

立法會交通事務委員會

二零零五年施政綱領 環境運輸及工務局 運輸方面的施政措施

引言

在剛公佈的二零零五年施政綱領中，香港特別行政區政府列舉了將於未來推行的新措施和持續推行的措施。本報告詳述各項有關環境運輸及工務局在運輸方面的施政措施，以及交代二零零四年施政綱領中各項運輸措施的進展。

二零零五年施政綱領 - 新措施

振興經濟

落實措施，改善及協調非專營巴士服務的增減以配合服務需求，及加強對它們營運的規管
措施的進一步描述

2. 為回應非專營巴士業界及其他公共交通業界對近年非專營巴士供過於求及部分非專營巴士營辦商違規經營的關注，政府於二零零三年年底邀請交通諮詢委員會(交諮會)成立工作小組檢討非專營巴士的營運。交諮會在今年七月完成有關檢討。我們於二零零四年七月十九日向立法會交通事務委員會匯報交諮會就協調非專營巴士服務增減以配合服務需求及改善非專營巴士營運的規管之建議。期後，我們就交諮會的建議諮詢非專營巴士業界，並在考慮過業界的意見後對建議措施作出調整。我們將於二零零五年二月二日向立法會交通事務委員會匯報政府計劃落實的措施。

二零零五年施政綱領 - 持續推行的措施

振興經濟

積極跟進港珠澳大橋這個優先項目

工作進度/目前情況

3. 由粵港澳三地政府成立的港珠澳大橋前期工作協調小組(協調小組)已在廣州成立協調小組辦公室，以進行大橋前期工作；與及委託了中交公路規劃設計院(公規院)進行大橋的工程可行性研究，當中包含超過二十個專題研究。公規院亦為大橋研究了多達十條走線，並推薦了其中四條供協調小組考慮。香港方面，大橋將會在大嶼山西北礮石灣附近著陸；至於珠江西岸方面，則屬意以拱北/東方明珠或橫琴為著陸點。三地政府會進一步考慮公規院的研究結果。現在大橋的工程可行性研究已經完成，短期內將立項開展下一步工作。

4. 另一方面，在獲得立法會財務委員會批准的撥款後，我們已就大橋香港段和連接大橋至本港道路網的接駁基建進行勘測和初步設計工作，有關工作會在二零零五年年初完成。

在有關連接香港、深圳及廣州的高速鐵路的可行性研究完成後，與內地有關當局商討推進此項目的最佳方法

工作進度/目前情況

5. 由內地有關部門及特區政府組成，負責進行廣深港高速鐵路項目前期論證可行性研究的規劃小組，已就包括走線方案、車站選址、內地與香港段線路銜接、主要技術標準、客流預測、財務效益等課題作出探討。因應雙方的整體城市規劃及交通網絡規劃的最新進展，內地有關部門與特區政府均分別對廣深港高速鐵路項目的內地及香港段考慮了一些新構思。

6. 內地方面正考慮以廣深港高速鐵路內地段兼顧珠三角城際快速軌道網廣深城際線的可行性。在香港方面，我們正考慮利用西鐵及北環線作為廣深港高速鐵路香港段的可行性。地鐵有限公司(地鐵公司)及九廣鐵路公

司(九鐵公司)已經在他們就評估合併可行性而提交的聯合報告中，對上述構思作了初步評估。我們亦已經要求九鐵公司在北環線的研究中作進一步規劃。我們預期九鐵公司將於數月內完成有關北環線和廣深港高速鐵路的研究（參閱下文第十二段）。

繼續與地鐵有限公司和九廣鐵路公司商討可能合併的計劃

工作進度/目前情況

7. 政府於二零零四年二月二十四日邀請地鐵公司及九鐵公司就擬議合併一事展開討論。為確保合併計劃能惠及市民，政府就兩鐵的合併討論設定以下五個主要範疇 -

- 採用更客觀及透明度更高的票價調整機制；
- 取消轉乘車費，並以減低票價為目標，檢討收費結構；
- 盡早解決正在規劃的鐵路項目(主要是沙中線)的轉車安排；
- 確保合併時不會裁減兩鐵前線員工；以及
- 長遠而言提供整合而方便的轉車安排。

8. 政府於二零零四年九月十六日接獲兩鐵就評估合併可行性而提交的聯合報告。此外，兩鐵亦因應政府的要求，在報告中評估廣深港高速鐵路香港段可如何納入香港整體的鐵路網絡。

9. 財經事務及庫務局及本局現正仔細審議該聯合報告，並正與兩鐵作進一步討論。我們亦正與地鐵公司商討其提出的擬議合併初步交易條件。

10. 我們的目標是盡快完成審議工作，就兩鐵合併的未來路向作出決定。在考慮此事時，政府須平衡公眾與地鐵公司小股東兩者的利益，以祈雙方也能接受合併的條件。

審慎考慮不斷轉變的社會需要，繼續積極處理各項鐵路建議的策劃，當中包括沙田至中環線和北環線的規劃工作，以及評估興建西港島線和南港島線的可行性

工作進度/目前情況

沙中線

11. 經全面評審兩家鐵路公司在二零零一年年中提交的標書後，我們在二零零二年六月把建議中的沙中線項目批給九鐵公司。其後，九鐵公司檢討了沙中線的方案，以便為更多的人口集中地區包括黃埔、慈雲山及顯徑提供服務，並為旅客帶來更大的運輸效益。九鐵公司於二零零四年九月向政府提交沙中線最後方案擬稿。我們正審批該最後方案擬稿，以及地鐵及九鐵公司就評估兩鐵合併可行性而提交的聯合報告中的沙中線方案，並同時考慮最新的土地及規劃參數。

北環線

12. 九鐵公司的初步研究結果顯示，北環線會帶來很大的運輸效益。我們已要求九鐵公司就技術、環境及財務方面作進一步規劃工作，以便我們能更準確評估該項計劃在運輸及經濟方面的表現，以及其實施時間表。另外，我們同時要求九鐵公司在北環線的規劃中一併探討利用西鐵及北環線作為廣深港高速鐵路香港段的技術可行性。九鐵公司預計有關研究工作會在數月內完成，並計劃稍後向特區政府提交初步建議書(參閱上文第六段)。

西港島線及南港島線

13. 我們正審閱地鐵公司就西、南港島線提交的建議書，特別是計劃的經濟和運輸表現及其對其他交通工具的影響。政府會參考西鐵最近的表現數據，再次研究由運輸模擬推算出來的西、南港島線的乘客量預測，以便進一步確定系統佈局、項目的運輸和其他經濟表現，以及政府所需提供的財政資助等。與此同時，我們會繼續進行四號幹線的規劃工作。我們期望在二零零五年年初為西、南港島鐵路，以及四號幹線定出未來的發展路向。

繼續籌備興建九龍南線，以及監督迪士尼線和落馬洲支線的施工進度，以期分別如期於二零零五年及二零零七年通車

工作進度/目前情況

九龍南線

14. 二零零二年九月二十四日，我們邀請九鐵公司就九龍南線進行詳細規劃和設計工作。該鐵路方案於二零零四年三月二十六日根據鐵路條例刊憲。我們正處理有關反對個案。我們亦於今年一月七日在憲報刊登九龍南線的建議改動部份，這些改動建議的目的是務求把工程對公眾所可能引起的滋擾減至最低。我們預期這個九龍南線項目將會在二零零九年完成。

迪士尼線

15. 迪士尼線的建造工程進度良好，所有土木工程已大致完成。待路軌鋪設和鐵路系統工程約在今年四月完成後，便會隨即展開鐵路系統測試工作，以期在二零零五年年中通車，配合香港迪士尼樂園的開幕。

落馬洲支線

16. 支線自二零零二年年年底開始興建，工程進度大致按照預定的施工計劃進行，預計在二零零七年完成。至於與深圳市政府合作興建連接落馬洲總站與皇崗車站的旅客通道橋，為方便協調施工，我們已委託深圳市政府負責行人通道橋的建造工程。工程已於二零零三年年底展開，預期在二零零七年完成，以配合支線的啓用。此外，位於落馬洲總站擬議的公共運輸交匯處，由於建造工程需要配合支線的興建，因此我們將會委託九鐵公司負責公共運輸交匯處的設計和興建。公共運輸交匯處將會依期完成，以配合支線的通車。

繼續監督興建深港西部通道／后海灣幹線的施工進度，以期於二零零五年年底前完成及於稍後時間通車

工作進度/目前情況

深港西部通／后海灣幹線

17. 深港西部通道／后海灣幹線的建造工程已分別於二零零三年六月及八月展開，進展順利。兩項工程預計

於本年底前完成。並於明年下半年通車，以配合深圳灣口岸的落成。

檢討現行的跨境車輛配額制度，以期進一步促進跨境的交通，為深港西部通道通車作好準備

工作進度/目前情況

18. 我們已與廣東省有關當局展開商討。我們的目標是在深港西部通道通車前就有關的規管安排達成協議。

繼續監督在沙頭角邊境通道興建新橋樑的施工進度，以期於二零零五年年初完成，以增加容車量和使行車更為暢順

工作進度/目前情況

19. 新橋已經落成，定於本月稍後時間開放通車。

繼續研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾

工作進度/目前情況

20. 我們會繼續探討所有可行的措施，以改善主要交通走廊的交通流量。我們一直密切注意海外國家的經驗、車輛增長率、交通模式及技術發展，並且會在制定措施時，考慮所有相關的因素，例如私隱問題、道路使用者須付的費用及對商界的影響。我們會在作出決定前諮詢公眾。

建設公義仁愛的社會

與專營巴士公司商討，以制訂更客觀及高透明度的票價調整程序

工作進度/目前情況

21. 我們已於二零零三年八月向立法會交通事務委員會匯報當局擬訂的一個更客觀及透明度更高的公共交通票價調整程序。該擬訂程序是根據價格上限模式，讓交通票價因應有關的因素及透過設定的公式，可加亦可減。我們正與各專營巴士營辦商商討該機制的具體細節。至於鐵路服務方面，政府為地鐵公司及九鐵公司就

商議可能合併一事所設定的其中一個範疇，是須採用一個更客觀及透明度更高的票價調整機制。政府現正研究兩鐵較早前就商議結果提交的聯合報告。

有利環保的發展

為推動使用環保巴士，在新巴士專營權中增訂一項條款，規定巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新及獲確認的環保技術；鼓勵巴士公司調配低污染車輛行走繁忙道路；以及按情況把採取環保措施列為日後遴選新巴士路線的營辦商的其中一項準則

工作進度/目前情況

22. 我們已在城巴有限公司(北大嶼山及機場巴士路線網絡)、龍運巴士有限公司，以及新世界第一巴士服務有限公司於二零零三年中生效的專營權加入一項新條款，規定這些公司在訂定新購巴士的規格時，須採用市場上已有並已獲肯定的最新環保技術。我們計劃在將來批出新的巴士專營權時亦會加入類似條款。

23. 我們正與專營巴士公司共同努力，以促進調派更多環保巴士行走繁忙走廊。截至二零零四年十一月底，所有行走怡和街及約有 78%行走軒尼詩道、金鐘道、德輔道中和彌敦道的巴士符合歐盟二型或更高的廢氣排放標準。

24. 在將來遴選營辦商以營辦新的巴士路線時，我們會繼續適當地把採取環保措施列為遴選的其中一項準則。

二零零四年施政綱領 - 新措施

振興經濟

檢討現行的跨境車輛配額制度，以期進一步促進跨境的交通，為深港西部通道於二零零五年年底通車作好準備

工作進度/目前進況

25. 此項目成為二零零五年施政綱領中持續推行的措

施，請參閱上文第十八段。

在沙頭角邊境通道興建新橋樑，以增加容車量和使行車更爲暢順

工作進度/目前進況

26. 此項目成爲二零零五年施政綱領中持續推行的措施，請參閱上文第十九段。

透過交通諮詢委員會檢討非專營巴士的規管

工作進度/目前進況

27. 此項目是二零零五年施政綱領中的新措施，請參閱上文第二段。

研究調節交通的措施，包括財政及交通管理的方法，以期減少主要交通走廊的擠塞情況，並就有關建議諮詢公眾

工作進度/目前進況

28. 此項目成爲二零零五年施政綱領中持續推行的措施，請參閱上文第二十段。

二零零四年施政綱領 – 持續推行的措施

振興經濟

積極處理港珠澳大橋這個優先項目。廣東、澳門和香港三地政府的代表已成立協調小組，負責進行該大橋的前期工作

工作進度/目前進況

29. 此項目在二零零五年施政綱領中仍爲持續推行的措施，請參閱上文第三至四段。

興建連接落馬洲與皇崗的新橋樑，以增加容車量及改善交通管理

工作進度/目前進況

30. 落馬洲至皇崗的新跨界橋已於二零零四年十二月完工，並定於本月稍後時間開放通車。

在有關連接香港、深圳及廣州的高速鐵路的可行性研究有定案後，與內地當局商討推進此項目的最佳方法
工作進度/目前進況

31. 此項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，請參閱上文第五至六段。

就地鐵有限公司與九廣鐵路公司合併的研究建議作出決定

工作進度/目前進況

32. 此項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，請參閱上文第七至十段。

積極處理各項鐵路的策劃和建造，並審慎考慮不斷轉變的需要和成本控制事宜，當中包括九龍南線和沙田至中環線的詳細設計工作；興建深港西部通道／后海灣幹線，以期在二零零五年年底前完成；評估興建西港島線和南港島線的可行性；監察大圍至馬鞍山鐵路和九鐵尖沙咀支線的施工進度，以期如期通車

工作進度/目前進況

33. 此項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，請參閱上文第十一至十七段。

建設公義仁愛的社會

檢討公共交通事業的營運，制訂更合理的票價調整程序

工作進度/目前進況

34. 此項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，請參閱上文第二十一段。

有利環保的發展

為推動使用環保巴士，在新巴士專營權中增訂一項條款，規定巴士公司所採購的新巴士須採用市場上最新的環保技術；鼓勵巴士公司調配低污染車輛行走繁忙道路；以及按情況把採取環保措施列為日後遴選新巴士路線的營辦商的其中一項準則

工作進度/目前進況

35. 此項目在二零零五年施政綱領中仍為持續推行的措施，請參閱上文第二十二至二十四段。

環境運輸及工務局
二零零五年一月