

**香港社會服務聯會**  
**對社會保障檢討的意見**

---

---

**前言**

- (1) 近年社會一直關注領取綜合社會保障援助（綜援）的人數持續上升，而綜援水平的調整亦多次引起社會的爭議。政府於早前已表示會檢討綜援。社聯認同有需要檢討社會保障（社保），並期望是次檢討是一次全面而非修補性的檢討，使社保能真正發揮其應有的功能 — 為有需要人士提供基本生活的安全網。

以下是社聯對社保檢討的意見：

**檢討社保的目的**

- (2) 香港正面對嚴重的貧窮問題，政府應正視貧窮，為消滅貧窮釐訂一套全面的政策，而社保為當中一項重要措施。
- (3) 檢討社保應確保該系統能有效回應有需要人士的訴求，以及能長遠和持續地運作，因而釐訂政策的主要方向應為：
- 為低收入人士提供其他針對性或特定的援助渠道，以減少對綜援的需求。
  - 協助綜援受助人就業及自力更生，同時為有困難於就業市場上找到工作的人士提供工作機會。
  - 為有需要人士提供附合基本生活水平的保障。

**建議採取的主要策略**

- (4) 為低收入家庭提供多方援手
- 設立多種支援渠道，讓低收入家庭可以根據個別需要，選擇申請某些特定援助，例如有需要的家庭可以只申請租金及學費資助。這種具彈性的制度更能幫助有需要人士，亦避免他們只可倚靠綜援以解決生活難題。

(5) 協助失業綜援人士自力更生

- 由於失業率高企，失業綜援個案數目仍然相當高，部分更因學歷及年齡問題而需要長期領取綜援。政府及社會服務團體在過去幾年推行多個就業援助計劃，對於協助綜援人士就業有一定成效，但面對大量失業綜援個案，政府應檢視及加強各項就業支援服務，包括為有需要的個人及其家庭提供輔導服務。

(6) 保障長者的入息

- 建議政府詳細研究人口老化對現有社保制度的影響及現有制度對有需要人士提供入息保障的負擔能力，並考慮設立對保障長者入息的可持續性措施。社聯建議政府儘早制訂及實施全民退休保障制度。

(7) 檢討綜援的援助金額

- 建議政府建立一套合理、科學化及持之以恆的機制，以釐訂及調整綜援金額，並採取基本生活需要預算，作為制訂綜援水平的機制。

### **設立釐訂及檢討社保政策的恆常機制**

- (8) 社保支出達 239.55 億元(04-05 預算)，佔公共經常開支的 10.9%。不過，現時並無特別的機制用以釐訂及檢討社保政策。為了更有效運用資源及增加政策的透明度，社聯建議政府成立常設機制，監察其運作，而非政府機構及有關團體也應共同參與。

### **檢討社保過程**

- (9) 政府應就有關社保檢討的目的、範疇、過程及時限，發出諮詢文件，以諮詢公眾意見。而非政府機構亦應參與有關檢討工作。

2004 年 12 月