



對：社會福利署建議的「特別一次過撥款」立場書

香港社會工作者總工會反對社會福利署建議的「特別一次過撥款」方案，原因這並非解決目前社會福利業界問題的基本方法。本會認為核心的解決方案是「立即檢討『整筆撥款』資助制度，在未有結果前延續『過渡期補貼』」。°」。

自2000年4月1日開始，「整筆撥款」資助制度分別在各非政府機構實施，為著要對「實施日」前入職的員工（「定影員工」）的合約承諾有所尊重，社會署答允提供五年的「過渡期補貼」，使機構能履行合約；雖然「過渡期補貼」計劃在2006年4月1日停止，但社會署曾公開承諾如果機構仍然遇有財政困難，社會署將會施以援手；當時社會署更列出了四項指標：

1. 機構財政儲備不足；
2. 定影員工流失率低；
3. 新承辦的服務項目較少；
4. 機構已作出架構重組的嘗試，但成效不理想。

今次社會署完全漠視過往承諾，沒有對有需要的機構延續「過渡期補貼」的協助；反而建議用為期兩年的「特別一次過撥款」，企圖用以「賣斷」對「定影員工」的責任。非政府機構是為社會署提供社會服務而聘請員工，而且合約中的待遇亦由社會署規定，社會署實難逃責任。

假若停止發放「過渡期補貼」，機構難以避免要撕毀「定影員工」原有的合約，將薪酬降至現時撥款水平；尤其是因為「特別一次過撥款」已為減薪鋪好了路：

1. 申請方案一的機構需提交顯示機構如何在兩年期特別一次過撥款期屆滿後達致財政平衡的財政計劃予社會署審批·亦即為機構裁員減薪計劃訂下時間上的「死線」；
2. 那些能夠應付停止發放「過渡期補貼」安排的機構可申請方案二，並且同時可以優先參與社會署新服務項目的投標；即是向及早進行裁員減薪的機構提供獎賞。

因此停止發放「過渡期補貼」將直接引發裁員減薪潮，影響一萬七千名「定影員工」及其家庭，當中最多的是個人照顧員、二級工友、及福利工作員等基層員工；而減薪幅度則由百分之十七至三十一不等。這不特影響同工士氣、打擊服務質素，更會加速資深員工的流失；對於主要以人力資源運作的社會服務，衝擊將會很大。

自實施「整筆撥款」資助制度後，因為各職級的薪酬基準均以工資中點計算發放給非政府機構，而制度亦給與機構絕大的運作彈性，同工面臨「新入職和轉職均成為合約工」、「薪酬普遍下降至六、七折支薪」、「工作量不合理地增加」、「因工作量過重，造成同工工傷數字大增」、「機構內新舊同事矛盾重重，影響服務素質」、「年資高同事被迫或因看不過眼而退休，而新同工因合約關係而不斷轉職至未能慮積好經驗，構成專業斷層的危機」、「機構管治純從財政角度出發、不斷踐踏同工的專業判斷及尊嚴，致使同工士氣大跌」、「機構並非關心服務的質素，而是如何提高收益」、「部份院舍巧立名目增加收入，亦有一些原不收費的服務開始加入收費行列，迫使付不起費用的服務使用者接受不到服務」。

以上種種現象均直接影響服務質素及市民的福祉，亦與我們的服務理念相違背；而這都是在「整筆撥款」資助制度實施後出現的問題。目前『過渡期補貼』的問題亦是因為「整筆撥款」制度而起，因此我們認為必須先檢討『整筆撥款』，解決社會福利界現時遇到的種種問題；而在未有檢討結果前，現時所有的撥款安排，包括『過渡期補貼』應維持不變。

聯絡人：會長

附錄一：TOG 與 SOG 的分別

TOG 過渡期補貼		SOG 特別一次過補貼	
		方案一	方案二
對象機構	聘有 2000 年 4 月前入職員工 (即定影員工 Snap-shot staff)，需履行合約中註明的薪酬水平	於 2006 年後仍然需要政府補貼來履行員工合約	於 2006 年後不再需要政府補貼員工開支
款項用途	支付定影員工合約中註明的薪酬水平	支付定影員工合約中註明的薪酬水平	用於例如進修、傑出表現獎勵、提昇合約員工薪金、自願退休計劃等其他員工開支
款額上限	不設上限，實報實銷	以兩年 2005/06 年度 TOG 的總額為限	
補助年期	5 年	一次過，分 2 年發放	一次過
申請方法	祇需向社署提交仍然在職照相同工的資料，社署然後根據資料計算所需之額外款項	需向社署提交包括： <ul style="list-style-type: none"> ▪ 財務分析以顯示為何仍需要政府補貼 ▪ 財務計劃表明如何在 SOG 期限後回復收支平衡 然後再由社署批核補貼金額	需向社署提交計劃，再由社署批核金額

附錄二：「照相員工」統計

職 級	人 數	百 分 比
1. 個人照顧員	2,554	15 %
2. 二級工人	2,326	13 %
3. 福利工作人員	2,079	12 %
4. 社會工作助理	1,408	8 %
5. 助理社會工作主任	1,272	7 %
6. 登記護士	1,049	6 %
7. 其他	6,761	39 %
總 數	17,449	100 %

2002 年 9 月 1 日統計



香港社會工作者總工會 Hong Kong Social Workers' General Union

九龍彌敦道322號百樂大廈16字樓B室

電話:2780 2021

傳真:3019 6310

網址:www.hkswgu.org.hk

電郵:office@hkswgu.org.hk

附錄三：由薪級頂點減至中點統計

職 級	金 額	百分比
1. 個人照顧員	\$ 2,345	17 %
2. 二級工人	\$ 2,845	22 %
3. 福利工作員	\$ 4,700	23 %
4. 社會工作助理	\$ 7,625	29 %
5. 助理社會工作主任	\$ 13,510	31 %
6. 登記護士	\$ 7,925	31 %