

二零零四年十一月十八日  
討論文件

## 立法會人力事務委員會

### 在香港訂定最高工作時數的建議

#### 目的

最近，有立法會議員和社會人士要求在香港立法訂定最高工作時數，此課題亦為立法會二零零四年十月十三日動議辯論的議題。本文件旨在闡述政府目前對這個課題的立場。

#### 背景

2. 在過往幾年，立法會曾就訂定最高工作時數的議題進行多次辯論，而最近一次的動議辯論是在二零零四年十月十三日舉行。此外，亦有工會要求訂定法定最高工作時數，以保障本港勞工的利益，但立法會議員和社會人士對這個課題均持不同意見。

3. 在二零零四年五月三十一日的經濟及就業委員會會議上，鄭家富議員提交了一份關於法定最高工作時數的建議<sup>1</sup>，政府已答允就這項建議進行研究。

#### 本地工人工作時數模式

4. 根據「綜合住戶統計調查」的結果，在二零零四年第二季，就業人士在統計前七天內工作時數中位數為 48 小時，與過去四年(即由二零零零年至二零零三年)的數字相同。二零零四年第二季有 299 100 名僱員<sup>2</sup>每周工作 60 小時以上，而二零零一、二零零二及二零零三年的人數則分別有 244 600、287 300 及 310 400 人。在這些就業人士中，有 42% 從事批發、零售、進出口貿易、飲食及酒店業，另有 22% 從事金融、保險、地產及商用服務業。

<sup>1</sup> 這建議提出的方案，包括把每周最高工作時數訂為 44 小時，及超時工作工資率不少於平時工資的 1.25 倍。

<sup>2</sup> 不包括無酬家庭從業員及外籍家庭傭工。

5. 關於工作時數模式的更詳細分項數字，根據政府統計處在二零零一年進行的專題訪問，在非政府機構<sup>3</sup>工作的大約 230 萬名僱員中，約有 174 600 人(7.6%)每天工作十小時以上，以及有大約 47 100 人(2.0%)每周工作六天以上。在超時工作方面，約有 576 800 人(25.1%)在訪問進行之前一周內曾超時工作。一般而言，雖然較低職業階層的僱員的協議工作時數可能較長，但他們在超時工作後，較有可能會獲得超時工作津貼或補假作為補償<sup>4</sup>。

## 《休息時段指引》

6. 勞工處於二零零三年七月推出《休息時段指引》，鼓勵僱主和僱員通過磋商，配合工作需要，定出適當的休息時段安排。指引是由勞工顧問委員會(勞顧會)屬下的職業安全及健康委員會制定。委員會的成員包括僱主和僱員的代表及職業安全事務專業人員。該指引出版前，曾由勞顧會審訂，並廣泛諮詢了多個團體和機構，包括行業性三方小組及職業安全健康局。

## 贊成和反對訂定法定最高工作時數的意見

### 贊成的意見

7. 基本上，贊成訂定最高工作時數建議的人士認為，過長的工時會對僱員的健康及家庭和社交生活帶來不良的影響。僱員因工時過長而減少與家人和朋友相處的時間，因此可能帶來家庭問題；同時，他們亦難以騰出時間持續進修及提升技能，因而削弱了本港在人力資源方面的競爭力。隨着工作時數增加，工作效率和生產力可能會下降。如工人被迫長時間工作而沒有足夠的休息，可能會更容易引致與工作有關的意外。此外，贊成訂定最高工作時數者亦認為，限制工時可帶來更多的職位，紓緩失業情況。再者，為工時設定上限，可促使企業調整工作模式，提高生產力。僱員更可利用更多餘暇時間消閒消費，帶動零售、飲食及服務業等。

---

<sup>3</sup> 不包括自僱人士、僱主、無酬家庭從業員、外籍家庭傭工及因休假而在統計前七天內工作少於 35 小時的就業人士。

<sup>4</sup> 有 66.5% 的工藝及有關人員、77.6% 的機台及機器操作員及裝配員，以及 68.4% 的非技術人員獲得超時工作津貼或補假作為補償。

## 反對的意見

8. 另一方面，有部分人認為該建議會影響勞工市場的靈活性及營商環境。許多行業，例如零售、酒店、保險、地產、家務助理等，由於工作上的需要，必須容許僱員有靈活的工作時間。如立法規定工作時數上限，部分僱主和僱員便會無法在業務或工作上作出適當的調整。這可能有損企業的靈活運作，亦可能導致工作零碎化，使僱員失去就業機會。此外，也有部分人不同意該建議會帶來更多職位的論點，認為企業可能只會以機器代替人手，甚至停止提供不再有利可圖的服務。更重要的是，僱員的實收薪金最終可能隨工作時數一起減少，與他們的意願相違背。

## 複雜的問題

9. 隨着全球一體化和生產自動化，勞工市場的結構已起了根本性的變化。最明顯的例子是企業以機器或資訊科技取代人手或將工序離岸外判。若對勞工市場施加更嚴格的限制，或會誘使本地的企業更積極地採取一些進一步減低依賴人手的措施，尤其是在勞工密集或增值較少的業務方面，因而導致職位流失。低技術或低學歷的工人將最受影響。事實上，不少西方經濟體系正朝着提高勞工市場靈活性的方向發展，以增強其競爭力。

## 未來路向

10. 明顯地，「最高工時」是一個複雜的課題，對香港未來的社會經濟發展影響深遠。政府對這個議題抱開放的態度。勞工處與政府經濟顧問及政府統計處，正評估在香港實施最高工作時數可能帶來的影響，包括考慮這項建議為社會經濟帶來的短期和長期影響及其利弊。我們會分析各類需要長時間工作的僱員的特點及他們所屬行業的性質。更重要的是，我們會評估這項建議對營商成本的影響。此外，我們也會聽取社會人士（包括僱主和僱員）的意見，並參考外國的經驗。

11. 我們首先會把這課題連同訂定最低工資的議題，一併交由勞顧會二零零四年十二月三日的特別會議討論。

12. 一如任何勞工政策，政府在研究「最高工時」這課題時，會平衡僱主及僱員的利益，並會致力促使僱主、僱員及政府三方之間達致共識。

經濟發展及勞工局

勞工處

二零零四年十一月