

二零零五年三月十八日
討論文件

立法會交通事務委員會

二零零四年新界西北交通及運輸基建檢討

目的

本文件載述當局根據二零零四年新界西北交通及運輸基建檢討(檢討)結果訂定的工作計劃。

背景

2. 本檢討的目的，旨在考慮在新界西北及大嶼山正在施工及擬議發展項目的影響，從而評定該區基建發展的長遠需要。這些項目包括深港西部通道、后海灣幹線、落馬洲支線、香港迪士尼樂園第一期及港珠澳大橋。在檢討期間，我們得悉大嶼山可能會進行多項新的旅遊及物流發展項目。不過，這些項目仍在公眾諮詢或初步規劃階段，因此我們只能待日後定出更確實的計劃時，才可以評估這些項目對新界西北及大嶼山運輸基建建設需求的影響。

3. 我們上次在二零零四年六月二十五日的會議上向議員簡報檢討的最近進展(載於立法會CB(1)2180/03-94(02)號文件)時，議員對當局仍未為當時檢討所定的四個可行公路發展組合(見立法會CB(1)2291/02-03(04)號文件)訂定實施時間表表示關注。現把可結合成最大的新道路網的四個組合覆述如下，圖則載於**附件1**。

附件 1

組合A

- A1： 連接港珠澳大橋與北大嶼山公路的公路
- A2： 連接東涌與欣澳的大嶼山P1號公路（欣澳原稱陰澳，大嶼山發展概念計劃公眾諮詢文件中把陰澳更名為欣澳）
- A3： 青衣至大嶼山連接路
- A4： 竹篙灣連接路扒頭鼓段

組合B

B1： 掃管笏連接路

B2： 深井隧道連接路

組合C

C1： 藍地隧道

C2： 掃管笏迴旋處

C3： 大欖涌隧道

C4： 青龍大橋和屯門公路及北大嶼山公路的迴旋處

C5： 青龍大橋至青衣至大嶼山連接路迴旋處的沿岸公路

組合D

D1： 屯門西繞道

D2： 屯門至赤鱗角連接路

4. 其後我們根據最新的規劃數據及假設，重新評估該四個組合並擬定各項道路工程的相對優次以及暫定的實施時間表。

檢討的詳細內容

規劃範圍

5. 我們預測日後的交通需求之後，已按照短期(二零一一年前後)、中期(二零一六前後)及長遠(由現在起計二十年以後)的規劃範圍評估新界西北及北大嶼山各個公路基建方案的效益。

已作研究的公路組合

6. 評估顯示，將屯門公路快速公路段由目前的三線擴闊為四線行車，會引來更多車輛駛往因環境限制而不能進行擴闊的屯門公路市中心段，令擠塞的情況嚴重至不能接受的程度。要有效把車輛引離這個路段，我們認為需要建造屯門東繞道。因此，我們在檢討中新增了一個在長遠而言或有需要發展的組合E，加入興建屯門東繞道並擴闊屯門公路快速公路段為四線雙程行車。

7. 附件1圖則顯示五個建議組合的初步走線。

基本假設

8. 我們已採用最新的規劃參數進行假設。這些參數包括人口、跨境交通量及貨櫃吞吐量的增長，以及該區現正處於規劃階段的大型發展計劃。現把基本假設資料表列如下：

基本假設	二零零三至 零四年度 (以供比較)	短期	中期	長遠
新界西北人口	104萬	119萬	130萬	140萬
北大嶼山人口	5萬2千	9萬2千	19萬	20萬
每日跨境客貨運量	4萬2千	9萬9千	12萬	15萬
貨櫃碼頭全年吞吐 量 (標準貨櫃單位)	1 220萬	1 830萬	2 570萬	2 900萬

檢討結果

附件 2

9. 附件2顯示新界西北地區及大嶼山主要道路在二零零四年的交通情況以及日後有關的預測數字。“基本公路網”由多個部分組成包括：

- (a) A1 (即連接港珠澳大橋與北大嶼山公路的公路)¹；
- (b) 部分A2 (即東涌與深水角之間一段的大嶼山P1號公路)¹；
- (c) 屯門公路市中心段交通改善措施(包括增建一個交匯處把屯門公路近三聖邨的一段青山公路連接起來，以提供另一通道讓現時該處的行車出入屯門公路)；以及

¹ A1 (連接港珠澳大橋與北大嶼山公路的公路)及部分的A2(東涌與深水角之間一段大嶼山 P1 號公路)會另行在進行港珠澳大橋項目以及東涌其他發展項目時一併推展，因此它們被歸納在“基本公路網”。

(d) 附件3詳載的交通管理措施。

10. 檢討結果顯示，從短至中期來說，該基本公路網整體上能應付交通需求，並於可接受的交通情況下運作，因此無須進行其他大型公路基建工程。三號幹線(郊野公園段)和屯門公路已能為整體新界西北提供足夠的交通容量；而青衣至大嶼山連接路亦能應付北大嶼山與主要市區之間交通的增長。

11. 至於長遠規劃，我們以不同方式組合各個公路項目作測試，分析結果如下：

- (a) 組合A(包括深水角與欣澳之間一段大嶼山P1號公路的A2，青衣至大嶼山連接路(A3)，及竹篙灣連接路頭鼓段(A4))可為大嶼山至市區方向提供額外交通容量。不過，這個組合在二零二三年以後的長期才有需要；
- (b) 在設計組合B時的原本構思是以此作為組合C的配套，用作舒緩屯門公路其中一小段，以配合由新界西北往市區的額外交通需求。不過，組合A的青衣至大嶼山連接路亦能發揮這個配套作用，因此再無需要發展組合B；以及
- (c) 組合C、D、E均是能滿足新界西北及大嶼山往返市區的預測交通需求的方案。雖然一如下文第13至15段所述，這些方案各有其利弊，但亦可視為另一可起步的基礎，而日後亦可在此基礎上增加其他項目以配合該區長遠交通需求。我們以這三個組合為起步基礎，訂定三個實施方案(方案1至3)，有關資料在下文第12段扼述。

12. 下表開列三個方案的主要內容、預計實施時間及預計成本。

	項目名稱 ¹	預計實施時間	項目成本 ² (億元)	總成本 (億元)
方案1	組合C (除C5)	2017年至2022年	135	363
	A2 ³	2017年至2022年	23	
	A3	2023年及以後	177	
	A4	2023年及以後	18	
	C5	2023年及以後	10	
方案2	組合D	2017年至2022年	164	382
	A2 ³	2023年及以後	23	
	A3	2023年及以後	177	
	A4	2023年及以後	18	
方案3	組合E ⁴	2017年至2022年	75	368
	C4	2017年至2022年	65	
	A2 ³	2017年至2022年	23	
	A3	2023年及以後	177	
	A4	2023年及以後	18	
	C5	2023年及以後	10	

註：

1. 各組合的內容及地點的資料見附件1。
2. “項目成本”包括項目的建設成本及土地成本。
3. 深水角至欣澳段。
4. 上列各個方案均已假設屯門公路快速公路段按現時雙程三線行車的設計進行重建及改善工程。因此，組合E的項目成本包括為實行長遠措施把屯門公路擴闊為四線行車的成本，加上建造屯門東繞道的成本。

各個方案的初步比較

附件4

13. 方案1（附件4）可為新界西北與主要市區之間的交通走廊提供額外兩至三條南北行的行車線，從而提供充裕的備用容車量，以配合新界西北日後行車的增長以及深港西部通道帶來的交通量。正如附件4顯示，長遠而言，這個方案與方案2及方案3比較，行車量的分布會較為平均，行車量/容車量比率²相對

² 行車量/容車量比率通常用作反映繁忙時間道路的交通情況。行車量/容車量比率若低於1，表示情況可以接受。高於1則表示交通開始輕微擠塞。1至1.2表示擠塞情況尚可控制。高於1.2則表示情況轉趨嚴重。

較低。在三個方案之中，以方案1的項目總預算成本最低。

附件 5

14. 方案2（**附件5**）為新界西北及大嶼山西北接供更直接的通道。如大嶼山西北進行大規模的發展，例如興建新港口（若落實興建）帶來繁忙的貨運、與機場有關的交通大幅增加、新建的物流園落成以及港珠澳大橋通車後帶來極高的行車量，方案2的吸引力亦會提高。不過，這個方案對往返新界西北與市區之間的交通所能發揮的舒緩作用卻最小，汀九橋及屯門公路大部分路段的行車量/容車量比率會在1.2的水平。

附件 6

15. 方案3（**附件6**）在屯門公路增建一條行車線將可提高其客車量。不過，按檢討所作長遠假設，日後交通若再有增長，方案3就無法應付。特別是屯門公路的市中心段及小欖段會出現擠塞，行車量/容車量比率會超過1.2，以致最終仍需發展其他公路基建項目(如組合C及組合D)。

16. 決定最佳的公路網方案的主要考慮因素，是該區各項主要發展建議的地點、範圍及速度。不過，目前階段各項假設資料仍有不明朗因素，例如各項發展建議的性質及範圍，這些發展建議包括新界西北策略性增長地區及大嶼山物流園、機場擴建、新貨櫃碼頭的選址及其發展規模和速度，以及新的跨境通道港珠澳大橋帶來的交通量。這些發展建議當中，有部分建議的可行性及落實時間以至對交通帶來的影響，仍有待確定。發展建議的規模及速度如有變更，將會影響各項公路基建項目建議方案相對的優次、落實時間以及選擇。據我們目前的評估，暫時無需即時為選取推展方案作最終決定。審慎的做法，是一面為各公路項目進行進一步的勘測及工程可行性研究，一面留意各主要發展建議的情況，然後才決定哪一個是最佳的公路基建方案。我們現在就從這方向着手準備，待發展形勢一旦變得明朗，就可以盡早落實最佳方案。

未來路向

17. 我們已根據檢討結果，為配合新界西北及北大嶼山的交通需求，訂定發展所需公路基建的優次及粗略的時間表。不過，由於該區主要發展項目的規劃工作仍在進行，我們會繼續密切留意這些項目的發展速度，並會相應調整各公路項目的實施時間表及相對的優次。

18. 我們會落實列載於附件3各項交通改善措施，以增加屯門市中心段的交通量。與此同時，為加快工作進度，我們會為各個項目進行進一步的勘測及工程可行性研究，確定這些項目技術上的可行性、成本以及對環境的影響，以便日後進行評估，選定最佳方案。作為第一步的工作，我們會先行研究下列公路項目：

- (a) 青衣至大嶼山連接路；
- (b) 屯門東繞道；
- (c) 屯門至赤鱗角連接路；以及
- (d) 連接屯門至大嶼山的方案。

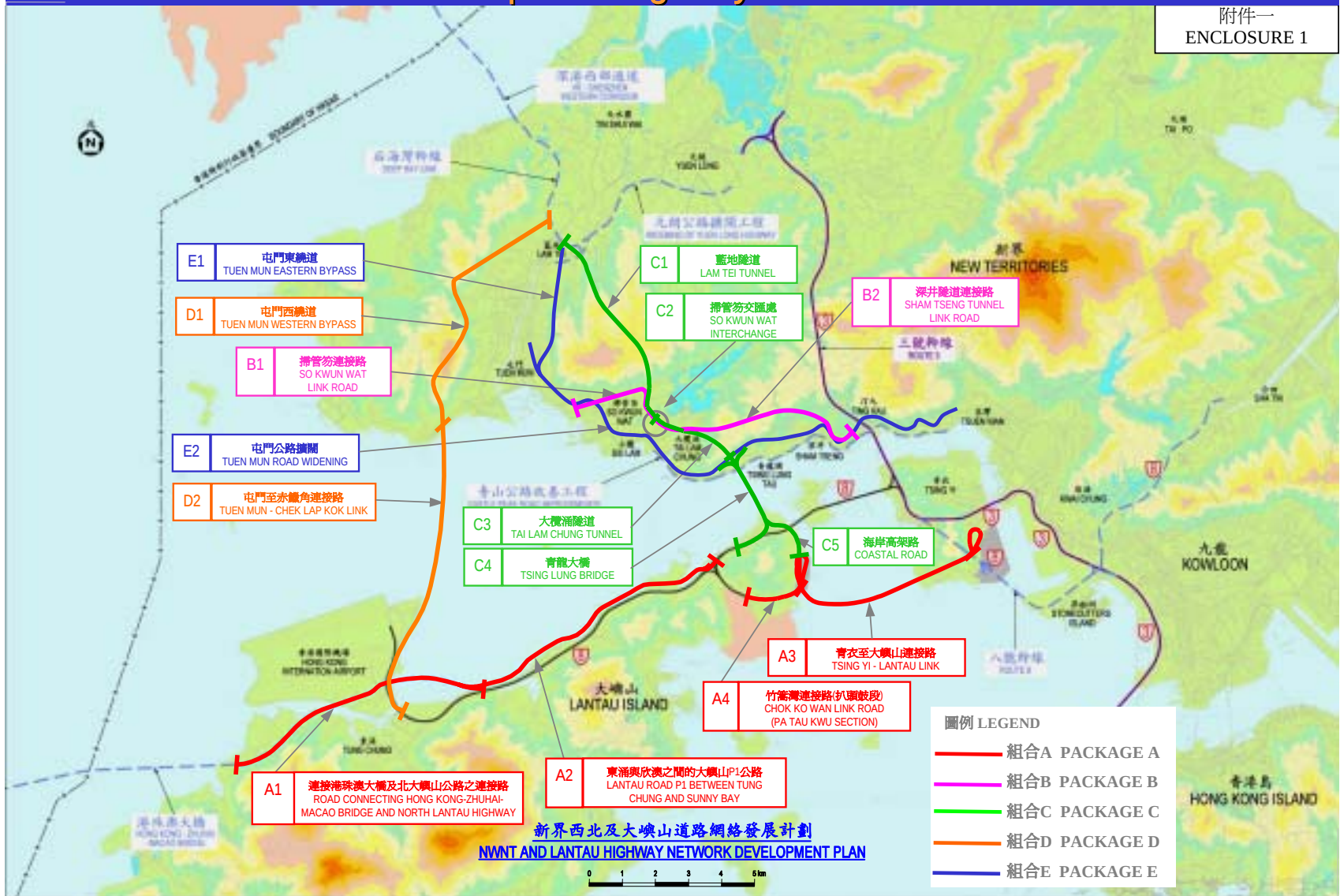
徵詢意見

19. 請議員閱覽本文內容。

環境運輸及工務局
二零零五年三月

擬議公路發展組合 Proposed Highway Network

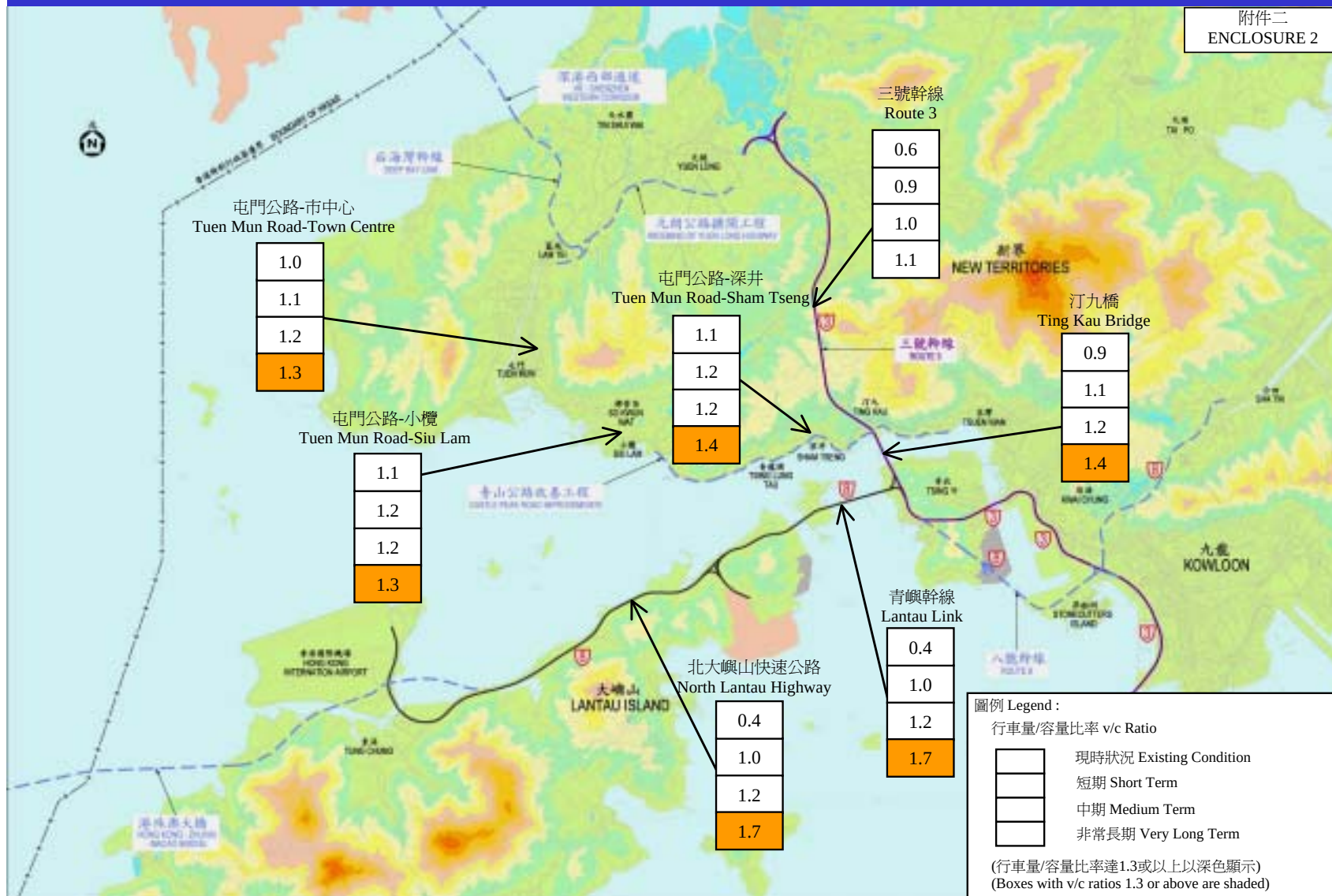
附件一
ENCLOSURE 1



基本公路網的交通狀況

Traffic Condition Under Base Network

附件二
ENCLOSURE 2



改善屯門公路交通情況的短期至中期措施

改善屯門公路市中心段

(1) 加長屯門公路市中心段沿路的巴士停車處

工程範圍

工程涉及加長屯門公路南行線近井財街現有的巴士停車處，並已於二零零五年二月完成。

對交通帶來的好處

2. 近井財街的巴士停車處在改善工程完成前，每次最多只可容納三部巴士。由於這巴士停車處的停車位有限，巴士在上落乘客時，往往會形成長隊，以致阻塞屯門公路市中心段沿路的交通。加長此巴士停車處至十三米後能增加其容量，因而減少對主要道路交通的干擾。

(2) 改善屯喜路駛入屯門公路市中心段的合流車道

工程範圍

3. 改善工程包括加長合流車道及改善道路標記，以方便車輛從屯喜路駛入屯門公路北行線。工程定於二零零五年年中動工，並預計於二零零五年底完成。

對交通帶來的好處

4. 屯喜路是一條與屯門公路平行的輔助道路，附有一條能駛入屯門公路北行線的短合流車道。由於車輛難以經由該合流車道駛進屯門公路，因此屯喜路經常出現車龍，特別在繁忙時間，車輛難以從屯門公路駛入屯喜路上落客貨，引致車龍延至市中心段，令交通擠塞。這項擬議改善

工程可改善該區交通，亦可提高道路安全。

(3) 擴闊屯門公路近青田路交匯處段

工程範圍

5. 改善工程會把屯門公路青田路交匯處段擴闊為雙程三線分隔車路，有關工程的可行性研究現正進行。改善工程暫定於二零零七年年初展開，並於二零零八年年中完成。

對交通帶來的好處

6. 現有的屯門公路青田路交匯處段是雙程雙線分隔車路，行車量/容車量比率約為 1.04。該段是屯門公路市中心段其中一個極為關鍵的路段。預計深港西部通道及后海灣幹線通車後，這個路段的行車量/容車量比率會上升至 1.18。把這個路段擴闊為雙程三線分隔車路後，行車量/容車量比率預計會降至 1 以下。建議工程設計圖載於附錄。

附錄

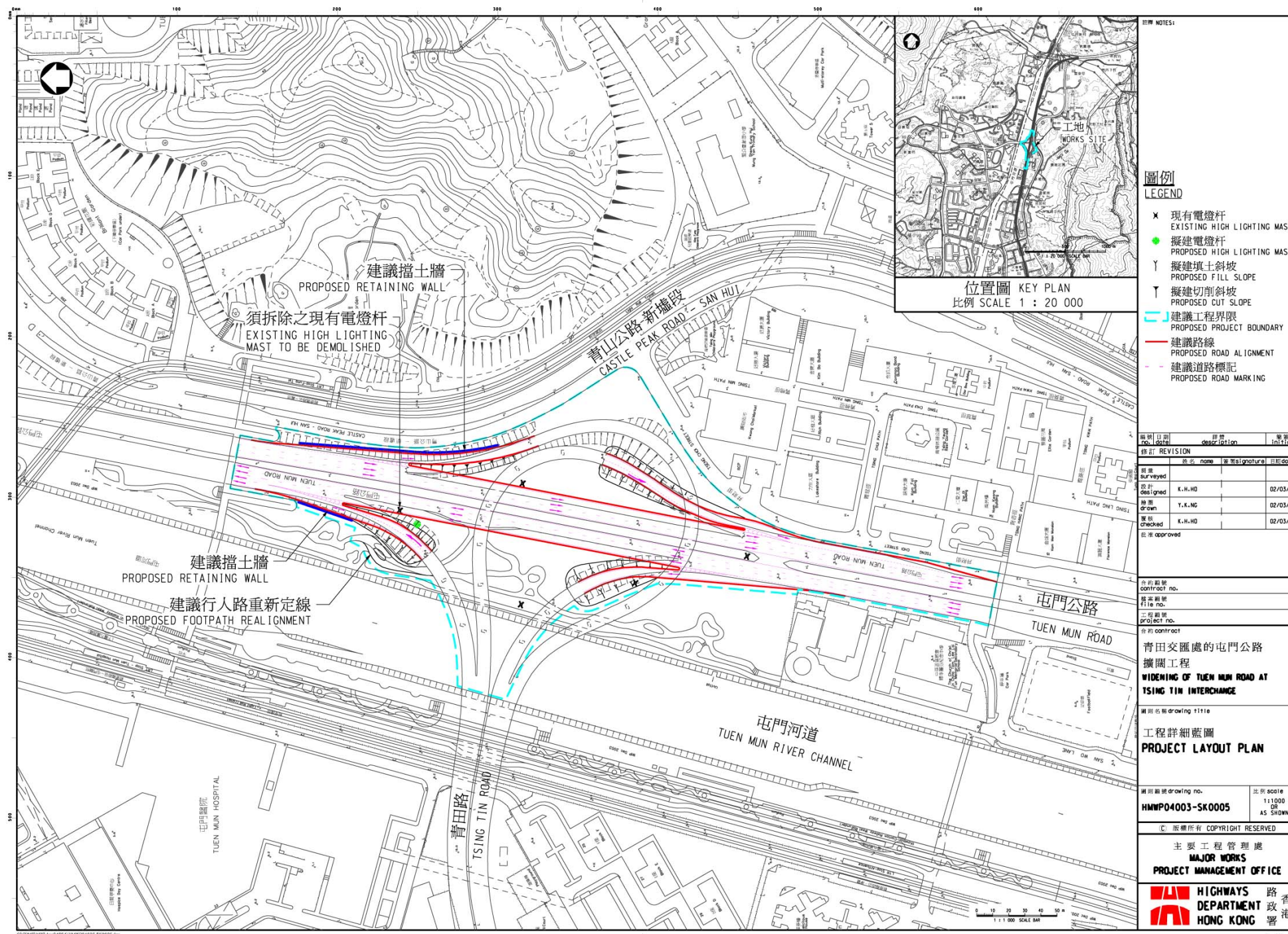
(4) 改裝方向指示標誌

工程範圍

7. 我們建議改裝屯門區現有的方向指示標誌，並在市中心內增設新標誌，鼓勵屯門新市鎮的駕車人士，在往返荃灣及九龍時，捨用屯門公路市中心段，改用其他平行的路線。改裝工程會在二零零五年年底前完成。

對交通帶來的好處

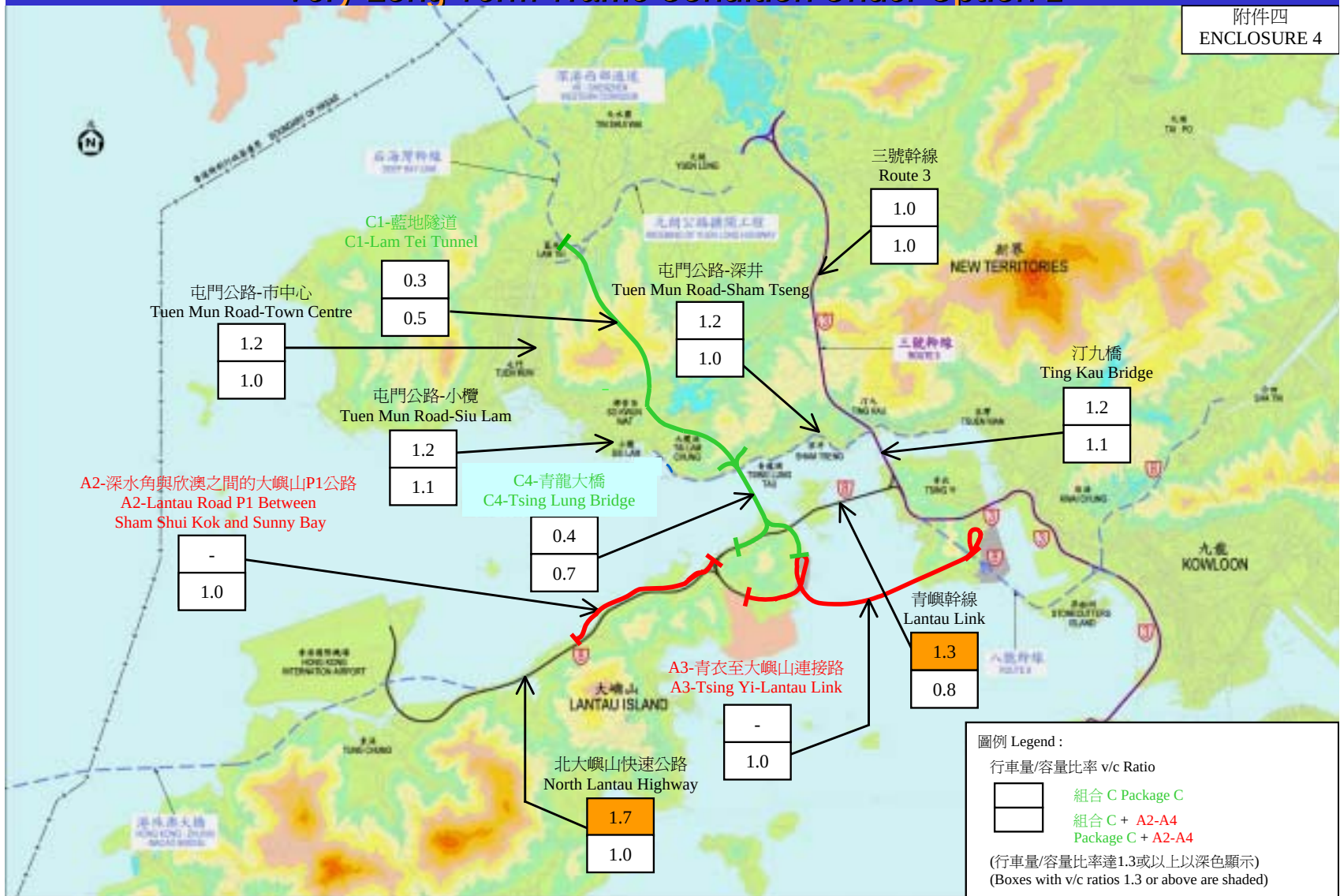
8. 鳴琴路、青雲路及皇珠路都是與屯門公路市中心段平行的路線，在三聖邨與屯門公路會合。把從屯門公路市中心段駛往荃灣及九龍的車輛，分流往這些平行路線可減輕屯門公路市中心段的交通負荷。



方案一的非常長期交通狀況

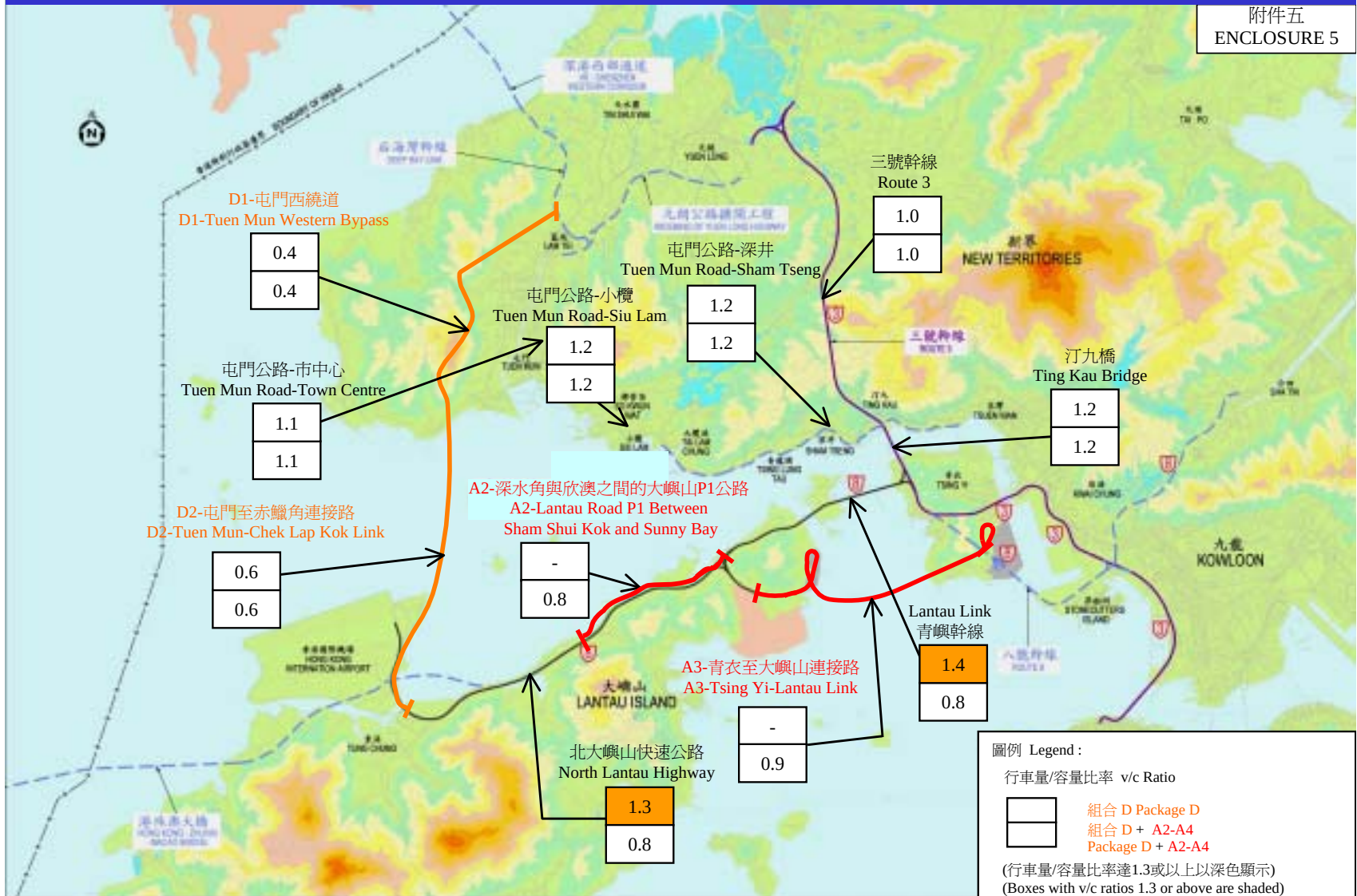
Very Long Term Traffic Condition Under Option 1

附件四
ENCLOSURE 4



方案二的非常長期交通狀況 Very Long Term Traffic Condition Under Option 2

附件五
ENCLOSURE 5



方案三的非常長期交通狀況

Very Long Term Traffic Condition Under Option 3

附件六
ENCLOSURE 6

