

資料文件

立法會保安事務委員會

世界貿易組織第六次部長級會議 補充資料

目的

委員於二零零五年五月三日的會議上，討論了“於二零零五年十二月在香港舉行的世界貿易組織第六次部長級會議的保安安排”。本文件旨在提供委員於該會議上要求的補充資料。當時委員要求政府：

- (a) 提供當局就二零零五年五月與灣仔區議會的會議，所提交該會有關世界貿易組織第六次部長級會議(第六次部長級會議)的文件；
- (b) 告知有否安排香港駐軍在第六次部長級會議在香港舉行期間，於有需要時協助維持本港治安；並提供資料，說明向駐軍尋求協助，以處理未經批准進入禁飛區事宜的機制；
- (c) 提供資料，說明警方為防範在第六次部長級會議於香港舉行期間可能發生的恐怖襲擊而作出的準備；以及
- (d) 提供下列盛事的保安安排的內部檢討報告：一九九七年主權移交典禮、一九九七年世界銀行及國際貨幣基金組織周年會議和二零零一年《財富》全球論壇。

諮詢區議會

2. 當局已分別於二零零五年五月十七日及六月三十日，就第六次部長級會議的事宜諮詢灣仔區議會及油尖旺區議會，有關文件載於附件甲及乙。當局亦會於二零零五年七月二十一日向中西區區議會作出簡介。

香港駐軍的協助

3. 根據《基本法》第十四條，香港特別行政區政府(特區政府)在必要時，可向中央人民政府(中央政府)請求駐軍協助維持社會治安和救助災害。然而，特區政府是絕對有能力維持內部治安和應付緊急情況。我們相信特區政府需向中央政府請求香港駐軍協助的機會很微。無論如何，我們一向都會就相關事宜知會各有

關方面，因此，我們已知會香港駐軍，第六次部長級會議即將舉行，以及我們相關的籌備工作。

防範恐怖襲擊的準備

4. 香港一向是全球最安全的城市之一，本港的社會政治環境向來並無跡象與恐怖主義有任何聯繫，我們亦無已知的恐怖活動設施或本土的恐怖活動組織。香港受恐怖襲擊威脅都是來自外間的國際恐怖運動。不過，我們意識到有部分將會來港出席第六次部長級會議的代表，是來自遭受恐怖襲擊機會較高的經濟區域。因此，我們正與海外的情報和執法機關，以及駐港的領事館保持緊密聯繫，密切監察國際間的發展，以及這些發展可能對香港造成的影響。根據評估，香港現時遭受恐怖襲擊的機會屬於“中等”。

5. 在反恐方面，香港在槍械、生化輻核材料的進口，以及恐怖分子融資活動方面，均有非常全面的法律管制措施，以防止恐怖組織有機可乘。香港亦有非常有效的出入境管制制度。

6. 香港警務處有極為清晰的警務策略，以阻嚇恐怖分子及其同黨。此外，警方還設有一個反恐應變機制，以備萬一發生恐怖襲擊時之用。警方的反恐隊伍來自多個專責單位，包括特警隊、機場保安組及爆炸品處理組。這些單位的人員都受過多方面的反恐應變特別訓練。此外，警方也會不斷向所有前線警務人員發放有關恐怖活動整體情況的資料，並隨時為他們提供指引，以應付可能發生的恐怖襲擊。警方負責社區關係工作的人員亦會主動聯絡本港的少數族裔團體及其領袖，了解他們的感受和衡量發生宗教衝突的可能性。

7. 在海上恐怖襲擊方面，在二零零四年七月推出的新海事《國際船舶和港口設施保安規則》，已在香港全面實施。這規則有助確保香港為“安全的海港”。事實上，香港是最先全面符合美國貨櫃安全倡議的規定的地區之一，並在保障國際海事供應鏈的工作方面處於領導地位，為貨櫃航運業引入新科技和程序。

8. 當局定期進行跨部門反恐演習，以測試有關政府部門的準備、應變和協調能力。跨境合作亦備受注意。二零零四年十一月，香港、廣東省和澳門的執法機關進行了首次的三地反恐演習，以加強整體的跨境反恐能力。

在香港舉行的主要國際盛事的內部檢討

9. 警方一向都在重大盛事或事件結束後進行內部檢討，以評估有關行動和措施的成效，並找出可改善之處。這些檢討和評估報告屬內部文件，不予公開，以免損害警方行動的成效。不過，警方會盡力解答議員關注的具體事項。

工商及科技局

保安局

香港警務處

二零零五年七月

二零零五年五月十七日
討論文件

灣仔區議會
文件第 80 / 2005 號

世界貿易組織第六次部長級會議

目的

本文件旨在報告，將於二零零五年十二月在香港舉行的世界貿易組織（“世貿組織”）第六次部長級會議籌備工作的進展。

背景

2. 世貿組織的最高決策機構是最少每兩年舉行一次的部長級會議。世貿組織於二零零三年十月接納由香港主辦第六次部長級會議。立法會財務委員會於二零零四年五月十四日批准撥款2億5,600萬元，以支付主辦會議所需的預算開支。

日期和場地

3. 第六次部長級會議將於二零零五年十二月十三至十八日在香港會議展覽中心（“會展”）舉行，並命名為「香港部長級會議」。整個會展均會用作這個用途。會展內亦會設立新聞中心和非政府組織中心。身分確認中心則會設於香港中央圖書館地下。我們預計約 11 000 人會參與第六次部長級會議，包括 6 000 名代表團團員、3 000 名傳媒工作者和 2 000 名非政府組織代表。

4. 會議大致上包括三類主要活動：(a)正式會議；(b)談判會議；以及(c)主辦政府接待來賓的活動。正式會議包括開幕典禮、全體會議、新成員加入世貿組織的儀式（如有的話）等。我們將與世貿組織秘書處緊密合作，為是次會議規劃時間表和活動內容。

第六次部長級會議統籌辦事處

5. 工業貿易署已設立第六次部長級會議統籌辦事處（“統籌處”），以負責和統籌籌備的工作。為監督籌劃和推行會議的工作，我們已成

立由工商及科技局常任秘書長（工商）擔任主席的督導委員會，其成員包括各個高度參與的決策局和部門的高層首長級代表。督導委員會下設七個工作小組，負責下列主要範疇的工作：(a)住宿；(b)會議設施；(c)資訊和通訊科技；(d)交通和機場接待；(e)保安和身分確認；(f)傳媒、宣傳和社區關係，及(g)社交活動、商業贊助和聯絡支援。

住宿

6. 為了應付大批海外人士到港出席會議的住宿需求，統籌處得到香港酒店業協會和香港旅遊發展局的協助，已預留了足夠酒店房間，並已委任國際會議顧問有限公司和寶捷旅行社為酒店代理，處理第六次部長級會議的酒店住宿安排，及協助政府進行中央分配工作。由於君悅酒店和萬麗海景酒店毗鄰第六次部長級會議的場地（即會展），我們已經取得這兩間酒店同意，以它們作為第六次部長級會議的會議酒店。

會議設施、資訊和通訊科技

7. 第六次部長級會議需要各類的會議設施，以及資訊和通訊科技，包括即時傳譯、通訊設施、視聽系統等。統籌處正與世貿組織秘書處緊密合作，制定有關詳情。統籌處已委任機電工程營運基金作為項目經理，負責統籌這項大型工作，並正擬訂詳細安排。

交通和機場接待

8. 統籌處會為第六次部長級會議的與會者安排交通（包括私家車輛和免費穿梭車輛），來往機場與會議指定酒店，以及會議指定酒店與會展等。統籌處亦會在第六次部長級會議舉行期間，為代表團團長提供接送汽車及司機。統籌處並會在香港國際機場作出安排，方便第六次部長級會議的與會者入境和離境，包括接駁交通和接待來賓安排。

傳媒、宣傳和社區關係

9. 由於第六次部長級會議是全球盛事，我們正聯同政府新聞處和警務處等相關部門，擬訂全面的公關策略，對象涵蓋本港市民、特區政府在國際間的事務伙伴，以及本港和國際的傳媒。除立法會和區議會外，我們亦已透過各經濟貿易辦事處，知會關注團體有關第六次部長級會議籌備工作的進展，並會持續進行這方面的工作。此外，我們將會與本港關注團體討論他們所關注的問題和互相合作事宜。

保安和身分確認

10. 香港警務處（“警務處”）負責第六次部長級會議舉行期間有關保安安排的事務。他們的主要目標，是確保所有與會人士在第六次部長級會議期間在香港的安全、在指定場地出席各項會議有關活動時的安全，以及便利希望提出抗議人士自由發表意見，而同時力求把對社會構成的不便和滋擾降至最低。他們並須維持公眾秩序和安全。就此，警務處已成立九個工作小組，研究以下範疇：保安、公共秩序、交通管理、公關及宣傳、指揮及控制、技術及訓練、後勤、資訊科技及通訊、人力及採購。警務處已檢討並會汲取外國相關的經驗，制定最適合香港的保安計劃（例如過往的世貿組織部長級會議；亞太經濟合作組織、美洲國家自由貿易區和八國集團(G8)的會議等）。

11. 鑑於第六次部長級會議的規模及性質，警務處會為所有可能出現的突發事故作好準備。警務處會制定全面的人手調配計劃，以應付第六次部長級會議的工作，以及維持一般的保安及防止罪案工作的人手需求。這計劃會不時作出修訂，以配合臨近第六次部長級會議時所得到的最新威脅評估，並同時考慮到其他對資源構成重大需求的工作（如人潮管制等事宜）的資料。為確保有充足的人手，警務處會在第六次部長級會議展開前和進行期間，採取多項資源管理措施，包括限制所有前線人員休假。

12. 在場地保安方面，任何人和車輛都必須經過身分確認程序並取得個人的身分確認證（車輛則為確認標籤），才可進出會展和其他會議指定使用的場地（例如停車場）。統籌處現正與世貿組織秘書處和警務處緊密合作，為第六次部長級會議研訂一套身分確認系統。

13. 過往的世貿組織部長級會議和近年多個大型國際活動曾引致激烈的示威，有些更不幸演變為暴力事件和引致財物損毀。一九九九年西雅圖舉行的第三次部長級會議便是其中一個例子。即使是和平和非暴力的抗議，亦有可能引致道路阻塞和對公眾造成滋擾。我們明白，非政府組織和公眾可能希望在第六次部長級會議舉行期間表達對各項議題的看法。香港十分尊重言論自由，但維持治安以保障社會各界的利益亦同樣重要。從籌備期間直至第六次部長級會議舉行時，我們會一直與本地及海外的非政府組織和其他團體保持對話，以維持言論自由和便利進行有秩序及和平的示威活動。我們已開展這方面的工作，例如統籌處便曾與香港民間監察世貿聯盟的代表和 Fair Trade Fair and Sustainable Trade Symposium 的主辦者會面。警務處亦曾與香港民間監察世

貿聯盟的代表會面，並正在尋找合適的地點作示威之用。統籌處也於二零零五年三月向在日內瓦（即世貿組織秘書處所在地）的主要非政府組織代表簡介第六次部長級會議的一般技術性安排。

14. 由於第六次部長級會議規模龐大，因此在會議期間，無可避免需要實施特別交通、人潮管制和其他保安措施（例如封路、交通改道和若干公共交通服務的特別安排）我們正仔細研究各項可能需要實施的具體安排，並會徵詢及盡量考慮相關區議會就這方面的意見。我們希望對社會大眾正常生活所造成的滋擾可以減至最低，而同時確保第六次部長級會議可以安全及順利進行。無論決定實施任何特別安排，我們都會確保公眾可以適時得悉，以期得到受影響的機構及人士的諒解和合作。

15. 在未來數月，我們會積極聯絡在會展附近的商戶及大廈管理公司等機構，向他們簡介第六次部長級會議的事宜，以及討論從籌備期間直至第六次部長級會議舉行時，他們希望實施哪些措施。此外，我們亦正接觸各類重要設施／服務的營運機構（例如公用事業、金融機構、公共交通機構等），並請求他們因應第六次部長級會議制定相應計劃。

第一天的特別安排

16. 我們預計在第六次部長級會議的第一天（即十二月十三日星期二），與會者將齊集在會展，而示威人士亦可能會在會展附近聚集。警務處及其他相關的部門會研究和作出必要的特別安排。為了減低交通負荷量和對公眾構成的不便，我們將會採取特別措施，例如對途經會展附近的公共交通作出改道安排。教育統籌局亦會建議並鼓勵學校（特別是位於港島區的學校）把十二月十三日定為由學校自行決定的假期或員工培訓日。

工業貿易署第六次部長級會議統籌辦事處
二零零五年五月

油尖旺區議會
世界貿易組織第六次部長級會議

目的

本文件旨在報告，將於二零零五年十二月在香港舉行的世界貿易組織（“世貿組織”）第六次部長級會議籌備工作的進展。

背景

2. 世貿組織的最高決策機構是最少每兩年舉行一次的部長級會議。世貿組織於二零零三年十月接納由香港主辦第六次部長級會議。立法會財務委員會於二零零四年五月十四日批准撥款2億5,600萬元，以支付主辦會議所需的預算開支。

日期和場地

3. 第六次部長級會議將於二零零五年十二月十三至十八日在香港會議展覽中心（“會展”）舉行，並命名為「香港部長級會議」。整個會展均會用作這個用途。會展內亦會設立新聞中心和非政府組織中心。身分確認中心則會設於香港中央圖書館地下。我們預計約 11 000 人會參與第六次部長級會議，包括 6 000 名代表團團員、3 000 名傳媒工作者和 2 000 名非政府組織代表。

4. 會議大致上包括三類主要活動：(a)正式會議；(b)談判會議；以及(c)主辦政府接待來賓的活動。正式會議包括開幕典禮、全體會議、新成員加入世貿組織的儀式（如有的話）等。我們將與世貿組織秘書處緊密合作，為是次會議規劃時間表和活動內容。

第六次部長級會議統籌辦事處

5. 工業貿易署已設立第六次部長級會議統籌辦事處（“統籌處”），以負責和統籌籌備的工作。為監督籌劃和推行會議的工作，我們已成立由工商及科技局常任秘書長（工商）擔任主席的督導委員會，其成員包括各個高度參與的決策局和部門的高層首長級代表。督導委員會下設七個工作小組，負責下列主要範疇的工作：(a)住宿；(b)會議設施；(c)資訊和通訊科技；(d)交通和機場接待；(e)保安和身分確認；(f)傳媒、宣傳和社區關係，及(g)社交活動、商業贊助和聯絡支援。

住宿

6. 為了應付大批海外人士到港出席會議的住宿需求，統籌處得到香港酒店業協會和香港旅遊發展局的協助，已預留了足夠酒店房間，並已委任國際會議顧問有限公司和寶捷旅行社為酒店代理，處理第六次部長級會議的酒店住宿安排，及協助政府進行中央分配工作。由於君悅酒店和萬麗海景酒店毗鄰第六次部長級會議的場地（即會展），我們已經取得這兩間酒店同意，以它們作為第六次部長級會議的會議酒店。雖然為大會預留房間的酒店主要位於香港島，九龍半島，尤其是油尖旺區及九龍城區，亦有相當數目的酒店為與會人士提供住宿。

會議設施、資訊和通訊科技

7. 第六次部長級會議需要各類的會議設施，以及資訊和通訊科技，包括即時傳譯、通訊設施、視聽系統等。統籌處正與世貿組織秘書處緊密合作，制定有關詳情。統籌處已委任機電工程營運基金作為項目經理，負責統籌這項大型工作，並正擬訂詳細安排。

交通和機場接待

8. 統籌處會為第六次部長級會議的與會者安排交通（包括私家車輛和免費穿梭車輛），來往機場與會議指定酒店，以及會議指定酒店與會展等。統籌處亦會在第六次部長級會議舉行期間，為代表團團長提供接送汽車及司機。統籌處並會在香港國際機場作出安排，方便第六次部長級會議的與會者入境和離境，包括接駁交通和接待來賓安排。

傳媒、宣傳和社區關係

9. 由於第六次部長級會議是全球盛事，我們正聯同政府新聞處和

警務處等相關部門，擬訂全面的公關策略，對象涵蓋本港市民、特區政府在國際間的事務伙伴，以及本港和國際的傳媒。除立法會和區議會外，我們亦已透過各經濟貿易辦事處，知會關注團體有關第六次部長級會議籌備工作的進展，並會持續進行這方面的工作。此外，我們將會與本港關注團體討論他們所關注的問題和互相合作事宜。

保安和身分確認

10. 香港警務處（“警務處”）負責第六次部長級會議舉行期間有關保安安排的事務。他們的主要目標，是確保所有與會人士在第六次部長級會議期間在香港的安全、在指定場地出席各項會議有關活動時的安全，以及便利希望提出抗議人士自由發表意見，而同時力求把對社會構成的不便和滋擾降至最低。他們並須維持公眾秩序和安全。就此，警務處已成立九個工作小組，研究以下範疇：保安、公共秩序、交通管理、公關及宣傳、指揮及控制、技術及訓練、後勤、資訊科技及通訊、人力及採購。警務處已檢討並會汲取外國相關的經驗，制定最適合香港的保安計劃（例如過往的世貿組織部長級會議；亞太經濟合作組織、美洲國家自由貿易區和八國集團(G8)的會議等）。

11. 鑑於第六次部長級會議的規模及性質，警務處會為所有可能出現的突發事故作好準備。警務處會制定全面的人手調配計劃，以應付第六次部長級會議的工作，以及維持一般的保安及防止罪案工作的人手需求。這計劃會不時作出修訂，以配合臨近第六次部長級會議時所得到的最新威脅評估，並同時考慮到其他對資源構成重大需求的工作（如人潮管制等事宜）的資料。為確保有充足的人手，警務處會在第六次部長級會議展開前和進行期間，採取多項資源管理措施，包括限制所有前線人員休假。

12. 在場地保安方面，任何人和車輛都必須經過身分確認程序並取得個人的身分確認證（車輛則為確認標籤），才可進出會展和其他會議指定使用的場地（例如停車場）。統籌處現正與世貿組織秘書處和警務處緊密合作，為第六次部長級會議研訂一套身分確認系統。

13. 過往的世貿組織部長級會議和近年多個大型國際活動曾引致激烈的示威，有些更不幸演變為暴力事件和引致財物損毀。一九九九年西雅圖舉行的第三次部長級會議便是其中一個例子。即使是和平和非暴力的抗議，亦有可能引致道路阻塞和對公眾造成滋擾。我們明白，非政府組織和公眾可能希望在第六次部長級會議舉行期間表達對各項議題的看法。香港十分尊重言論自由，但維持治安以保障社會各界的

利益亦同樣重要。從籌備期間直至第六次部長級會議舉行時，我們會一直與本地及海外的非政府組織和其他團體保持對話，以維持言論自由和便利進行有秩序及和平的示威活動。我們已開展這方面的工作，例如統籌處便曾與香港民間監察世貿聯盟的代表和 Fair Trade Fair and Sustainable Trade Symposium 的主辦者會面。警務處亦曾與香港民間監察世貿聯盟的代表會面，並正在尋找合適的地點作示威之用。統籌處也於二零零五年三月向在日內瓦（即世貿組織秘書處所在地）的主要非政府組織代表簡介第六次部長級會議的一般技術性安排。

14. 由於第六次部長級會議規模龐大，因此在會議期間，無可避免需要實施特別交通、人潮管制和其他保安措施（例如封路、交通改道和若干公共交通服務的特別安排）我們正仔細研究各項可能需要實施的具體安排，並會徵詢及盡量考慮相關區議會就這方面的意見。我們希望對社會大眾正常生活所造成的滋擾可以減至最低，而同時確保第六次部長級會議可以安全及順利進行。無論決定實施任何特別安排，我們都會確保公眾可以適時得悉，以期得到受影響的機構及人士的諒解和合作。

15. 在未來數月，我們會積極聯絡在會展附近的商戶及大廈管理公司等機構，向他們簡介第六次部長級會議的事宜，以及討論從籌備期間直至第六次部長級會議舉行時，他們希望實施哪些措施。此外，我們亦正接觸各類重要設施／服務的營運機構（例如公用事業、金融機構、公共交通機構等），並請求他們因應第六次部長級會議制定相應計劃。

第一天的特別安排

16. 我們預計在第六次部長級會議的第一天（即十二月十三日星期二），與會者將齊集在會展，而示威人士亦可能會在會展附近聚集。警務處及其他相關的部門會研究和作出必要的特別安排。為了減低交通負荷量和對公眾構成的不便，我們將會採取特別措施，例如對途經會展附近的公共交通作出改道安排。教育統籌局亦會建議並鼓勵學校（特別是位於港島區的學校）把十二月十三日定為由學校自行決定的假期或員工培訓日。

工業貿易署第六次部長級會議統籌辦事處
二零零五年六月