

二零零五年五月五日  
討論文件

## 立法會福利事務委員會

### 處理家庭暴力的策略和措施小組委員會

#### 政府當局對議員提出意見的回應

#### 引言

在處理家庭暴力的策略和措施小組委員會於二〇〇五年三月三日舉行的會議上，議員認為應加強決策局和不同界別在規劃新市鎮和已發展地區的福利和社區設施/服務時的協作。部分議員認為各區民政事務處和區議會現有就檢討當區規劃及社區建設和需要、向有關部門反映意見、監察當區設施和服務提供的機制運作上並不完善。亦有議員建議天水圍區內的學校應恆常地在學校下課後開放校舍，供地區團體借用。

2. 本文件旨在載述政府當局對議員提出意見的回應。

## 詳情

### *城市規劃和社區建設*

3. 就發展新市鎮而言，城市規劃的目的在於確保預留了足夠和合適的土地，用以提供各類政府、機構和社區設施，以服務該新市鎮未來的人口。各項社區設施的具體服務和實施計劃時間表，由相關決策局和提供服務的部門因應當區的發展和資源情況來決定。

4. 就天水圍新市鎮的情況，政府當局已預留了足夠土地用以提供各類社區和文娛康樂設施。康樂及文化事務署(康文署)已調配資源，提供各類文娛康樂設施，以紓緩新市鎮居民的期望。天水圍區現有的主要設施，包括天水圍公眾游泳池、天水圍體育館、天水圍運動場、天水圍公園及其他五個公園和遊樂場、天水圍分區圖書館及一個流動圖書館服務站。根據規劃署的預測，天水圍的人口在二〇〇五年會達至約 26 萬 5 千人。以《香港規劃標準與準則》為參考標準，現有的運動場地和公共圖書館設施應能滿足天水圍區居民的基本需求。

5. 天水圍是元朗區內一個新發展的市鎮，在區內南部先行進行房屋發展。政府在規劃天水圍區的文娛康樂設施時，是以整個天水圍區為基礎，主要的文娛康樂設施都盡可能設置在水圍區的中心地段。此外，位於天水圍南鄰近天瑞邨的天水圍第 17 區天水圍室內體育館已在興建中，預計於二〇〇七年初落成。在此之前，現時位於天水圍南天柏路鄰近天

慈邨的天水圍體育館應可應付新增的需求，在二〇〇四年該體育館的籃球／排球／羽毛球場地平均使用率為 74%。康文署正計劃向立法會申請撥款，用作興建天水圍中部第 25、25A 及 25B 區的鄰舍休憩用地。康文署將於天水圍北第 107 區興建一個七人足球場，工程將於二〇〇五年中以小規模建築工程模式展開，預計於二〇〇六年中竣工。

6. 在天水圍區正在積極規劃的計劃包括在天水圍 107 區地區休憩用地(包括四個籃球場、一個排球場、兒童休憩用地、供老人使用的運動設施、卵石步行道、以及設有健身站的緩步徑)，以及天水圍南鄰近西鐵天水圍站的天水圍公共圖書館暨體育館，有關部門正與元朗區區議會商討有關項目的擬建設施。在現時的土地使用規定下，康文署會諮詢其他政府部門商定有關地點的可行用途以達至規定的地積比率。康文署計劃分別在二〇〇五和二〇〇六年度的資源分配計劃中，申請所需的資源以進行有關項目。該署已採取措施，以期可盡快為天水圍北提供額外的流動公共圖書站服務。

7. 康文署正資助體育總會，使用全港的學校設施為學生提供運動訓練課程。單就天水圍北區來說，在二〇〇四至二〇〇五年內，在 11 所學校共舉辦了 171 個課程，共有 6,879 名學生參與。這些項目包括羽毛球、乒乓球和籃球訓練班。康文署會繼續和天水圍北區內的學校校長商討，以期借用他們的校舍設施在指定時段開辦訓練課程供公眾參與。

8. 教育統籌局的政策，是鼓勵學校開放校舍及其設施，讓社區機構借用他們的校舍，以作為一項社會服務及加強學

校和社區協作的措施。雖然學校應盡可能按照收回全部成本的原則向借用者收取租借費用，但在情況許可下，學校可提供租借優惠或免收任何費用。

### **地區行政計劃**

9. 此外，地區行政計劃有助相關政府部門在規劃有關設施和服務時更了解地區的訴求。透過地區行政計劃，各區區議會和民政事務總署轄下各區民政事務處有助確保在地區層面上各部門能有效地向公眾提供服務及設施。各部門需就影響民生、居住環境或區內居民福祉的各項地區事務，諮詢區議會。各區區議會和民政事務處都設有機制，向有關部門反映有關地區規劃、社區建設和需要等事宜。這主要是透過區議會(或其轄下事務委員會)和地區管理委員會會議來進行。區議會和各區民政事務處向有關部門反映地區的關注和監察當區設施和服務提供。此外，地區管理委員會(由當區民政事務專員擔任主席，成員包括該區主要相關部門的代表、區議會主席、副主席及各事務委員會主席)亦提供一個和有關部門共同處理和解決地區事務的平台。

10. 元朗區議會設有專責委員會負責有關社區發展的各方面事務，例如城鄉規劃及發展委員會、社會服務委員會等。就天水圍而言，天水圍家庭服務檢討小組(檢討小組)提出的其中一項建議，是在區議會下成立一個常設機制，定期檢討地區的城市規劃和社區建設。因應這項建議，元朗區區議會在去年十二月成立了天水圍規劃及社區建設工作小組。該工作小組由區議會副主席擔任小組主席，定期舉行會議以監察檢

討小組建議的落實情況和政府部門在天水圍提供的服務和設施。

### **地區福利規劃和協調**

11. 政府明白協調不同部門、專業人士和非政府機構在防止和處理家庭暴力問題的工作的重要性，因而設立了行之有效的機制，確保能促進各方面的協作。

12. 當局於二〇〇一年成立了關注暴力工作小組，是一個跨專業的委員會，專責為有關方面提供高層次的協調，以處理家庭和性暴力問題。工作小組其中一項職責，是制訂處理問題的策略和方法，範圍涵蓋預防、服務提供以至跨界別協作等。工作小組由社會福利署署長出任主席，成員包括有關的決策局、部門和非政府機構的代表。此外，當局也成立了類似的委員會/工作小組，結合各方力量處理虐待兒童和虐待長者的事宜。

13. 在地區層面上，我們已設立由地區福利專員領導的地區協調機制，以促進地區層面的跨界別和跨專業協調和合作。我們設立了十三個家庭及兒童福利服務地區協調委員會，成員包括政府部門及區內非政府機構的代表、社區領袖等。這些地區委員會協調地區的家庭及兒童福利服務，包括與家庭暴力有關的服務，以切合各區的具體需要。政府在二〇〇五年施政報告內提出加強地區層面的跨專業合作以處理有關家庭暴力事宜，就此，已成立由社署地區福利辦事處召集的地區聯絡小組，成員包括保護家庭及兒童服務課、綜合

家庭服務中心、警方及其他有關機構的代表。

14. 此外，社署的福利專員一直在地區層面上發揮其功能，透過各種模式和方法，評估地區福利需要，進行地區福利規劃和協調各項服務。福利專員亦會協助部門確定服務需要，找出服務不足之處，以及推行社會福利政策。在社署制定地區福利規劃指引和地區福利需要社會指標前，福利專員一直有採用一些共通的模式和工作方式，以進行福利規劃，所考慮的因素，包括地區的人口及社會經濟資料、地區特點及動態、地區的服務提供情況、政策綱要等等。

15. 舉例來說，爲了協助推行家庭服務重整計劃，以成立綜合家庭服務中心，部門會考慮多項社會指標和其他因素，以評估各區社會問題的複雜程度。曾考慮的社會指標包括新來港定居人士、長者人口、家庭服務個案的數目、虐待兒童和虐待配偶個案的數目、按個案類別（單親家庭、低收入人士、失業人士）劃分的綜援個案數目、青少年犯罪率及低教育水平等等。

16. 現時制定的地區福利規劃指引，旨在綜合福利專員目前採用的良好工作方式。指引亦闡述一套較爲標準的規劃綱領和規劃方法，以供福利專員依循，但同時容許福利專員因應個別地區的特點和需要，靈活行事。此外，我們亦編製了一套社會指標，作爲指引的一部分，以爲不同地區多方面的社會情況提供統一的量度標準，同時作爲評估地區福利需要概況及找出服務不足之處的其中一項工具。社署會在二〇〇五至〇六年度第一季，備妥指引擬稿和整套社會指標，以進行

外界諮詢。

衛生福利及食物局、  
教育統籌局、  
民政事務總署、  
規劃署、  
康樂及文化事務署、  
社會福利署  
二〇〇五年四月