公眾衛生)條例》，在工作間全面禁煙。鑒於立法對飲食、娛樂及相關行業會有相當深遠的影響，有關行業的代表遂組成「飲食娛樂禁煙條例關注組」(下稱關注組)。

關注組簡介

關注組成員除了飲食業界別，包括茶餐廳、工廠食堂、卡拉 OK、中式酒樓、西餐廳及酒吧的代表之外，不少來自相關行業，包括酒店、夜總會、麻雀館、桌球室及會所。

關注組工作是跟進工作間全面禁煙立法的過程，擔當行業與政府當局、立法機關及公眾之間的溝通橋樑，讓各界明白行業的憂慮及訴求，使該等意見能夠在法例中充份反映。

我們的憂慮

業界知道香港大部份市民不吸煙，亦明白公眾健康對社會發展的重要性，但我們不贊成政府一刀切及一步到位，在食肆及娛樂場所全面禁煙，理由如下：

1. 不利經濟及損害就業

- 去年香港經濟雖有好轉，但由於油價、水電煤氣費、租金及工資均一併

上升，飲食娛樂業的經營壓力不減反增。以飲食業為例，食肆每年總收益約 500 億港元，僱用近 20 萬員工，禁煙後食肆收益、顧客平均消費額以至受僱人數勢將下跌，這不僅無助行業復甦，甚至會出現倒閉潮及令失業率飆升。

- 某些顧客大部份為煙民的處所，例如酒吧、茶餐廳、卡拉 OK、夜總會及工廠食堂，所受的影響尤為嚴重。部份經營者估計生意額將跌近一半。
- 鄰近地區如澳門及深圳等，現時並沒實工作間禁煙，若特區率先作出管制，會大大削弱香港的競爭力，特別對飲食、旅遊及娛樂，導致更多市民離港消費，亦降低香港對國內旅客的吸引力。

2. 打擊投資意欲

- 政府的政策朝令夕改，對投資經營不斷增加規限，此舉對經濟仍未全面復甦的香港營商環境極其不利。飲食及娛樂行業涉及長遠計劃和巨額投資，動輒立法禁煙，容易令投資者覺得特區政府無決心便利營商。

3. 執法困難及威脅員工安全

- 當局建議由禁煙區管理人執法，完全沒有考慮到行業的實際經營情況，對業界不公平。日前便有有一樁荒謬案例，中環一間無煙酒吧因為將煙灰缸放出門外，方便有吸煙習慣的客人，而被控告「阻街」。
- 顧客是否準備好在食肆及娛樂場所不吸煙成疑。 2001 年擴大食肆禁煙

區時，當局承諾在食肆加強反吸煙公眾教育，但幾年來未見有積極派員「落區」。最近便有食客為吸煙權利的問題而大打出手，可見員工如介入執法，其人身安全可能受到威脅。

4. 衍生複雜僱傭問題

- 當局完全忽視禁煙對勞資關係的損害，立法建議對此隻字不提。業界不清楚，員工若拒絕僱主要求執法或舉報，是否構成合理解僱理由？員工在上班時間內離開工作間吸煙並發生意外，是否受勞工保險保障？還有，要無時無刻監視處所有無人吸煙，令人疲累，長遠會傷害勞資感情。

5. 法律責任

- 當局一方面稱業界可自行決定是否執法，另一方面又說業界如不欲執法，可通知控衛生署控煙辦公室來執行，亦沒解釋如顧客有要求店方執法，經營者及員工可否拒絕。當局態度模稜兩可，業界憂慮最終要承擔工作間有人吸煙的法律責任。

6. 其他問題

- 顧客在處所外吸煙，附近居民覺得受到滋擾而投訴食肆及娛樂場所，會否影響處所其他牌照，例如酒牌？又顧客閒談所產生的噪音問題，環保法例又是否涵蓋？

我們的訴求

我們原則上認同，香港應以無煙為衛生政策的最終目標，以改善公眾健康。

但我們對推行禁煙的步伐有不同的意見。

1. 詳細參考及比較外國經驗

- 在草擬法例前，當局必須深入搜集各國實施禁煙的經驗，研究它們如何在改善公眾健康與減輕業界痛苦之間取得平衡，角度包括諮詢程序、法例生效的過渡期、法例的適用範圍和具體實施辦法、執法和法律責任的介定，以及詳細分析立法前後受影響行業銷售額和收益的變化，及此種變化與當地整體經濟表現的關係。
- 當局須公開所搜集到的資料，讓社會參考討論。當局關於「許多國家都已經禁煙」的提述，至今仍十分籠統。例如當局常指美國也實行禁煙，但實情是個別州份實施，而實施步伐未必如特區政府現時建議般急促。

2. 全面諮詢業界

- 廣泛、深入、定期與受影響的行業溝通，了解立法對數以萬計員工的收入和生計以及處所的經營和生存，會造成甚麼衝擊。數年前，當局檢討吸煙政策，經詳細諮詢業界後，規定 200 座位以上食肆需將三分一地方劃為禁煙區，既減少吸煙對非煙民顧客的影響，亦為經營者接受。

3. 反對一刀切及一步到位

- 禁煙措施應該循序漸進，針對受影響行業中不同處所的特性，例如員工及顧客的吸煙習慣，才決定規管範圍，然後分階段、分時段實施，以照顧一些早已簽定長期租約，或是需要時間更改圖積及進行裝修的處所，不可一刀切及貪求一步到位。

4. 取消由從業員執法

- 執法責任應由政府承擔。要求場所管理人及員工執行禁煙法例對他們極不公平，因為他們未受過這方面的專業訓練。事實上，他們很憂慮執法會對其人身安全構成威脅。故當局應確切訂明，從業員不必執法。

5. 周詳配套措施

- 當局立法前必須做好各類相應配套工作，當中包括深入了解禁煙對勞資關係、勞工保險成本、法律責任、牌照及場所周遭環境和治安的影響；及研究是否要修訂與僱傭、保險及飲食業娛樂業發牌有關的條例或規則。
- 在寬限期階段，已經抽調及完成培訓足夠執法人員；及在民間廣泛宣傳新法例的內容，及加強關於吸煙禍害的教育，讓各界人士在心理上及習慣上有充足準備。

6. 鼓勵、資助及補償

- 寬限期內，應獎勵那些願意主動加快推行禁煙的業界，以示鼓勵。

- 考慮對那些因立法而要重新裝修的處所，提供資助。
- 若當局一意孤行，一刀切和一步到位地立法禁煙，應參照近年對改用石油氣的的士及自願退回活家禽檔牌照商戶的資助，考慮向因立法而倒閉的處所作出合理補償。

總結

飲食及娛樂業並非鼓吹市民吸煙，我們不少管理層及員工亦非煙民。我們不贊成倉卒在飲食及娛樂場所實行禁煙，是因為行業無法承擔立法禁煙所帶來的經濟後果。經營者最了解行業的特性和顧客的需要，若工作間全面禁煙真如當局所言會增加行業收益，相信不必待政府立法，業界早已自動禁煙。

若當局認為吸煙對公眾健康為害太深，導致每年九億元的醫療開支，忍無可忍，非即時、全面地在工作間實施禁煙不可的話，為甚麼不肯犧牲每年數十億元的煙稅，宣布將香煙及雪茄列為毒品，禁止全香港市民及旅客吸食呢？

與其他社會人士一樣，業界只要有能力，一定願意分擔對公眾健康的責任，但需要當局在時間上及程序上充份配合，否則對香港經濟及就業的衝擊將難以估量。

飲食娛樂禁煙條例關注組

2005 年 1 月

飲食娛樂禁煙條例關注組

CATERING ENTERTAINMENT PREMISES SMOKING BAN REGULATIONS CONCERN GROUP

號外
第一期

凝聚業界 爭取權益

關注組的成立

政府擬修訂《吸煙（公眾衛生）條例》，在食肆、娛樂場所、工作間全面禁煙，並由管理人/員工負責執法。鑒於條例對飲食、娛樂及相關行業帶來相當深遠的影響，有關行業的代表自發組成「飲食娛樂禁煙條例關注組」（下稱關注組）。

成員來自飲食業及娛樂業界別，包括飲食協會、茶餐廳、工廠食堂、卡拉OK、中式酒樓、西餐廳、酒吧、酒店、夜總會、麻雀會所及桌球室等。

工作是在跟進有關條例修訂過程中，擔當業界與政府當局、立法機關及公眾之間的溝通橋樑，向公眾傳達業界的憂慮和訴求，使業界的意見能夠在法例中得到充份反映。

現行法例禁煙範圍：

食肆(超過200個座位以上
(最少劃三分一座位為禁煙區))

擬新增禁煙範圍：

全部食肆、酒吧、卡拉OK、娛樂場所
(包括洗手間、後樓梯等室內地方)

- 質疑由管理人/員工負責執法的有效性；
- 管理人/員工未必自覺地執法，建議法例應 **加設履行執法的責任**；
- 執法應由政府部門(控煙辦)負責，質疑政府以目前的人手是否足夠，應考慮增加人手；
- 賦予執法者可以直接 **票控違例人士**，包括定額罰款。
- 有關法例的修訂建議，討論已經超過十年，業界應有足夠的準備，**不應再給予寬限期**；
- **修例不應豁免**浴室、麻雀館、監獄，政府的政策應一視同仁，否則對吸食二手煙的員工及非吸煙人士不公平；
- **反對在娛樂場所實施全面禁煙。**

議員認為

召集人呼籲

就政府擬定修例進一步擴大禁煙範圍至所有食肆、娛樂場所及工作間，並賦予禁煙區管理人/員工有權執法後，本人走訪了多個業界行業、商會及地區商戶，了解他們對法例修訂的見解，希望能集合業界的意見，統一向政府表達。

政府建議修例前沒有詳細考慮法例引申出的其他問題，如勞工保險、僱傭條例、公民選擇生活方式的自由權等；如若實施全面禁煙，將嚴重影響業界生意，由管理人/員工執法更是難以執行。業界希望政府先參考外國/地區立法的程序、條文細則；實施過程要循序漸進，以減少修例後對業界經營、員工就業的影響。

召集人駱國安與法律顧問
關律師旁聽完立法會會議

謹請業界要留意法例條文的細節，不分行業，團結一致，共同爭取應有的權益。



打擊
投資
意欲

僱傭關係

成本
上漲

不利經濟
損害就業

法律責任



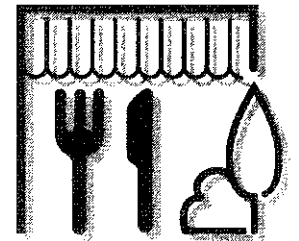
關注組召開會議，聽取業界聲音

業界的聲音

- ◆ 政府建議修例前並無諮詢業界各行業，亦無聽取代表業界的議員意見；
- ◆ 不接受議員稱有十年時間的諮詢，因未見政府普及推廣宣傳，提高公民意識；亦未放過任何資源協助業界培訓員工如何執法，如員工對有意刁難、無理取鬧的人士時如何執法？如何保障人身安全？及當員工拒絕執法時僱主能否解僱員工？
- ◆ 要管理人/員工執法，嚴重影響僱傭的協調和感情；員工集中在室外(特別是鬧市區)吸煙，嚴重影響香港的國際形象及對公眾造成更大影響；
- ◆ 要清晰表達修例後避免執法人員濫權(特別是警方)；
- ◆ 目前所謂經濟復蘇只是個別行業，娛樂行業並未受惠，政府應考慮經營者的困境；
- ◆ 如政府一意孤行，要求政府收購娛樂牌照，補償業界損失。

業 界 爭 取

- ◆ 建議政府參考外國/地區的有關法例、推行的過程及遇到的問題，根據本港的實際情況、地理環境進行修例，減少對業界的影響；
- ◆ 要求政府循序漸進，條例修訂與實施須要有過程，讓業界有足夠的時間配合修例，令損失減至最低；
- ◆ 爭取政府有關部門與業界配合，廣泛推行公民宣傳教育；
- ◆ 分階段分時段執行禁煙，以平衡不同消費群體的需要；
- ◆ 爭取延長寬限期，使業界在法例實施前有充份的適應期及不能在短期內轉營的行業有時間解決租約問題；
- ◆ 堅決要求政府取消由管理人/員工執法；此舉將關係到員工的薪酬、業界經營成本的上漲；
- ◆ 條例修訂時須考慮解決對有吸煙習慣的員工引申的勞工法例問題；
- ◆ 要求政府慎重考慮條例修訂引至的勞工保險問題，包括保費增加對經營者成本帶來的沖擊；
- ◆ 要求政府條例修訂時清晰業界經營者不應該承擔任何責任；
- ◆ 爭取政府以獎勵形式（如減免牌費等）鼓勵自願推行全面禁煙的業界；
- ◆ 爭取政府補償因條例修訂引至業界投資者的經濟損失等。



重 要 啓 示

現提交的條例修訂建議只是政府草擬的初稿，從議員的質詢中可預見部份建議經修訂後可能更加嚴苛，能否改變議員的睇法，關鍵在於業界表達的立場如何、採取的行動如何、團結的力量有多大。因此，業界要留意條文的細節，不分行業，團結一致，共同爭取應有的權益。

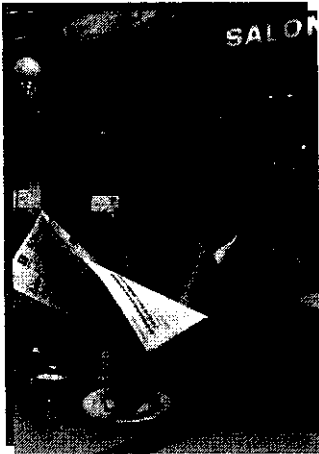
《第二期號外》預告

- 條例修訂新進展
- 關注組工作報告
- 外國有關法例
- 個案撮錄
- 傳媒報導

關注組聯絡資料

地址：香港灣仔駱克道99號利臨大廈2字樓
電話：(852) 2180 4103
傳真：(852) 2591 1823
電郵：cepsbr_cg@yahoo.com.hk

傳媒報導摘錄



獲獎無煙酒吧被控阻街

食環署收到多位市民投訴，指中環的酒吧Dublin Jack門外擺放供吸煙客人盛載煙灰的木桶(蓋上放煙灰缸)阻街，於上月二十二日向該酒吧提出檢控，現正等候法庭聆訊。

(摘自2005年1月7日<蘋果日報>報導)

王預鄰座食客抽煙被毆打

本月五日，梁姓男子在食肆指摘鄰座煙民被拳打腳踢後不忿尾隨追趕，再被木棍施襲，口鼻受傷流血。另任職食肆經理的吳小姐訴說曾在禁煙區叫客人不吸煙，客人露不悅，即起身離開。

(摘自2005年1月6日<蘋果日報>報導)

市民聲音

- 吸煙危害健康，政府應加強宣傳，推廣公民教育。
- 吸煙及非吸煙人士均要互相尊重對方的生活方式。
- 政府應清晰地標籤吸煙區及非吸煙區，令市民、遊客一目了然。
- 客人和員工應有自已的權利選擇在吸煙區或非吸煙區消費及工作。

PROGRAMMES:

The School has developed an impressive range of taught programmes including (effective 2004-05 academic year):

- **MA** in Arbitration and Dispute Resolution (Part-time)
- **LLM** (Master of Laws)(Regular Mode) (Part-time/Full-time)
 - Chinese and Comparative Law
 - International Economic Law
- **LLM** (Master of Laws) (Fast-track Mode)*
 - LLM (Master of Laws) (Chinese and Comparative Law)
 - LLM (Master of Laws) (International Business Law)
 - LLM (Master of Laws) (WTO and Law)
 - LLM (Master of Laws) (Common Law)
 - LLM (Master of Laws) (General)
- **PCLL** (Postgraduate Certificate in Laws) (Full-time)
- **PCLL** (Postgraduate Certificate in Laws) (Part-time)
- **Juris Doctor** (JD) (Fast-track Mode) (Full-time)
- **Juris Doctor** (JD) (Regular Mode) (Full-time)
- **Juris Doctor** (JD) (Part-time)
- **LLB** (Bachelor of Laws with Honours) (Full-time)
- **LLB** (Bachelor of Laws with Honours) (Part-time)
- **ALS** (Associate of Legal Studies) (Part-time)

Supervision for research degrees in law is available for both MPhil and PhD studies.

*Full-time loading classes taught in the evening and Saturday afternoon.



HOW TO APPLY

Application materials can be obtained:

1. by mail to Admissions Office, 5/F, Fong Yun-wah Building, City University of Hong Kong, Tat Chee Avenue, Kowloon, Hong Kong; or
2. by fax to (852) 2788 9086; or
3. by e-mail to asadmit@cityu.edu.hk

University Enquiry:

Office Hours : (852) 2788 9094

Further information about the programmes are obtainable from:

General Office

School of Law

City University of Hong Kong

83 Tat Chee Avenue, Kowloon, Hong Kong

Tel: (852) 2788 8008

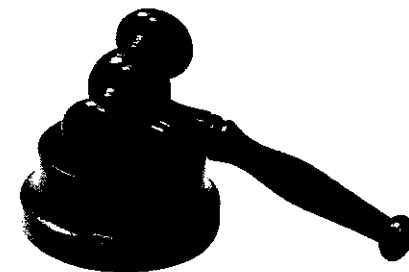
Fax: (852) 2788 7530

E-Mail: lwgo@cityu.edu.hk

Website: <http://www.cityu.edu.hk/slw>



法律學院 SCHOOL OF LAW

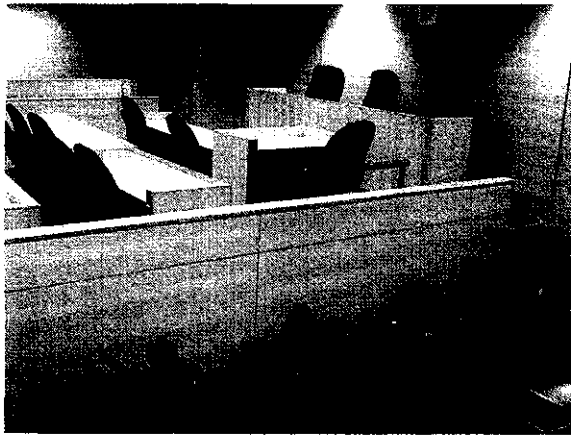


法律學院
School of Law

SCHOOL OF LAW

The mission of the School of Law is to provide students with an excellent education; to contribute to the advancement of knowledge; and to improve the quality of life for people in the wider Hong Kong society.

The School aims to foster an environment in which both students and staff develop their legal knowledge, professional skills and expertise for the benefit of Greater China.



The School's principal objective is to serve as a leading centre of legal education in Asia. The School seeks to achieve its objectives through research, teaching, publications and specialist projects. The School has a distinguished teaching staff that includes scholars from Hong Kong, mainland China, England, the United States of

America, Germany, Australia, New Zealand, Canada, India, Sri Lanka and Malaysia.

As part of the School's overall objective, close links have been developed with the legal profession in Hong Kong as well as with agencies of the legal system and users of legal services. The School has also developed close links with law schools in mainland China and in other countries in the Asia-Pacific Region. A number of exchange programmes have been established with law schools and other institutions in Europe and North America.

An environment has been created in the School to support outstanding scholarship, teaching and academic achievement. The School's law library is one of the finest in Asia. The School has a strong commitment to common law scholarship and to comparative and international law scholarship, with a special emphasis on Chinese law. The School has also developed an expertise in many other areas including commercial law, environmental law, constitutional law, criminal justice, trade and investment and alternative dispute resolution.

Staff members are pursuing research in a number of areas of current concern including such subjects as Chinese and comparative civil and commercial law; cross-border legal issues

between Hong Kong and mainland China; Chinese foreign investment and trade law; Chinese and comparative criminal law and criminal justice; international and comparative environmental law; Chinese constitutional law and Hong Kong Basic Law; comparative law theory and practice; socio-legal studies and economic analysis of law; international law and international trade law.

The unique position of Hong Kong as a Special Administrative Region of China opens up many challenges and opportunities for legal education and the School has been responding creatively and effectively. At the intersection of the Hong Kong common law system and the Chinese legal system, the School has a vital role to play and an opportunity to help usher in a new era for law, legal education and the legal profession in both Hong Kong SAR and China.

