

# 立法會

## Legislative Council

立法會CB(1)914/06-07號文件  
(此份會議紀要業經政府當局  
審閱)

檔號：CB1/BC/3/05

### 《兩鐵合併條例草案》委員會 第十二次會議紀要

日期：2007年1月9日(星期二)  
時間：上午10時45分  
地點：立法會會議廳

出席委員：劉健儀議員, GBS, JP(主席)  
譚耀宗議員, GBS, JP(副主席)  
何俊仁議員  
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP  
李卓人議員  
周梁淑怡議員, GBS, JP  
劉江華議員, JP  
鄭家富議員  
石禮謙議員, JP  
李鳳英議員, BBS, JP  
張宇人議員, JP  
陳偉業議員  
王國興議員, MH  
李永達議員  
李國英議員, MH, JP  
林健鋒議員, SBS, JP  
梁國雄議員  
張超雄議員  
湯家驊議員, SC  
劉秀成議員, SBS, JP  
譚香文議員

缺席委員：呂明華議員, SBS, JP  
陳鑑林議員, SBS, JP  
梁耀忠議員  
單仲偕議員, JP

劉慧卿議員, JP  
張學明議員, SBS, JP  
詹培忠議員  
鄭志堅議員

**出席公職人員：**環境運輸及工務局  
副秘書長  
何宗基先生

環境運輸及工務局  
首席助理秘書長  
李碧茜女士

環境運輸及工務局  
總鐵路視察主任  
魯建洪先生

財經事務及庫務局  
首席助理秘書長  
劉淦權先生

律政司高級政府律師  
陳元新先生

運輸署助理署長／  
巴士及鐵路  
袁立本先生

運輸署首席運輸主任  
(巴士及鐵路)  
歐陽月華女士

**應邀出席人士：** 地鐵有限公司

車務總監  
麥國琛先生

車務主管  
劉焯民先生

總經理 —— 公司事務  
梁陳智明女士

對外及議會事務經理  
蘇雯潔女士

九廣鐵路公司

運輸高級總監  
李殷泰先生

高級公司事務經理  
黃景雄先生

**列席秘書** : 總議會秘書(1)2  
劉國昌先生

**列席職員** : 助理法律顧問3  
馮秀娟女士

署理高級議會秘書(1)3  
朱漢儒先生

高級議會秘書(1)6  
袁家寧女士

---

經辦人／部門

**I 通過會議紀要及續議事項**

(立法會 CB(1)580/06-07 號文 —— 2006年11月14日  
件 會議的紀要  
立法會 CB(1)590/06-07 號文 —— 2006年11月30日  
件 會議的紀要)

2006年11月14日及30日會議的紀要獲確認通過。

**II 綜合《營運協議》**

(立法會 CB(1)627/06-07(01)—— 政府當局對於  
號文件 2006年12月19日  
會議席上就綜合  
《營運協議》所  
提出問題的回應  
立法會 IN03/06-07號文件 —— 立法會秘書處資  
料研究及圖書館  
服務部就香港鐵  
路有限公司與政  
府訂定的綜合  
《營運協議》擬  
稿所作出的重要  
改動建議所擬備  
的資料摘要)

立法會 CB(1)520/06-07(01)號—— 政府當局就綜合  
文件 《營運協議》提  
供的資料文件

立法會 CB(1)565/06-07(01)號—— 地鐵有限公司車  
務總監麥國琛先  
生於2006年12月  
19日會議上的發  
言講稿)

2. 委員察悉在會議席上提交，政府當局對劉江華議員所提出問題(載於立法會 CB(1)661/06-07(01)號文件)的答覆。

(會後補註：有關文件已於2007年1月10日隨立法會CB(1)681/06-07號文件送交委員。)

3. 法案委員會進行商議工作(會議過程索引載於附件)。

4. 法案委員會曾研究建議的票價調整機制是否足以保障公眾利益。法案委員會亦曾檢討是否需要在綜合《營運協議》內加入具體條文，規定合併後的公司根據票價調整機制改動任何票價的水平前，必須諮詢交通事務委員會及根據乘客調查的結果，考慮公眾的接受程度。

5. 政府當局指出，兩鐵合併後，合併後的公司票價將會按照與消費物價指數和工資指數掛鉤的公式調整。整體而言，此公式可反映香港的經濟情況及市民的負擔能力。引入根據建議的票價調整機制運算的直接驅動票價調整公式是客觀及具透明度的。因此，建議的安排是規定合併後的公司實施新票價前的一段合理時間內，以書面正式通知而非諮詢交通事務委員會及交通諮詢委員會(下稱"交諮會")。

6. 部分委員對落實沙田至中環線(下稱"沙中線")方面出現延誤深表關注。席上有意見認為，由於兩鐵合併，沙中線的落實已拖延多年。亦有人擔心，兩鐵合併後只剩下一間鐵路公司，政府當局在與合併後的公司商議落實新鐵路項目及其融資安排時會欠缺議價能力。結果會犧牲了公眾利益。鑒於沙中線的前景不明朗，尤其是該項目的實施時間及融資模式，法案委員會曾研究是否適宜把《兩鐵合併條例草案》的研究與沙中線項目捆綁在一起。

7. 政府當局指出，自當局在 2002 年 6 月接納九廣鐵路公司(下稱"九鐵")就沙中線項目的投標後，九鐵曾對其原先建議的沙中線方案作出若干修改，包括在 2004 年對原來方案作出兩項重大修訂。因此，政府需詳細考慮此等重大修訂對沙中線項目的技術、營運及財務影響。在此之後，將需就最終方案的擬稿達成協議，再呈交行政長官會同行政會議審批，然後將會展開必要的公眾諮詢法定程序。另一方面，沙中線的實施時間表亦取決於尚未有定案的啟德規劃檢討及灣仔發展計劃第二期檢討的進展情況。政府會因應兩鐵合併工作的進度，與兩間鐵路公司討論沙中線的實施詳情，包括該項目的融資模式，但將兩者捆綁在一起既不適宜，又不明智，因為這樣可能會阻延合併工作，因而推遲落實因合併協同效益而變得可能的減價。早日通過合併將有助確保沙中線採用整合的轉乘安排。在合併前提下取消轉乘車費亦可令乘客受惠。

8. 關於兩鐵合併後實施的新鐵路項目，政府當局指出，政府會按個別項目的情況，考慮採用"擁有權模式"或是"服務經營權模式"來實施新鐵路項目，以確保公眾可以從鐵路發展中獲益。兩鐵合併後，倘若當局未能按"擁有權模式"與合併後的公司就推展不屬於地鐵自然伸延的新項目的條款達成協議，政府會有另一項選擇，就是規定合併後的公司擔當營辦商的角色及按"服務經營權模式"營運新項目。上述情況將會適用於沙中線。

9. 關於部分委員對日後新項目釐定最初票價所表達的關注，政府當局表示，鐵路公司以往在釐定新鐵路最初的票價時，一直有考慮當時的車費表，而不論一項新鐵路項目採用哪個模式推展，預期合併後的公司都會採用相同的做法。根據綜合《營運協議》，倘若新路線最初的票價與合併後的公司當時的車費表不一致，合併後的公司須諮詢交通事務委員會及交諮會；倘若新路線最初的票價與合併後的公司當時的車費表一致，則合併後的公司須向交通事務委員會及交諮會作出匯報。

10. 至於與競爭相關的事宜，政府當局指出，合併後的公司會繼續面對來自其他公共交通工具的激烈競爭。因此，兩鐵合併後仍然存在競爭，可防止合併後的公司提供交通服務方面處於壟斷地位。

政府當局

11. 法案委員會要求政府當局提供以下資料 ——

- (a) 綜合《營運協議》規定，合併後的公司實施票價調整前須書面通知立法會，政府當局考慮，合併後的公司會否回應立法會的提問或索

取資料的要求，以及合併後的公司若接獲要求，會否出席立法會會議，回答議員就相關事項的質詢；

- (b) 鑒於票價調整機制建議的安排是，規定合併後的公司須在實施新票價前的一段合理時間內，以書面正式通知交通事務委員會及交諮會，政府當局被要求考慮明文規定何時發出書面通知；
- (c) 政府當局提供列表，列出《鐵路發展策略2000》內概述的鐵路線，或交通事務委員會轄下鐵路事宜小組委員會過往6年曾討論的鐵路線，並註明各條鐵路線是否屬於地鐵自然伸延的路線；及
- (d) 政府當局提供兩間鐵路公司就沙中線提交的標書所載的資料。

### **III 其他事項**

12. 法案委員會同意在訂於2007年1月16日(星期二)上午10時45分舉行的下次會議上，逐項審議綜合《營運協議》。

13. 議事完畢，會議於下午12時55分結束。

立法會秘書處  
議會事務部1  
2007年2月7日

**《兩鐵合併條例草案》委員會  
第十二次會議過程**

**日 期：2007年1月9日(星期二)  
時 間：上午10時45分  
地 點：立法會會議廳**

時間	發言者	主題	需要採取的行動
<i>議程項目I —— 通過會議紀要及續議事項</i>			
000000 - 000051	主席	- 2006年11月14日及30日會議的紀要獲確認通過 (立法會 CB(1)580/06-07 及 CB(1)590/06-07號文件)	
<i>議程項目II —— 綜合《營運協議》</i>			
000052 - 000327	主席	- 自上次會議後發出的文件	
000328 - 000812	政府當局 劉江華議員 主席	- 政府當局作出簡報 (立法會CB(1)627/06-07(01)號文件)  - 審議綜合《營運協議》的條文	
000813 - 001347	王國興議員 政府當局	- 討論建議的票價調整機制及沙田至中環線(下稱"沙中線")	
001348 - 001955	李永達議員 政府當局	- 討論沙中線的落實及兩鐵合併後政府與合併後的公司商討新鐵路項目財務安排時的議價能力	
001956 - 002723	劉江華議員 政府當局	- 討論合併後的公司是否需在根據票價調整機制改動任何票價的水平前，諮詢交通事務委員會及考慮公眾的接受程度，以及沙中線的落實及融資安排	
002724 - 003302	鄭家富議員 政府當局	- 討論沙中線的落實及融資安排，以及兩鐵合併後，政府與合併後的公司商討新鐵路項目財務安排時的議價能力	
003303 - 003751	譚香文議員 政府當局	- 討論沙中線的落實及融資安排及是否需把《兩鐵合併條例草案》的研究與沙中線捆綁在一起	

時間	發言者	主題	需要採取的行動
003752 - 004336	李鳳英議員 政府當局 主席	- 就釐定和監察鐵路票價，以及按照"服務經營權模式"實施鐵路項目進行討論	
004337 - 004937	譚耀宗議員 政府當局 地鐵有限公司	- 討論合併後的公司是否需就日後的票價調整諮詢交通事務委員會，以及政府可否指令合併後的公司興建及營運鐵路項目	
004938 - 005559	李卓人議員 政府當局	- 討論如何按照"服務經營權模式"實施鐵路項目，如何釐定鐵路票價，以及立法會日後監察票價調整的權力	
005600 - 010337	張超雄議員 政府當局	- 討論兩鐵合併引起與物業、票價及員工相關的事宜，以及沙中線的落實	
010338 - 011028	何俊仁議員 政府當局 主席	- 討論兩鐵合併後，政府與合併後的公司商討新鐵路項目融資安排時的議價能力，沙中線的落實，以及公共交通服務業的競爭情況	
011029 - 011652	周梁淑怡議員 政府當局	- 討論建議的票價調整機制，並對部分其他委員建議把《兩鐵合併條例草案》的研究與沙中線捆綁在一起表達不同意見	
011653 - 012158	湯家驊議員 政府當局	- 討論除現有鐵路公司以外，鐵路項目如何可由其他鐵路公司推展	
012159 - 012642	梁國雄議員	- 表達意見，反對兩鐵合併的建議	
012643 - 013232	何鍾泰議員 政府當局	- 討論公共交通服務市場的競爭情況，邀請現有鐵路營辦商以外的營辦商推展鐵路項目是否切實可行，以及兩鐵合併後，政府與合併後的公司商討新鐵路項目融資安排時的議價能力	
013233 - 013645	王國興議員 政府當局	- 討論合併後的公司是否需在根據建議的票價調整機制改動任何票價水平前諮詢立法會	政府當局採取所需的跟進行動

時間	發言者	主題	需要採取的行動
013646 - 014139	李永達議員 政府當局	- 討論有否需要把《兩鐵合併條例草案》的研究與沙中線捆綁在一起  - 要求提供兩間鐵路公司就沙中線提交的標書所載的資料，並就個別鐵路項目是否屬於鐵路自然延伸路線作出界定	政府當局採取所需的跟進行動
014140 - 014814	劉江華議員 政府當局	- 討論沙中線的融資安排及實施時間表	
014815 - 015351	鄭家富議員 政府當局	- 討論沙中線的落實及如何釐定新鐵路項目最初的票價	
015352 - 015745	譚香文議員 主席	- 討論政府的長遠鐵路政策	
015746 - 020228	湯家驊議員 政府當局	- 討論政府在"服務經營權模式"下的議價能力，以及倘若在"服務經營權模式"下，雙方未能就鐵路項目的條款達成協議，政府如何推展由第三者興建但由合併後的公司營運的鐵路項目	
020229 - 020617	張超雄議員 政府當局	- 討論如何釐定新鐵路項目最初的票價	
020618 - 020743	石禮謙議員	- 對部分其他委員提出擬把《兩鐵合併條例草案》的研究與沙中線捆綁在一起的建議表達不同意見	
<b>議程項目III — 其他事項</b>			
020744 - 021020	主席 鄭家富議員 劉江華議員	下次會議日期	

立法會秘書處  
議會事務部1  
2007年2月7日