

研究大綱擬稿

選定地方扶助貧窮長者的社會保障制度

1. 背景

1.1 政府預期本地長者人口的迅速增長，會逐漸增加社會保障開支，因為當愈來愈多長者陷於貧窮，他們對社會保障制度的倚靠程度會相應提高。面對人口老齡化帶來的財政挑戰，政府現正檢討社會保障制度及探求替代政策方案。

1.2 資料研究及圖書館服務部(資料研究部)建議進行一項研究，概覽選定地方扶助貧窮長者的社會保障制度，特別是它們處理有關財政可持續性課題的經驗，以協助福利事務委員會委員就預期政府即將提出的政策建議進行討論。

2. 建議研究的地方

2.1 本研究選擇了加拿大、澳洲及新加坡的社會保障制度作分析，因為它們包含不同類型的扶助貧窮長者計劃。

2.2 加拿大扶助貧窮長者的社會保障計劃名為老齡保障計劃(Old Age Security Program)。此計劃有兩個組成部分，即老齡保障養老金(Old Age Security Pension)及其他補助金。前者是一項社會津貼而後者則屬於一個公共援助計劃。領取社會津貼祇須符合年齡及居住年期條件，而領取公共援助則要通過資產審查與及符合年齡和居住年期條件。

2.3 澳洲扶助貧窮長者的社會保障計劃名為老齡養老金(Age Pension)。此計劃是一個專為長者而設的公共援助計劃。老齡養老金申請人須符合年齡及居住年期條件與及通過入息和資產審查。符合養老金借貸計劃資格而急需現金支持其生活的長者，可用其物業作抵押以獲得貸款，惟其借貸的款額不可超過老齡養老金的金額。

2.4 新加坡與加拿大和澳洲不同，它並沒有以政府一般收入支付的養老金計劃。新加坡政府透過公共援助計劃(Public Assistance Scheme)，在經濟上扶助包括長者在內的貧窮人士。貧窮長者與其他人士一樣，必須通過一個調查過程，以確定他們是否有真正的經濟需要。新加坡的強制性儲蓄計劃 — "中央公積金" — 協助預防貧窮長者問題的出現。

3. 擬議研究大綱

第1部 — 引言

- (a) 背景
- (b) 研究範圍
- (c) 研究方法

第2部 — 加拿大

- (a) 背景
- (b) 老齡保障計劃
 - (i) 老齡保障養老金
 - (ii) 補助金
- (c) 保持財政可持續性的策略
 - (i) 老齡保障計劃面對的財政挑戰
 - (ii) 長者補助金計劃建議

第3部 — 澳洲

- (a) 背景
- (b) 老齡養老金
 - (i) 老齡養老金
 - (ii) 養老金借貸計劃
- (c) 保持財政可持續性的策略
 - (i) 老齡養老金面對的財政挑戰
 - (ii) 退休金計劃

第4部 — 新加坡

- (a) 背景
- (b) 公共援助計劃
 - (i) 每月補助金
 - (ii) 扶持性援助
- (b) 保持財政可持續性的策略
 - (i) 公共援助面對的財政挑戰
 - (ii) 中央公積金

第5部 — 分析

- (a) 扶助貧窮長者的社會保障制度
 - (i) 扶助貧窮長者的計劃
 - (ii) 領取資格
 - (iii) 補助金
- (b) 保持財政可持續性的策略
 - (i) 選定地方社會保障制度面對的財政挑戰
 - (ii) 保持財政可持續性的策略

5. 完成日期

- 5.1 資料研究部建議在2005年4月完成這項研究工作。