

立法會保安事務委員會 販運人口從事賣淫活動

背景

聯合國經濟、社會及文化權利委員會(經社文委員會)在審議由中華人民共和國提交的首份報告後(該報告包括有關香港及澳門的部份)，在結論中，關注到有報道指不少人(尤其是婦孺)被販運到香港特別行政區(香港特區)，被迫從事賣淫活動。保安事務委員會要求當局提供資料，解釋政府有否察覺這些問題的存在以及經社文委員會提出關注的依據；如察覺問題存在，則提供數據分析有關情況。

販運人口

2. 香港是航運及航空樞紐，加上簽證制度開放，因此較容易被利用進行販運人口活動。部分非法移民或會利用香港作為中轉站，偷渡到其他國家，但他們絕少選擇香港為目的地。須要強調的是香港並不是輸出非法移民的來源地。
3. 多年來，在本港發現的販運人口個案甚少。（在這些個案中，受害人通常會在威迫、欺騙或虐待的情況下被迫賣淫或受到不同形式的剝削。）販運兒童來港從事色情活動的個案，更是未有所聞。
4. 近年，被捕的妓女人數頗多，二零零三、二零零四及二零零五年(一月至四月)分別有11 218、10 092及2 355人，但她們絕大部分(超過99%)是旅客。查問結果顯示她們大都是自願來港從事賣淫活動。使用暴力或威迫利誘的情況並不多見，有關的舉報亦甚少。在二零零三年及二零零四年，被發現的販運人口個案分別祇有兩及三宗。

打擊販運人口的執法行動

5. 根據保安局的政策指令，所有執法部門均採取一致的措施，合力打擊販運人口活動。香港警務處有組織罪案及三合會調查科已成立跨部門聯合調查小組，協調這方面的執法工作，小組成員包括警方、入境事務處(入境處)及香港海關(海關)的代表。

6. 雖然販運人口個案甚少，入境處在本港機場及海陸口岸保持高度警覺，留意可疑的旅客及非法移民。為加強這方面的工作，入境處已成立反國際偷渡罪行調查及情報局，定期在機場進行航班旅客檢查及堵截行動，阻截非法移民及接應他們的人。為打擊在海上進行的販運活動，海關的碼頭巡邏隊在葵涌貨櫃碼頭24小時進行巡邏及監視。他們會利用流動X光車輛輻射檢查系統及其他專門器材，檢查可疑的貨櫃。此外，警方負責收集情報、調查涉嫌販運人口的集團，以及與其他部門採取聯合行動，打擊販運人口活動。警方亦定期進行掃黃行動，以期徹底鏟除賣淫集團。

7. 我們的執法部門亦與海外執法機關合作和交換情報，以打擊販運人口活動。以近期一次行動為例，在二零零四年二月，洛杉磯移民與海關執法局根據香港警方提供的情報，截獲一個來自香港的貨櫃，發現有非法移民匿藏在內。

8. 在預防措施方面，本港的執法部門與貨櫃碼頭營辦商及船公司保持緊密聯繫，提高業內人士對問題的警覺性。入境處、海關及警務人員亦經常出席本地及海外的會議及研討會，了解販運人口活動的最新趨勢。

本港的工作備受讚揚

9. 本港全面打擊販運人口活動的表現，包括預防措施、執法行動及保護受害人，均受到美國國務院自二零零一年開始每年發表的《販運人口報告》所認同。二零零五年六月三日發表的最新報告繼續把香港列為第一級，即最高一

級，表示香港完全達到消除販運人口的基本準則¹。報告亦讚揚香港特區政府“一直採取嚴厲措施打擊販運人口”。

保安局
二零零五年六月八日

¹ 自二零零一年《販運人口報告》首度發表以來，香港連續五年位列第一級。