

# 民生水深火熱 削資得不償失

## ► 要求

### 停削基本開支

社福機構接受在 05/06 年度，從工作重整、服務理順等方面節約開支（節省共約 1.08 億港元），但擔心額外再一刀切削減基本開支，會影響直接、必需的服務提供，服務對象和市民大眾最終會受害。因此，我們要求在 05/06 年度，停止一刀切削減社會福利服務基本開支（約 6200 萬港元）。

### 擱置繼續削資

社福機構的服務成本已大幅下降一成半，「對人服務」（如老人家護理等）的成本不可能無限壓低，否則「服務失誤」（如發生傳染病）的風險必然增加。因此，我們要求在 06 至 09 年度，擱置再額外削資 5%（約 5 億港元）。

### 落實福利規劃

要社福服務發揮最大成本效益，動員社會支持，必須從整體規劃開始，讓政府、社福界、商界和市民大眾對服務優次達到共識。因此，我們建議跨界合作，就未來福利資源、服務拓展、地區需要等課題，重新作整體規劃。

## 實況一 民生水深火熱 資源未能配合服務需要的增長

- 00/01 至 04/05 年（民生最困苦的五個年份），社福機構資助增幅僅 15.6%，比整體政府一般收支帳增長 27.5% 還要低。
- 過去十年，低收入長者增加九成、失業人數增加三倍、新報虐偶個案增加兩倍，服務需要不斷增加；但政府反而壓縮福利服務開支，造成服務嚴重短缺。
- 政府在過去五年增撥十億元，社福機構運用資源提供宿位予輪候多年的長者及傷殘人士。然而，這還未足以追上服務需要的增長。目前，輪候的情況仍然嚴重。長者宿位輪候冊上仍有 20,000 人，另外仍有 5,000 多名傷殘人士等候宿位。
- 其他相對投放資源放緩的服務，如家庭及青少年服務，明顯是現時社會問題的「重災區」。其中，家庭暴力數字顯著上昇。

## 實況二 社福機構努力節約 將服務成本開支成功下調超過百分之十

- 社福機構一直按政府要求節約（資源增值、服務理順、節約措施），五年內，已削減開支達六億元（約 10%）。
- 過去五年，社福機構成功將服務成本下調，幅度普遍超過 10%。例如，長者日間護理及殘疾人士展能中心的成本開支，已降低了 12-14%。
- 由於社福機構行政及員工福利的開支較政府低，服務成本普遍亦因而少於政府相近服務 20% 以上。其中，以庇護工場及殘障住宿服務為例，相差達 24%。

## 實況三 削資得不償失 服務必受影響

- 政府建議削資 1%（約 6200 萬元），實際是已累積削減 11%（約 7.2 億元）之後的額外 1%。換言之，社福資助累積削減達 12%（約 8 億元）之多。
- 以上數字，還未包括機構按公務員薪酬調整而累積削減的 3.3 億元（約 6%）和未來三年計劃削減的 5 億元（約 5%）。換言之，政府削減社福機構的資助達 16 億元（約 23%）之多。
- 對於「瘦無可瘦」的非政府機構而言，6200 萬已是十分珍貴的資源。它可用以維持兩年全港青少年外展隊的開支，或 500 個殘障人士宿位，又或者 600 護理安老院宿位。
- 我們擔心，政府一意孤行，繼續削減其餘的 5%（約 5 億元）資助，服務必然受到嚴重影響。

# 民生水深火熱 削資得不償失

	政府的辯解	客觀事實	衍生的問題																																								
一、關於社福開支的增長	1. 政府十年來，社福開支增加236%	<ul style="list-style-type: none"> <li>00/01 至 04/05 年（過去民生最困苦的五個年份），社福機構資助增幅僅 15.6%，比整體政府一般收支帳增長 27.5%還要低。</li> <table border="1"> <thead> <tr> <th></th> <th>00/01</th> <th>04/05(預算)</th> <th>增長</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>社會保障開支</td> <td>193 億</td> <td>240 億</td> <td>24.3%</td> </tr> <tr> <td>社福機構資助</td> <td>64 億</td> <td>74 億</td> <td>15.6%</td> </tr> <tr> <td>整體社福開支</td> <td>275 億</td> <td>332 億</td> <td>20.7%</td> </tr> <tr> <td>政府一般收支帳</td> <td>1922 億</td> <td>2449 億</td> <td>27.9%</td> </tr> </tbody> </table> <li>同時，服務需要不斷增加。</li> <table border="1"> <thead> <tr> <th>服務對象</th> <th>增長</th> <th>服務對象</th> <th>增長</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>65 歲或以上長者</td> <td>62%</td> <td>低收入戶長者</td> <td>93%</td> </tr> <tr> <td>單親家庭</td> <td>70%</td> <td>來港未足七年人士</td> <td>85%</td> </tr> <tr> <td>失業人數</td> <td>376%</td> <td>低收入戶兒童</td> <td>23%</td> </tr> <tr> <td>新報虐兒個案</td> <td>59%</td> <td>新報虐偶個案</td> <td>227%</td> </tr> </tbody> </table> </ul>		00/01	04/05(預算)	增長	社會保障開支	193 億	240 億	24.3%	社福機構資助	64 億	74 億	15.6%	整體社福開支	275 億	332 億	20.7%	政府一般收支帳	1922 億	2449 億	27.9%	服務對象	增長	服務對象	增長	65 歲或以上長者	62%	低收入戶長者	93%	單親家庭	70%	來港未足七年人士	85%	失業人數	376%	低收入戶兒童	23%	新報虐兒個案	59%	新報虐偶個案	227%	<ul style="list-style-type: none"> <li>福利服務開支增長未能追上新的服務需要。當經濟不景，民生最困苦的幾年，政府反而壓縮福利服務開支，造成服務嚴重短缺。</li> </ul>
	00/01	04/05(預算)	增長																																								
社會保障開支	193 億	240 億	24.3%																																								
社福機構資助	64 億	74 億	15.6%																																								
整體社福開支	275 億	332 億	20.7%																																								
政府一般收支帳	1922 億	2449 億	27.9%																																								
服務對象	增長	服務對象	增長																																								
65 歲或以上長者	62%	低收入戶長者	93%																																								
單親家庭	70%	來港未足七年人士	85%																																								
失業人數	376%	低收入戶兒童	23%																																								
新報虐兒個案	59%	新報虐偶個案	227%																																								
	2. 過去五年，政府已增撥十億元予社福機構	<ul style="list-style-type: none"> <li>新增資源用作提供服務予輪候服務多年的長者及傷殘人士。</li> <table border="1"> <thead> <tr> <th>服務類別</th> <th>00/01-04/05 增加名額</th> <th>輪候冊上仍然等候服務人數</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>安老院舍</td> <td>3,553</td> <td>20,082 長者</td> </tr> <tr> <td>復康住宿</td> <td>2,582</td> <td>5,511 殘疾人士</td> </tr> <tr> <td>復康日間服務</td> <td>4,593</td> <td>2,712 殘疾人士</td> </tr> </tbody> </table> <li>其他放緩投放資源的服務，如家庭及青少年服務，明顯是現時社會問題的「重災區」。</li> </ul>	服務類別	00/01-04/05 增加名額	輪候冊上仍然等候服務人數	安老院舍	3,553	20,082 長者	復康住宿	2,582	5,511 殘疾人士	復康日間服務	4,593	2,712 殘疾人士	<ul style="list-style-type: none"> <li>社福機構運用資源提供直接服務，回應了社會的需要。然而，輪候的情況仍然嚴重。</li> </ul>																												
服務類別	00/01-04/05 增加名額	輪候冊上仍然等候服務人數																																									
安老院舍	3,553	20,082 長者																																									
復康住宿	2,582	5,511 殘疾人士																																									
復康日間服務	4,593	2,712 殘疾人士																																									
二、關於社福機構運用資源的效率	3. 社福機構有浪費公帑之嫌	<ul style="list-style-type: none"> <li>社福界一直按政府要求節約開支，五年內，削減達六億元。</li> <li>機構成功將服務成本下調，幅度普遍超過百分之十。</li> <table border="1"> <thead> <tr> <th>成本開支</th> <th>00/01</th> <th>04/05</th> <th>減幅</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>長者日間護理</td> <td>\$ 6,490</td> <td>\$ 5,542</td> <td>(-14%)</td> </tr> <tr> <td>護理安老院</td> <td>\$ 8,708</td> <td>\$ 7,753</td> <td>(-11%)</td> </tr> <tr> <td>展能中心</td> <td>\$ 6,473</td> <td>\$ 5,728</td> <td>(-12%)</td> </tr> <tr> <td>殘障住宿</td> <td>\$ 9,679</td> <td>\$ 8,554</td> <td>(-12%)</td> </tr> </tbody> </table> <li>此外，社福機構行政及員工福利的開支，較政府低 20%以上。</li> <table border="1"> <thead> <tr> <th>成本開支</th> <th>政府</th> <th>機構</th> <th>相差</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>庇護工場</td> <td>\$ 4,107</td> <td>\$ 3,304</td> <td>24%</td> </tr> <tr> <td>殘障住宿</td> <td>\$ 10,817</td> <td>\$ 8,554</td> <td>26%</td> </tr> </tbody> </table> </ul>	成本開支	00/01	04/05	減幅	長者日間護理	\$ 6,490	\$ 5,542	(-14%)	護理安老院	\$ 8,708	\$ 7,753	(-11%)	展能中心	\$ 6,473	\$ 5,728	(-12%)	殘障住宿	\$ 9,679	\$ 8,554	(-12%)	成本開支	政府	機構	相差	庇護工場	\$ 4,107	\$ 3,304	24%	殘障住宿	\$ 10,817	\$ 8,554	26%	<ul style="list-style-type: none"> <li>政府向公眾抹黑社福機構，不單是不公平的做法，更影響機構爭取市民支持，和動員商界的能力。</li> </ul>								
成本開支	00/01	04/05	減幅																																								
長者日間護理	\$ 6,490	\$ 5,542	(-14%)																																								
護理安老院	\$ 8,708	\$ 7,753	(-11%)																																								
展能中心	\$ 6,473	\$ 5,728	(-12%)																																								
殘障住宿	\$ 9,679	\$ 8,554	(-12%)																																								
成本開支	政府	機構	相差																																								
庇護工場	\$ 4,107	\$ 3,304	24%																																								
殘障住宿	\$ 10,817	\$ 8,554	26%																																								
三、關於來年度削資幅度	4. 05/06 年非政府機構削資 1%，金額僅 6200 萬	<ul style="list-style-type: none"> <li>連同 05/06 年的計劃，非政府機構已被削資八億元，達 12%。</li> <table border="1"> <thead> <tr> <th>年份</th> <th>措施</th> <th>金額</th> <th>百分比</th> </tr> </thead> <tbody> <tr> <td>00-03</td> <td>資源增值</td> <td>\$ 2.85 億</td> <td>5%</td> </tr> <tr> <td>03/04</td> <td>節約措施</td> <td>\$ 1.30 億</td> <td>1.8%</td> </tr> <tr> <td>04/05</td> <td>削資</td> <td>\$ 1.63 億</td> <td>2.5%</td> </tr> <tr> <td>04/05</td> <td>服務理順</td> <td>\$ 0.41 億</td> <td>0.6%</td> </tr> <tr> <td>05/06</td> <td>削資</td> <td>\$ 0.62 億</td> <td>1.0%</td> </tr> <tr> <td>05/06</td> <td>服務理順</td> <td>\$ 1.08 億</td> <td>1.5%</td> </tr> <tr> <td>合共</td> <td></td> <td>\$ 7.9 億</td> <td>12%</td> </tr> <tr> <td>06-09</td> <td>預算削資</td> <td>\$ 5 億</td> <td>5%</td> </tr> </tbody> </table> <li>對於「瘦無可瘦」的非政府機構而言，6 千萬已是十分珍貴的資源。它可用以維持兩年全港青少年外展隊的開支，或 500 個殘障人士宿位，又或者 600 護理安老院宿位。</li> </ul>	年份	措施	金額	百分比	00-03	資源增值	\$ 2.85 億	5%	03/04	節約措施	\$ 1.30 億	1.8%	04/05	削資	\$ 1.63 億	2.5%	04/05	服務理順	\$ 0.41 億	0.6%	05/06	削資	\$ 0.62 億	1.0%	05/06	服務理順	\$ 1.08 億	1.5%	合共		\$ 7.9 億	12%	06-09	預算削資	\$ 5 億	5%	<ul style="list-style-type: none"> <li>社福機構接受以服務重整、理順節約開支(共 1.08 億元)，但擔心 05/06 年一刀切削減基本開支(約 6200 萬元)，並於 06-09 年繼續削減其餘 5%資助(約 5 億元)，會影響直接、必需的服務提供。</li> </ul>				
年份	措施	金額	百分比																																								
00-03	資源增值	\$ 2.85 億	5%																																								
03/04	節約措施	\$ 1.30 億	1.8%																																								
04/05	削資	\$ 1.63 億	2.5%																																								
04/05	服務理順	\$ 0.41 億	0.6%																																								
05/06	削資	\$ 0.62 億	1.0%																																								
05/06	服務理順	\$ 1.08 億	1.5%																																								
合共		\$ 7.9 億	12%																																								
06-09	預算削資	\$ 5 億	5%																																								

資料來源：社聯參考政府的公開資料而提供