

立法會福利事務委員會
二零零四年十一月八日
衛生福利及食物局局長演辭

- 我很高興出席立法會福利事務委員會第二次會議。今日，我想向大家簡介本局為在二零零四至零五年立法會會期就福利事務所擬定的工作計劃。
- 政府致力建設公義仁愛的社會，針對社會上弱勢社群的需要，特別是長者、殘疾人士及貧困家庭，提供服務支援及協助，我們並設立社會保障安全網，為無法從事經濟活動以致生活出現困難的人士，提供經濟援助，照顧他們的基本生活需要並且幫助他們自力更生，積極投入各種經濟和社會活動。與此同時，我們亦鼓勵互助精神及跨界別合作，建立個人、家庭以至社區的自助、互助能力，更有效處理生活上的問題，對抗逆境。
- 在二零零四至零五年立法會會期內，我們的工作重點包括以下範疇：

1. 社會福利策略總綱

綜合我們過去數年在施政方向的反思、試驗計劃的初步成果，以及有關的國際經驗，我們認為現時是適當時候將我們以提升社會資本為重點的社會福利施政理念，以一份「社會福利策略總綱」文件的形式，更具體和清晰地向市民交待如何從較具策略性的層面，通過政府、第三部門及私營企業三方面的夥伴關係建

立社會資本，藉以處理社會問題，同時也提供有跳板作用的安全網，協助市民自力更生。

總的來說，施政方向的重點就是提供適當的環境，讓各人盡量發揮自己的潛能，並透過投資在家庭及社區上，鼓勵各人互相幫助，使社會更為融和及更能面對逆境。我們已就策略總綱的基本理念與業界取得共識，而現時我們正將有關的施政理念轉化為較具體的政策方案，並訂下優次，與業界和其他有關人士繼續商討。我們會在適當時候向立法會匯報。

2. 貧富懸殊

政府一向十分關注弱勢社群的需要，為他們提供支援服務及協助，並設立社會保障安全網，照顧他們的基本生活需要。我已將上星期議員在議案辯論的意見反映政府高層。我們希望能盡快落實有關的政策及措施，切切實實幫助真正有需要的家庭及人士，令有限的社會資源可以直接幫助他們。

3. 社會保障

我們一直透過綜援計劃為有經濟困難的人士提供最基本的安全網。綜援在二〇〇四至〇五年佔政府一百七十多億的支出，亦即是政府整體經常開支百分之八點八，對比十年前的百分之三點二，有很大的增長。由此可以肯定政府在社會保障方面對有需要人士的承擔。

政府應集中資源幫助最有需要的人。我們對不同類別受助人的協助應該具有針對性。對於長者、殘疾、或健康欠佳的人士，

我們會提供財政援助照顧他們的基本及特別需要。至於經濟有困難的健全人士，我們除了滿足他們的基本需要外，還提供協助令他們達致自力更生。

此外，綜援制度的規則應該是客觀、公平和易於理解而不會被濫用；並顧及政府的財政狀況以及低稅率的制度，可長遠持續發展下去。

綜援制度經過多年來的推行及不斷的改善，整體運作大致良好。我們會不時檢討綜援制度，務求為有經濟困難的人士提供一個可持續、有效的安全網。我們現正就特定課題如：深入就業援助計劃、為單親綜援家庭而設的安排、及豁免計算入息的安排進行檢討，並已在社會福利諮詢委員會下成立工作小組，跟進檢討結果。

4. 處理家庭暴力的策略和措施

我們除盡力改善或加強現有打擊家庭暴力的措施(例如培訓、地區協調)外，亦正積極研究各界所提出的建議。因應四月份發生的天水圍事件而成立的天水圍家庭服務檢討小組將提交報告，以及政府委托香港大學進行有關虐兒及虐待配偶的第一部份研究亦預計於今年年底或之前完成，報告內容亦會涉及打擊家庭暴力的建議。屆時我們會一併考慮各有關建議。

5. 康復服務

社會福利署已於 2004 年年初開始邀請現時提供職業康復服務(如庇護工場及輔助就業)的機構轉營為綜合職業服務中心。至 2004

年 10 月為止，已成立了 17 間綜合職業服務中心，提供更具彈性及成本效業的一站式職業康復服務以照顧殘疾人士的就業需要。

有鑑於輪候入住殘疾人士(肢體傷殘及智障)院舍所需的時間頗長(最長達 3 年)，而並不是每一輪候者都有真正需要入住院舍，社署製定了一套評估工具，目的是協助識別有真正需要的人士及其所需的院舍類別。

為回應全癱病人要求政府為他們提供更多的財政及實物援助，政府實施了一系列的措施以加強對全癱病人的支援，主要包括：

- (i) 簡化領取綜援全癱病人申請特別津貼以購買醫療用品的程序，並為他們發放每月 4,296 元(特殊個案可獲更高金額)的特別護理費津貼(Care and Attention Allowance)以聘請全職或兼職照顧員；
- (ii) 由二〇〇四年十一月一日起，合資格的四肢癱瘓病人可申請改善特別護理費津貼支付聘請照顧者，每月可額外獲發特別護理費津貼一千一百一十五元。

我們會繼續加強為全癱病人提供的社區支援服務，以及物色合適的社會資源進一步為全癱病人提供援助。

6. 安老服務

為了進一步確保資源有效地運用在最有需要的長者身上，我們會：

- (i) 全力制訂安老院舍費用資助計劃。我們稍後會擬備文件，與委員會分享我們在構思有關執行細節時考慮的種種因素，並聽取委員的意見。我們的目標是在二零零五年終前完成草擬計劃的執行細節；

- (ii) 把目前在長者宿舍及安老院內沒有長期護理成份的長者宿位，提升為長期護理宿位，以照顧更體弱的長者；
- (iii) 在二零零五年推行試驗計劃，邀請業界在醫院以外為身體狀況穩定但需要療養服務的長者提供有關服務；
- (iv) 加強社區照顧和支援服務，使長者更安心地在社區安老，並檢討服務成效，包括檢討現行為長者編配社區照顧和住宿照顧服務的優先次序及比例。

安老院舍的質素直接影響長者院友的生活質素。香港老年學會最近完成了安老院舍評審先導計劃，業界普遍接受以自願方式參與評審，我們會協助業界盡快推行評審計劃。

我們會繼續與安老事務委員會合作，透過「積極健康樂頤年專責小組」聯絡社會不同界別，尤其是向那些對安老事務較少接觸的單位推廣積極的老年生活。

總結

- 未來，我們會繼續與立法會和普羅市民緊密合作，努力扶助弱勢社群及貧困的家庭。希望議員能大力支持新施政措施，共同建設公義仁愛的社會，加強社會流動力，改善市民的生活。
- 各位如對本局來年的工作計劃有任何問題，都歡迎提出，我很樂意解答。
- 謝謝主席女士。

衛生福利及食物局
二零零四年十一月