

二零零五年七月二十二日  
資料文件

## 立法會交通事務委員會 過境交通服務

### 目的

我們一向有告知議員有關各邊境管制站的過境交通設施及安排的發展。本文件載述這方面的最新發展。

### 背景

2. 過去十年，隨着本港與珠江三角洲地區的經濟日趨融合，交往日益繁頻，過境旅客大幅增加。一九九四至二零零四年間，過境旅客人數由每年 5 600 萬增至 1 億 4 700 萬人次，增幅達 162%。

3. 現時共有四個主要陸路過境通道，分別為落馬洲、文錦渡、沙頭角及羅湖。首三個通道原先設計為過境貨運通道，而羅湖則由始至今都只限於處理客運。不過，落馬洲、文錦渡和沙頭角所處理的客運量近年持續大幅增加，其中落馬洲客運量的增幅，更為三者之冠。在二零零四年，羅湖處理經由陸路過境旅客的超過 68%，而其他三個陸路通道則分別處理過境旅客的 26%（落馬洲）、2%（文錦渡）及 1%（沙頭角）。餘下的 2% 選乘九廣鐵路直通車，在紅磡管制站過境。

4. 在過境交通工具方面，大多數（68%）陸路旅客選乘九廣鐵路東鐵，而其他旅客則大多乘搭過境巴士，或乘坐落馬洲至皇崗過境穿梭巴士（皇巴），來往皇崗口岸與新田公共運輸交匯處。在二零零四年，每日約有 66 000 萬名旅客（18%）乘搭過境巴士，另有 39 000 名旅客（11%）乘搭皇巴。

## 落馬洲過境通道

### 基建發展

5. 落馬洲既是最繁忙、又是唯一 24 小時開放的陸路過境通道。在二零零四年，每日有超過 19 000 架次的貨車經該通道過境，較一九九四年增加 83%，佔總跨境貨運量的 71%。由於落馬洲管制站的位置便利，經此通道出入境的旅客日益增多。一九九四年時，每日只有 140 架次的私家車經落馬洲管制站過境。二零零四年，經此通道過境的私家車每日多達 6 900 架次。整體而言，一九九四年每日有 4 400 旅客使用落馬洲管制站，目前卻高達每日約 104 000 旅客。

6. 為配合過境交通的急速增長，該管制站在二零零四年十月增設了四個北行方向的私家車檢查亭，為過境私家車辦理出境和清關手續。在今年稍後時間，南行方向也會增設四個私家車檢查亭；屆時南北行方向均會各設有 15 個檢查亭，供貨車及私家車使用。此外，橫跨深圳河的新跨界橋已於今年一月落成，使落馬洲與皇崗管制站之間的容車量得以增加。

7. 此外，我們亦正改善經新田交匯處往返落馬洲管制站的接駁道路，例如擴闊新深路一段南行線，以提供一條專線，供前往上水方向的車輛使用。此外，我們亦正興建兩條行車天橋，作為新田迴旋處的繞道；工程已於二零零五年四月展開，預計於二零零七年三月完成。

### 規管過境巴士服務

8. 過境巴士服務推出至今已逾二十年。過境巴士提供香港至廣東省城市的點到點式服務。這項服務按照香港與廣東省當局共同管理的配額制度運作；配額數目按各管制站的處理量而釐定。二零零三年年中，前往皇崗管制站的定班短途過境巴士紛紛湧現，行駛班次遠遠超出配額指定的數目。這些服務不但導致落馬洲和皇崗管制站出現嚴重運作問題，並

引致各個上落客的站點(尤其是旺角等繁忙地區)交通擠塞。

9. 為解決這個問題，我們與內地有關當局議定了規管這些短程服務運作的措施。雙方定出由皇崗管制站往返本港六個地點(即旺角、尖沙嘴、觀塘、灣仔、荃灣及錦上路西鐵站)的六條固定班次路線。同時，兩地並針對未經批准以及超班行駛的情況，加強執法行動。

10. 有關措施已取得成效，既遏止了超班行駛的問題，也滿足了過境旅客對這類服務的需求。落馬洲和皇崗管制站的交通和秩序明顯改善。雖然過境巴士的班次減少了，但載客量卻有所提高，可見過境巴士服務的運作效率提高了，亦更加善用管制站內有限的路面空間。上述六條管制路線提供了更可靠及管理較佳的服務，因此深受旅客歡迎。

#### 的士及專線小巴在落馬洲管制站營運的試驗計劃

11. 由於落馬洲管制站在地理環境方面的限制，加上跨境貨運量大幅上升，安排載客量較高的交通工具(即過境巴士及皇巴)在管制站營運，是更具成效和效率的做法。由於日間管制站的交通已十分繁忙，因此很難容納其他公共交通工具出入。

12. 不過，為使旅客可享有更多選擇，我們在二零零三年推出一項試驗計劃，在午夜十二時至早上六時三十分車輛較為稀疏的時段，容許的士和三條專線小巴路線進入落馬洲管制站營運。這個時段內，北行旅客可直接乘坐的士或專線小巴前往落馬洲管制站，然後轉乘皇巴過境。至於南行皇巴的旅客則可在辦妥入境手續後，在落馬洲管制站乘坐的士及專線小巴離開。

13. 我們檢討了這個試驗計劃，認為它對過境旅客帶來更大的方便和更多選擇。隨着四個新增設的北行私家車檢查亭及新跨界橋落成，落馬洲管制站的處理量得以提高，我們在二零零五年一月起將試驗計劃的生效時間，由午夜十二時提前至晚上十一時。

14. 根據二零零五年二月進行的調查，每天晚上十一時至上午六時三十分的時間內，平均約有 3 500 名乘客乘搭專線小巴往返落馬洲管制站，乘坐的士的則有 1 500 人。從晚上十一時至午夜十二時這個新增的時間內，則約有 550 名乘客乘搭專線小巴及的士出入管制站。據觀察所見，過境交通至今沒有受到影響。我們會繼續密切監察情況，以確保這項安排不會令管制站的運作受到不必要的影響，也不致妨礙跨境貨運。

### 文錦渡及沙頭角

15. 文錦渡及沙頭角的管制站屬小規模的管制站。由於管制站的處理量有限，加上地處偏僻，經這兩個管制站過境的車輛及旅客遠遠少於落馬洲。二零零四年，每日約有 6 600 架次的貨車經文錦渡過境，取道沙頭角的則有 1 300 架次。雖然如此，我們仍在沙頭角管制站興建了一條新跨界橋，以加強管制站的交通安全，並改善車流。新橋已於二零零五年一月落成啟用。

16. 由於環境方面有限制，我們無法在文錦渡或沙頭角管制站附近設置公共運輸交匯處。現時，除少量過境巴士服務外，並無其他公共交通服務提供。鑑於規管使用落馬洲及皇崗管制站的過境巴士服務成效理想，我們已與內地單位協定，向經由文錦渡和沙頭角管制站出入境的過境巴士實施類似的措施。

### 專為迪士尼樂園而設的交通服務安排

17. 香港迪士尼樂園開幕，將會吸引大量內地遊客到訪。我們預計部分內地旅客會作一天遊或入住迪士尼樂園酒店。因此，我們需要提供特別的過境交通安排，供旅客直接由管制站前往迪士尼樂園。四條陸路過境通道之中，落馬洲距離最近，相信會有大量作一日遊的旅客選擇經此管制站出入境。為配合這類內地旅客的特殊需要，我們認為須提供由落馬洲直接前往迪士尼樂園的過境巴士專線。

18. 我們亦關注到落馬洲及皇崗管制站處理量方面的限制。在考慮迪士尼樂園開幕帶來的需求增加，以及管制站處理量的限制後，我們已與內地有關當局協定，額外發出 60 個經落馬洲及皇崗過境的過境巴士配額。這些配額半數會用作提供往返深圳與迪士尼樂園的短途服務，其餘半數則會用作營辦廣東省其他城市往返迪士尼樂園的服務。落馬洲及皇崗管制站將可勉強應付這 60 個配額在繁忙時間帶來的額外旅客。我們會密切注意情況，在有需要時作出調整。新服務會在二零零五年九月開辦，以配合迪士尼樂園的開幕。

19. 在處理過境旅客方面，羅湖管制站的處理量最高，能處理的旅客遠較落馬洲為多。東鐵亦有充足的容量應付額外的旅客。因此，除上述特別安排的過境巴士服務外，九廣鐵路亦正計劃營辦有一條“鐵路－巴士”路線，讓取道羅湖入境的東鐵旅客，可在上水站轉乘接駁巴士直接前往迪士尼樂園。我們希望這項服務能紓緩落馬洲管制站的壓力，尤其是在上午及晚上的繁忙時段。

## 意見徵詢

20. 請議員閱覽本文內容。

環境運輸及工務局  
二零零五年七月