



立法會福利事務委員會
協助貧困婦女的政策之意見書

2005年5月9日

本委員會是職工盟常設的五個事務委員會之一，並由職工盟各屬會的代表所組成，致力推動與香港婦女(包括婦女勞工、失業婦女及家庭照顧者)相關之政策改善，期望締造一個更尊重女性的勞動環境及社會。

就如何協助本港貧困婦女，我們有以下之意見：

1. 缺乏中央統籌及決策組織

正如政府提交的討論文件中指出，「婦女貧窮是一個複雜的問題」，需要跨部門的配合；故此，必需成立一個中央的、具實權的、能統籌各部門執行之機制或組織，才能實在地改善貧困婦女的處境。但觀乎政府的現有與婦女事務連結的機制中，只有隸屬於衛生福利及食物環境局之下的【婦女事務委員會】，但該委員會的功能只屬諮詢組織，難以要求相關部門落實執行其決定之政策。我們認為應重新改革【婦女事務委員會】為一個常設高於局級的中央組織，並要有實際職權，而其組成應包括有不同階層的基層婦女代表參與，主席應為對婦女事務有更深入的认识和視野的人士，此中央組織應制訂/改善婦女的政策並統籌相關部門執行。同時要建立一個全面的“性別資料庫”搜集與性別或婦女相關的資料和數字，以作提供有性別觀點的分析及制定有性別視野的政策。

2. 保障婦女收入

根據政府提交的文件指出，女性的工資中位數比男性低 2000 元，同時 5000 元月薪及以下的工作，超過六成為女性勞工。這些現象已持續了好幾十年，但政府可曾改善過？在政府提交的整份文件中，我們完全看不到政府怎樣能改善上述情況。除本會外，多個民間組織及婦女團體曾要求制定最低工資法例，以保障基層婦女的個人及家庭收入，因為我們都清楚知道此政策將大大改善在“低薪工種/行業”及同工不同酬的婦女勞工的收入，同時應儘快落實執行【同值同酬】法例，保障其享有應有的勞動回報。

3. 兼職婦女的就業保障

正如上段提及，婦女因各種因素多從事低薪的工作，當中大部份為兼職/散工的工作。即使政府透過再培訓的方法，也大力鼓吹中年婦女參與的家務助理行業或一些“半自僱”又缺乏保障的零散工作。若婦女賴以收入不穩定的零散或兼職工作維生的話，婦女的生活從何得改善？故此，我們強烈要求政府儘快制訂保障兼職工的法例，全面保障所有勞工大眾享有尊嚴生活。

4. 重新檢視培訓政策，設立社區支援配套

政府現時提供的再培訓課程，看似不少為中年婦女提供服務。但其實無助於改善基層、低學歷婦女的生活情況。首先再培訓課程均為職業及市場導向，主要為當時市場需要的而培訓，但因為婦女多被認為只能擔任低技術的工作，結果基層婦女們只能接受低技術工種的培訓，卻完全沒有機會嘗試較能改善其職業前境的培訓。即是，再培訓只是將基層婦女由失業的處境帶到低工資、低技術、缺乏保障的零散化工作中(若能成功就業的話)，但並未有為婦女提供較長遠個人及事業發展的前境。因此，貧困婦女沒有因為透過培訓或再培訓而改善生活，更談不上脫貧。另外，至今女性仍然被社會期望為主要照顧者，故此已婚女性，尤其育有兒女後的婦女，在沒有普及的照顧兒童及護老服務的情況下，較難專注參與各層面的培訓（在職/再培訓），與此同時，同樣窒礙婦女發展的機會，令婦女在職場上不能有平等的發展空間。故此，本會要求重新審視培訓政策，並儘快制定能長遠地改善婦女經濟條件的課程，增加社區支援及培訓的配套。

5. 立法工時規管

從政府的統計數字中，顯示近年有部份行業（零售、飲食、清潔、物業管理和個人及社會服務業）都是較多女性投身的行業，而這些行業普遍存在長工時的情況，這現象令婦女們在家庭與工作上難上加難外！不但沒有合理的作息時間，更不能再有空間作自我增值來提高競爭力，卻只被迫從事非技術工種和削弱進升機會，被迫選擇一些”彈散工”、”兼職”的工種，無法改善就業困境。立法規管工時是刻不容緩的，除使婦女有平等的參與機會外，更使兩性均能一起承擔家庭責任。

6. 婦女的退休保障

在政府提交的文件中，簡單地一句「所有在職人士，不論男女，均須參加強積金計劃」，看似政府已對婦女的退休生活作了保障！暫不談[無償的家務勞動]人士的退休保障；但清楚看到，婦女仍然集中在低工資及零散化工作的今天，加上很多婦女因為家庭崗位而中斷工作一段時間，基層婦女於在職生涯中，能夠累積到的金額極為有限；可見，強積金計劃只會延長了婦女貧困的生活，甚至是造成「越老越窮」的現象。因此，完善全民退休保障，使家務勞動者、低薪人士及工資不穩的婦女勞工，均享有安穩的退休生活是必要的。

7. 立法禁止年齡歧視

相信，此訴求對社會大眾及政府已不陌生。自香港經濟轉型後，大批基層女性被拼棄於勞動市場外，她們面對很多的求職困難，即使多番就讀培訓課程，為自己增值，也枉然！始終仍落於失業的情況，究其原因？與僱主對中年婦女有既有偏見不無關係。為了要使勞動市場更公平，增加中年婦女加入勞動市場及改善婦女就業前境，我們已多次提出必需立法禁止年齡歧視，確保各展所能。