

立法會

Legislative Council

立法會LS78/06-07號文件

《兩鐵合併條例草案》委員會

與法案的詳題有關的程序事宜

目的

本文件列出法案詳題的性質及與其相關的程序事宜。

法案的詳題的性質

2. 某項法案的詳題出現在該法案的開端。詳題以一般性詞句列出有關法案的目的，並應涵蓋法案的每一個部分。¹ 詳題會以"本條例草案旨在……"這樣的字眼開始。有學者認為，詳題的存在歸因於規管議會條例草案的程序規則。詳題被視為一種議會手法，其目的是與條例草案及其議會過程相關。² 就旨在修訂已制定的條例的修訂法案的情況而言，香港採用的草擬慣例，是修訂法案的詳題不會出現在《香港法例》活頁版中的經修訂的條例。³ 《兩鐵合併條例草案》儘管有其簡稱，但其實屬一項修訂法案，旨在修訂《地下鐵路條例》(第556章)(下稱"《地鐵條例》")及《九廣鐵路公司條例》(第372章)(下稱"《九鐵條例》")。這或解釋當局為何建議修訂《地鐵條例》及《九鐵條例》的詳題。當《兩鐵合併條例草案》制定時，條例草案的詳題將不會出現在經修訂的《地鐵條例》及《九鐵條例》內。

3. 有法律學者認為，某項法案的詳題可能與立法機關考慮該法案的範圍有關，其效用是若就某法案提出的修正案超出該法案的範圍，便會被裁定不合乎規程。⁴ 在香港，根據立法會主席以往就某項法案的範圍或主題所作的裁決，立法會主席會考慮所有相關因素，包括但不限於法案的詳題。⁵

¹ Francis Bennion, *Statutory Interpretation*, Fourth edition, at 620; Erskine May, *Parliamentary Practice*, Twenty-third edition, at 535; Robert Marleau and Camille Montpetit, *House of Commons Procedure and Practice* (Canada), 2000, at 621.

² Bennion, n 1 above, at 620.

³ 在某些司法管轄區，若對某項現有法令作出修訂是透過一項獨立草案並非修訂草案實施，當有關草案獲得立法機關通過後，該獨立草案的詳題將在法令內出現。

⁴ Bennion, n 1 above, at 620-621.

⁵ 有關立法會主席在考慮某項法案的範圍或主題時可能相關的其他資料或因素的例子，請參閱立法會LS71/06-07號文件第9至12段。

與法案的詳題有關的程序事宜

4. 法案附有詳題的規定是向立法會提交的法案的格式的其中一項規定。此項規定載於《議事規則》第50(3)條。⁶

5. 根據《議事規則》第54(3)條，法案的二讀辯論涵蓋"該法案的整體優劣及原則"。某項法案的詳題可作為有關辯論範圍的指標，因為《議事規則》第41(1)條訂明，議員只限對討論中的題目發表意見，而不得提出與該題目無關的事宜。因此，與某項法案二讀辯論的主題無關的事宜，不應在二讀時辯論。在程序上，這引申到對法案提出的委員會審議階段修正案若與法案的主題無關，按照《議事規則》第57(4)(a)條的規定，便不獲准予提出。

6. 《議事規則》第58條列明當二讀某項法案的議案如獲通過後，該法案即告付委予全體委員會的程序。⁷ 載於《議事規則》第58(1)至(7)條的此等程序涉及詳細考慮法案的各項條文，包括對條文的修訂及新條文。如因對法案作出的修正而須將法案的名稱加以修正，《議事規則》第58(9)條訂明，對法案的名稱作出的修正須在完成《議事規則》第58(1)至(7)條所載的程序時作出；但將該名稱(或該經修正的名稱)納入該法案的待決議題不得提出。從程序上而言，可以說某法案的詳題將會押後處理，直至完成審議法案為止，而有關詳題只可以在對有關法案所作的修正令這樣做屬恰當時才可予以修訂。⁸

7. 有意見認為《議事規則》第58(9)條適用於法案的名稱，而非其詳題。然而，應注意的是，根據議會程序及做法，當使用"title"一詞而不加修飾時，該詞通常是指詳題。⁹ 曾有個案涉及某項法案的詳題按照《議事規則》第58(9)條作出修正¹⁰，但本部並沒有發現有任何先例，涉及對某項法案的詳題作出的修正，是以假使該詳題屬於該項法案的條文一樣的方式，而根據《議事規則》予以修正。

立法會秘書處

法律事務部

2007年5月28日

⁶ 《議事規則》第50(3)條訂明，向立法會提交的法案，須有以一般性詞句說明該法案的主旨的詳題。

⁷ 根據《議事規則》第54(3)條，二讀辯論涵蓋"該法案的整體優劣及原則"。法案通過二讀辯論顯示立法會已同意該等整體優劣及原則。法案的委員會階段處理就法案的詳情建議的修正案。

⁸ 加拿大及英格蘭的立法機關亦採用類似程序。請參閱 Robert Marleau and Camille Montpetit, n 1 above, at 658 and Erskine May, n 1 above, at 536.

⁹ Erskine May, n 1 above, at 535.

¹⁰ 此等個案的例子包括《地下鐵路條例草案》及《2005年為僱員權益作核證(中醫藥)(雜項修訂)條例草案》，當中政府當局在處理完條例草案的所有條文後，便對有關條例草案的詳題動議相應的修正案，以反映立法會在較早階段的條例草案委員會階段的程序通過的委員會審議階段修正案。