

# 立法會

## *Legislative Council*

立法會CB(1)2101/04-05號文件

檔 號：CB1/PL/TP

### 交通事務委員會

#### 有關過境交通服務的背景資料摘要

##### 目的

本文件旨在就邊境管制站的公共運輸服務、設施及安排提供背景資料，並綜述過往交通事務委員會委員提出的意見。

##### 陸路過境通道

2. 本港現時有4個陸路過境通道，即羅湖、落馬洲、文錦渡及沙頭角。落馬洲、文錦渡及沙頭角最初主要是為貨運交通而設計，而羅湖一開始是只供乘客過境的通道。隨著過境交通量持續增加，落馬洲、文錦渡及沙頭角的旅客人數不斷大幅上升，其中以落馬洲的客運流量增幅最大。自九十年代中期以來，鑑於乘客流量及車流持續增加，社會上曾有眾多聲音要求改善運輸安排及基建設施，尤其是在羅湖及落馬洲管制站。在1994年至2004年期間，過境旅客人數由每年5 600萬人次增加至1億4 700萬人次，增幅達162%。

3. 在2004年，羅湖處理的過境旅客佔經由陸路過境的旅客總人數超過68%，而其他3個陸路過境通道處理的過境旅客則分別佔26%(落馬洲)、2%(文錦渡)及1%(沙頭角)。餘下2%的旅客選乘九廣鐵路的城際直通車，在紅磡管制站過境。

##### 在羅湖乘搭其他公共交通車輛過境的可行性

4. 事務委員會在2003年5月23日檢討羅湖管制站的交通安排時，委員提出的意見是，作為一項政策而言，不同的公共交通工具應獲准在所有邊境管制站營運，以確保乘客有所選擇及維持市場上的競爭。委員促請政府當局考慮准許其他公共運輸車輛進出羅湖邊境管制站。亦應考慮在羅湖設立一個適當的公共運輸交匯處。鑑於九廣鐵路公司就東鐵來往上水至羅湖站的服務收取高得不合比例<sup>1</sup>的票價，亦有人建議引入一條來往上水及羅湖的新綠色專線小巴。

<sup>1</sup> 由尖東站前往上水站的單程票價是12.5元，而由上水站前往羅湖站的單程票價則是20元。

5. 在研究准許公共交通工具進出管制站的建議時，政府當局指出其主要的考慮因素是：

- (a) 為確保能善用有限的路面空間及管制站的設施，集體運輸工具及載客量高的交通工具應獲優先使用權；
- (b) 必須保持現有運輸服務在有限的通道設施下運作暢順；
- (c) 管制站內的治安不能鬆懈。作為一個負責任的政府，當局必須為車輛及乘客制訂務實及周全的交通管制計劃；
- (d) 在任何情況下均不應對乘客的安全作出妥協。政府當局必須確保有足夠而安全的行人通道供乘客使用；
- (e) 必須確保管制站內行車暢順，以維持管制站的正常運作；
- (f) 管制站內已開展的建築工程，其施工情況或進度均不應受到任何干擾。增設公共運輸服務，不應延誤其他即將動工或計劃進行的改善工程；及
- (g) 有需要確保貨運交通不受影響，因為貨運交通暢通，對香港的經濟發展及社會繁榮至為重要。

6. 考慮到羅湖管制站附近環境的限制，政府當局表示，羅湖管制站應繼續由東鐵提供服務，因為東鐵仍有可滿足交通需求的充裕載客量，並且一直不斷改善其服務及設施。與此同時，政府當局將會繼續拓展其他管制站，以供其他公共運輸服務營運。

#### 落馬洲管制站的旅客過境通道

7. 落馬洲是過境貨運交通最重要的過境通道，並且日益受到過境旅客的歡迎。

#### 落馬洲至皇崗的過境穿梭巴士(下稱“穿梭巴士”)

8. 前往新田公共運輸交匯處的旅客可以利用穿梭巴士營運的24小時短程穿梭巴士服務，經落馬洲管制站往返新田公共運輸交匯處及皇崗管制站。每位旅客的車費是7元。

#### 經落馬洲及皇崗管制站的短程過境巴士服務

9. 過境巴士服務是根據一項由香港及內地有關當局聯合管理的過境配額制度運作。每輛獲發配額的過境巴士須在指定時間經指定的管制站過境。為了解決過境巴士營辦商超額經營，以及未經批准擅自開辦以皇崗管制站為終點站的短程服務的問題，政府當局在2004年6月25日告知事務委員會，當局與內地主管當局已決定發出若干新增配額，並邀請現有的過境巴士營辦商申請營辦6條往來香港不同地區至皇

崗管制站的過境路線。與此同時，當局將會對任何未經批准的巴士服務加強執法行動。

10. 該6條新增短程路線(旺角、油尖、觀塘、灣仔、荃灣及錦田)已於2004年8月16日中午12時起開始營運，該等路線設有固定的停車點、路線及服務班次。行駛這些路線的巴士會有特定的標記及清晰的目的地指示牌，以易於識別。除錦田線的營運時間會配合西鐵的服務時間外，新設的短程路線每日營運24小時，車費由20元至50元不等。這6條路線在落馬洲及皇崗管制站設有特定的上／落客位，乘客上車前必須先在指定售票點購票，不得在車上以現金或八達通卡支付車費。

11. 事務委員會表示關注引入短程路線意味改變政策，因為過境巴士服務將會擔當為落馬洲及皇崗提供穿梭巴士服務的新角色。這樣會對現有的公共交通營辦商，包括的士、公共小型巴士，以及一直為管制站提供來往落馬洲及皇崗的過境穿梭巴士服務構成直接的影響。事務委員會促請政府當局確保在為乘客提供合理選擇，以及盡量減輕對其他現有公共交通營辦商造成影響兩者之間求取平衡。政府當局亦應在引入任何新服務之前，先諮詢現有的公共交通營辦商，以及事務委員會。

#### **的士及專線小巴在落馬洲管制站營運的試驗計劃**

12. 一直以來，的士及專線小巴均須在新田公共運輸交匯處上／落客。有關旅客其後需乘搭穿梭巴士前往落馬洲管制站。在2003年3月，政府當局推出一項試驗計劃，准許市區及新界的士，以及3條專線小巴線在午夜12時至早上6時30分過境交通相對稀疏的時段進出落馬洲管制站。據政府當局所述，這項安排證實有效，因為令過境旅客出入境更加方便及有更多選擇。自2005年1月26日開始，的士及專線小巴進出落馬洲管制站的時間亦已放寬至由晚上11時至早上6時30分。

#### **新設的邊境管制站**

13. 為應付預期的需求，連接蛇口及新界西北部的深港西部通道工程已在2003年8月展開。在皇崗／落馬洲的第二條跨境鐵路通道落馬洲支線正在施工，預期可在2007年完工。政府當局現正與內地主管當局共同研究興建一條連接香港、深圳及廣州的高速鐵路的可行性。為展開港珠澳大橋的前期規劃工作，粵港澳三地政府成立了前期工作協調小組，並委託進行有關項目的可行性研究。

#### **跨境渡輪服務**

14. 關於跨境渡輪服務，現時有兩個跨境渡輪碼頭，營辦來往澳門及內地的客運渡輪服務。該兩個碼頭是位於上環的港澳碼頭及位於尖沙咀的中國客運碼頭。

15. 現時，屯門正在興建第三個跨境客運渡輪碼頭。在2003年12月，政府與成功投標者簽訂佔用、改建及使用屯門渡輪碼頭部分地方以營辦跨境渡輪服務的租約。改建工程預期可以在2006年首季完成。

16. 相關文件一覽表載於**附錄**。

立法會秘書處

議會事務部1

2005年7月19日

附錄

過境交通服務

相關文件一覽表

事務委員會／委員會	日期	文件
交通事務委員會	2001年11月23日	政府當局就屯門碼頭跨境客運渡輪服務的營運所提供的文件(立法會CB(1)356/01-02(04)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp1123cb1-356-4c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp1123cb1-356-4c.pdf</a>  會議紀要(立法會CB(1)733/01-02號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/minutes/tp011123.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/minutes/tp011123.pdf</a>
交通事務委員會	2002年5月	政府當局就將屯門碼頭改建為跨境渡輪碼頭的建議所提供的文件(立法會CB(1)1779/01-02(01)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1779-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/panels/tp/papers/tp0524cb1-1779-1c.pdf</a>
交通事務委員會	2002年12月20日	政府當局就佔用及使用屯門碼頭部分地方以營辦跨境客運渡輪服務的建議所提供的文件(立法會CB(1)372/02-03(01)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp1220cb1-372-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp1220cb1-372-1c.pdf</a>

事務委員會／委員會	日期	文件
交通事務委員會及保安事務委員會	2003年1月6日	<p>政府當局就落馬洲管制站實施與24小時旅客過境相關的交通安排所提供的文件(立法會CB(1)602/02-03(08)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tpse0106cb1-602-8c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tpse0106cb1-602-8c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)965/02-03號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/setp0106.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/setp0106.pdf</a></p>
交通事務委員會	2003年5月23日	<p>政府當局就羅湖管制站的運輸安排所提供的文件(立法會CB(1)1678/02-03(08)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0523cb1-1678-8c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0523cb1-1678-8c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)2040/02-03號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030523.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/minutes/tp030523.pdf</a></p>
交通事務委員會	2003年6月27日	<p>政府當局就承投佔用、改建及使用屯門渡輪碼頭部分地方以營辦跨境客運渡輪服務的租約事宜所提供的資料文件(立法會CB(1)1868/02-03(01)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0627cb1-1868-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/tp/papers/tp0627cb1-1868-1c.pdf</a></p>

事務委員會／委員會	日期	文件
交通事務委員會	2004年1月30日	<p>政府當局就承投佔用、改建及使用屯門渡輪碼頭部分地方以營辦跨境客運渡輪服務的租約事宜所提供的資料文件(立法會CB(1)669/03-04(01)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-669-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-669-1c.pdf</a></p> <p>政府當局就屯門渡輪碼頭最新的進展所提供的文件(立法會CB(1)848/03-04(06)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0130cb1-848-6c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0130cb1-848-6c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)1146/03-04號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040130.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040130.pdf</a></p> <p>政府當局於2004年2月28日的函件，當中就承租人分租獲編配的屯門客運碼頭泊位的權利及義務。(立法會CB(1)1177/03-04(01)號文件)  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0130cb1-1177-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0130cb1-1177-1c.pdf</a></p>
立法會	2004年4月28日	<p>劉江華議員就過境巴士服務提出質詢  <a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm0428ti-translate-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/counmtg/hansard/cm0428ti-translate-c.pdf</a></p>

事務委員會／委員會	日期	文件
交通事務委員會	2004年6月25日	<p>政府當局就過境管制站的公共交通設施及安排所提供的文件(立法會CB(1)2180/03-04(03)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0625cb1-2180-3c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0625cb1-2180-3c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)2501/03-04號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040625.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/minutes/tp040625.pdf</a></p> <p>政府當局就經落馬洲／皇崗過境的新短程過境巴士服務所提供的資料文件(立法會CB(1)2479/03-04(01)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0625cb1-2479-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/tp/papers/tp0625cb1-2479-1c.pdf</a></p>
交通事務委員會	2004年10月29日	<p>政府當局就屯門渡輪碼頭的最新進展所提供的文件(立法會CB(1)111/04-05(06)號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-111-6c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-111-6c.pdf</a></p> <p>有關屯門渡輪碼頭的背景資料摘要(立法會CB(1)113/04-05號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-113-c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tp1029cb1-113-c.pdf</a></p> <p>會議紀要(立法會CB(1)286/04-05號文件)</p> <p><a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp041029.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/minutes/tp041029.pdf</a></p>

事務委員會／委員會	日期	文件
交通事務委員會	2005年2月2日	政府當局就延長的士及專線小巴在落馬洲管制站營運的試驗計劃所提供的文件 (立法會CB(1)766/04-05(01)號文件) <a href="http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-766-1c.pdf">http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/tp/papers/tpcb1-766-1c.pdf</a>
立法會	2005年4月27日	張學明議員就屯門跨境渡輪碼頭的招標工作提出質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/200504/27/04270153.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/200504/27/04270153.htm</a>
立法會	2005年6月1日	何俊仁議員就屯門跨境渡輪碼頭的最新進展提出質詢 <a href="http://www.info.gov.hk/gia/general/200506/01/06010118.htm">http://www.info.gov.hk/gia/general/200506/01/06010118.htm</a>