

政府就委員在二零零六年五月十一日法案委員會會議上
提出問題的回應

問題(a)

非法賽馬博彩市場的投注額估計每年約有 500 億元至 600 億元，請說明上述估計數字的依據。

問題(b)

請提供警方在掃蕩非法莊家時檢獲的賽馬賭款和投注單的最新總數，以及非法莊家的估計數目。

問題(d)

請提供從一九九六至九七年度至今的非法賽馬賭博估計投注額，並闡明以往博彩稅率的變動如何影響合法和非法賽馬博彩的情況。

問題(a)、(b)及(d)的回覆

以下是問題(a)、(b)及(d)的綜合回覆。

現行的賽馬博彩稅制度和監管架構在七十年代設立，現時已不足以有效地打擊非法賭博活動。我們參考了英國及星加坡的做法，認為目前改革博彩稅的建議，可以讓賽馬投注舉辦商(即香港賽馬會)靈活釐定不同投注項目的扣除率，有助加強投注舉辦商相對於非法莊家的競爭力。

由於非法賭博是秘密進行的地下活動，我們不可能準確地估計香港非法賭博市場的規模。亞洲各個有賽馬活動的司法轄區的傳媒報道均顯示，有關地區內的非法賽馬博彩問題非常嚴重。

由一九九六至九七年度開始，賽馬博彩活動的投注額一直持續大幅減少，而香港賽馬會(馬會)對有關投注額所作的預測，是以此作為根據的。雖然有若干因素導致投注額減少，但一些結構性因素－特別是日趨活躍的非法賭博活動－才是主因，令規範賽馬博彩活動在整體賭博市場的佔有率縮減。參考了馬會的分析以及多方面的資料及情報，我們認為對現時非法賭博活動規模的估計是合理的。

賽馬博彩稅分別在一九九六至九七年度、一九九九至二零零零年度以及二零零一至零四年度增加，我們估計這樣會令非法經營者多了生存空間，但要科學化地分析博彩稅的變動對合法和非法賽馬博彩活動所造成的影響，並不容易。基於同樣道理，我們並沒有關於從一九九六至九七年度至今的非法賽馬博彩投注額的估計數字。然而，根據馬會的情報，非法莊家越來越多採取“超級市場”的形式，同時提供有關賽馬、足球及其他運動的投注活動，以招徠顧客。

採取嚴厲的執法行動，仍然是當局打擊非法賭博活動的主要政策。由二零零一至二零零五年，警方在掃蕩非法莊家的行動中檢獲的賭款和投注單，涉及款項大約 2.3 億元，即每年大約 4,600 萬元。當中包括(a)賽馬博彩；(b)足球博彩；及(c)混合多種活動的博彩。檢獲賭款數額及行動總數的詳情列於下表。

	(a)賽馬博彩		(b)足球博彩		(c)混合博彩產品	
	涉及款項 (百萬元)	掃蕩次數	涉及款項 (百萬元)	掃蕩次數	涉及款項 (百萬元)	掃蕩次數
2001 年	5	17	20	44	4.3	7
2002 年	9.1	11	57	70	1.6	4
2003 年	4.9	12	36	53	2.8	9
2004 年	2.6	9	21	42	16.7	20
2005 年	6.3	10	27.5	24	11.2	34
總數	27.9	59	161.5	233	36.6	74

警方在掃蕩非法賭博行動中所檢獲的賭注金額，不可視為代表非法賭博市場的實際投注額，原因如下：

- 非法經營者所提供的博彩活動，種類越趨繁多。警方在多次掃蕩行動中，都檢獲混合投注單，博彩項目包括足球、賽馬，甚至六合彩。因此，單憑投注單和銀行帳戶存款，實在難以確定某類賭博活動的投注額。
- 由於有些掃蕩行動在賽馬或足球賽事期間進行，這時莊家還在接受投注，因此警方檢獲的賭注金額只是當天總投注額的一部分；而且，在一些掃蕩行動中，投注單早已被銷毀。

- 警方在掃蕩行動檢獲的賭注金額，只能反映當天的非法投注額，而不是該月或該年的非法投注額。
- 在掃蕩行動中檢獲的賭注金額，只是非法莊家的銀行帳戶內來歷不明存款的一小部分。由於非法莊家大都接受賒帳投注，相信實際投注額應遠遠多於檢獲的賭注金額及非法莊家銀行帳戶內的存款額。
- 由於舉行足球賽事的日子比賽馬日多，因此警方掃蕩行動涉及足球博彩的機會較大。
- 相信警方現時只能掃蕩一部分的非法莊家，原因是非法莊家廣泛利用先進的通訊科技(尤其是手提電話和互聯網)收受投注，而且越來越多非法莊家經常移動運作基地，及採用跨境形式運作，令警方難以偵查這類非法活動。

我們估計非法賽馬賭博活動的投注額每年達 500 億至 600 億元。這是根據一系列的因素，例如執法行動統計數字、有關香港人參與賭博活動的調查結果、情報、熟悉非法賭博市場人士所提供的消息和佐證，以及其他假設而得出的數字。

問題(c)

請提供二零零三至二零零六年間每年的賽馬博彩、足球博彩及獎券活動投注額和博彩稅款額。

問題(c)的回覆

二零零三至二零零六年間每年的賽馬博彩、足球博彩及獎券活動投注額和博彩稅款額列於下表：

足球博彩及獎券活動

財政年度	足球博彩		獎券活動	
	投注額 (億元)	博彩稅 (億元)	投注額 (億元)	博彩稅 (億元)
2000-01#	—	—	49.90	12.48
2001-02#	—	—	41.74	10.44
2002-03#	—	—	47.80	11.95
2003-04	96.57	10.24	54.12	13.53

2004-05	247.06	19.28	66.49	16.62
2005-06	274.00^	23.55	65.34	16.33

規範足球博彩活動在二零零三年八月開始進行。

^ 估計數額

賽馬博彩

賽馬年度	投注額 (億元)	博彩稅 (億元)
2000/01	815.3	109.5
2001/02	781.6	105.0
2002/03	714.7	95.2
2003/04	650.3	87.8
2004/05	626.6	83.5
2005/06	600.0*	79.7*

* 馬會根據現行稅制所估計的數額。

問題(e)

政府曾委託香港理工大學和香港大學就賭博人口進行調查，請提供有關的調查結果。

問題(e)的回覆

香港理工大學和香港大學分別在二零零一年及二零零五年進行有關香港人參與賭博情況的調查，各自訪問了約二千名年齡介乎 15 至 64 歲的受訪者。比較兩項調查的結果，發現整體賭博活動參與率仍然相對穩定。參與賭博的比率輕微增加，可能與香港把足球博彩規範化有關。由於足球博彩規範化，更多受訪者願意承認自己曾參與足球博彩。

上述兩項調查結果的比較載於下表。調查報告的詳細內容也載於附件，供議員參考。

	2001 年	2005 年
15-64 歲的人口 (目標總體)	約 490 萬	約 510 萬
在過去一年內曾參與賭博活動的受訪者	78% (約 380 萬)	81.1% (約 410 萬)

在過去一年內曾參與香港賽馬會賽馬博彩的受訪者	30.4% (約 150 萬)	25.2% (約 130 萬)
在過去一年內曾參與六合彩博彩的受訪者	64.2% (約 310 萬)	68.6% (約 350 萬)
在過去一年內曾參與香港賽馬會足球博彩的受訪者	足球博彩尚未 規範化	16.3% (約 80 萬)
病態賭徒比例	1.8% (約 9 萬)	2.2% (約 11 萬)
在病態賭徒中，曾在過去一年內參與香港賽馬會賽馬博彩者的比例	81.1% (約 7 萬)	66.5% (約 7 萬)
在病態賭徒中，曾在過去一年內參與六合彩博彩者的比例	81.1% (約 7 萬)	85.7% (約 10 萬)
在病態賭徒中，曾在過去一年內參與香港賽馬會足球博彩者的比例	足球博彩尚未 規範化	64.4% (約 7 萬)

註：

- 括號內的數字為估計的賭博人口約數。
- 由於足球博彩在二零零三年八月才規範化，所以沒有二零零一年有關足球博彩的數字。

問題(f)

在打擊非法收受賭注的活動方面，當局已採取或計劃採取哪些措施？

問題(f)的回覆

政府在二零零三年成立平和基金。自此之後，基金資助了一連串有關緩減及預防賭博的措施，包括關於賭博及其有關影響的研究、與賭博有關的公眾教育計劃，以及為問題和病態賭徒及其家人提供的輔導和治療服務。在公眾教育方面，過去幾年，平和基金已資助了一系列以青少年為對象的防賭教育，目的是提高年青人、教師、家長對賭博及有關問題的認

識，以及提高年青人抗拒參與賭博的能力。

二零零六年世界盃決賽週賽事舉行在即，政府會加強現有的公眾教育和宣傳措施，防止市民參與非法賭博。例如平和基金已預留約 100 萬元，進行一連串公眾教育計劃，對象以年青人為主。另外，民政事務局和香港電台會在今年六至七月舉行“睇波·不賭波，不賭·樂趣多”的大型活動，以便在世界盃賽事舉行期間教導年青人不要賭博。民政事務局會加強公眾宣傳，預防市民沉迷賭博，有關的措施包括加強播放電視宣傳短片以及推出全新系列的宣傳海報。

警方會加強公眾宣傳，預防非法賭博，有關的措施包括製作警訊節目，以及推出全新系列的宣傳海報及小冊子，以提醒市民沉迷非法賭博的禍害。

警方一向致力打擊非法收受賭注活動，尤其是那些由黑社會操控的有組織收受賭注集團。爲了瓦解這些集團的活動和堵截他們的收入來源，有關的集團已列爲警務處處長的行動目標。同時，警方管理層也統籌各項策略和執法行動掃蕩這類非法活動。警方採用了三層的執法架構，通過總部、總區和警區的努力，打擊非法活動。此外，警方經常採取代號“戈壁”的行動，這是警方其中一項情報主導的大型行動，目的是打擊非法收受足球賭注的活動。

多年來，警方對收受賭注活動，特別是收受足球賭注活動，一直以採取執法行動、預防措施及教育公眾爲主。警方對非法博彩活動保持警覺，並特別着重執法行動，主力針對在主要足球賽事和重要錦標賽舉行期間的集團式收受賭注活動。對於打擊以香港境外爲基地的收受賭注活動，警方的首要工作仍是與外國執法機關交換情報和建立聯繫。

預防措施包括：

- (i) 宣傳警方的執法行動；
- (ii) 宣傳執法行動的成效。

教育工作包括：

- (i) 派發防賭宣傳資料；
- (ii) 在直播賽事的場所向顧客派發宣傳單張；
- (iii) 到酒吧和娛樂場所巡查和派發告示；
- (iv) 探訪學校。

情報工作包括：

- (i) 就打擊跨境收受賭注活動，與其他執法機關聯絡和交換情報；
- (ii) 蒐集、統籌和分析來自各方的情報；
- (iii) 根據情報進行打擊主要莊家和賭博集團的行動；
- (iv) 進行網上巡查，以找出非法足球博彩網站的經營者／投注者；
- (v) 與馬會保持聯絡；
- (vi) 在適當情況下，調查主要非法足球博彩莊家的財政狀況。

執法行動包括：

- (i) 進行反足球賭博行動；
- (ii) 到娛樂場所巡視和檢查牌照；
- (iii) 如有非法賭博活動在有關的場所進行，便向其持牌人發出警告或傳票；
- (iv) 在大型體育賽事舉行期間加強執法行動，尤其是執法／情報工作。

問題(g)

條例草案並無就馬會可向大額投注者提供回扣的建議訂定條文，政府在這方面會如何監察馬會？

問題(g)的回覆

條例草案獲通過後，政府會設立有關賽馬博彩的發牌制度，在牌照中訂明條款，以規管與賽馬有關的活動，現時足球博彩及獎券事務委員會(委員會)的職能也會擴大，使其可以就賽馬博彩的監管事宜向政府提供意見，以及監察持牌機構遵行牌照條件的情況。

問題(h)

請評估改革博彩稅制度對馬會員工有什麼影響。

問題(h)的回覆

馬會表示，改革博彩稅制度不會影響員工薪酬或福利。

二零零六年五月

REPORT

on

A Study of Hong Kong People's Participation in Gambling Activities

**Social Sciences Research Centre
The University of Hong Kong**

Commissioned by
Home Affairs Bureau, Government of the Hong Kong Special
Administrative Region

December 2005

Table of Contents

Executive Summary	4
1. Introduction	7
1.1 Background	7
2. Research Methodology	8
2.1 Sampling method and target respondents for the Telephone Survey	8
2.2 Questionnaire design for the Telephone Survey	8
2.3 Pilot study for the Telephone Survey	9
2.4 Fieldwork for the Telephone Survey	9
2.5 Response rate for the Telephone Survey	9
2.6 Sample size and Sampling Error for the Telephone Survey	10
2.7 Quality Control for the Telephone Survey	11
2.8 Data Processing and Statistical Analysis for the Telephone Survey	11
2.9 Sampling Method for the Youth Survey	12
2.10 Statistical Analysis	13
3. Telephone survey results	14
3.1 Respondent Demographic Profiles	14
3.2 Participation in Gambling	19
3.3 Amount Spent on Betting Activities per Month	22
3.4 Gambling Risk	27
3.5 Demographic trends in participation rates	35
3.6 Problem Gambling based on DSM-IV Diagnostic Criteria on Pathological Gambling	36
3.7 Profile of Pathological Gamblers diagnosed by DSM-IV	37
3.8 Profile of Types of Problem Gambling for Pathological Gamblers diagnosed by DSM-IV	39
3.9 Profile of Pathological Gamblers as diagnosed using Leung's Gambler Predictive Screening Tool	40
3.10 Profile of Types of Problem Gambling for Pathological Gamblers as diagnosed using Leung's Gambler Predictive Screening Tool	41
3.11 Risk Factors for Problem or Pathological Gamblers identified using Logistic Regression	42
3.12 DSM-IV analysis using the 2001 data	42
3.13 DSM-IV Results using 2005 Data	43
3.14 Risk Analysis using Leung's Gambler Predictive Screening Tool on the 2005 Data	44
4 Youth Survey	45
4.1 Gambling Activities Participation by Age	45
4.2 Age of First Gambling Experience for Gamblers	48
4.3 Who Invited You to First Participate in Underage Gambling	49
4.4 Reasons for First Participating in Underage Gambling	50
4.5 Reasons for Continuing to Gamble	51
4.6 Age of First Football Betting Experience for Football Gamblers	52
4.7 Channels to Place the First Underage Football Betting	53
4.8 Who Invited You to First Participate in Underage Football Betting	54
4.9 Reasons for First Participating in Underage Football Betting	55
4.10 Reasons for Continuing to Gamble on Football	56
4.11 Current Channels to Place Bets	57
4.12 Respondents' Attitude towards Gambling	58
4.13 Media Influence on Gambling	60

4.14 Problem Gambling based on DSM-IV Diagnostic Criteria on Pathological Gambling.....	63
4.15 Profile of Pathological Gamblers diagnosed by DSM-IV.....	64
4.16 Profile of Types of Problem Gambling for Pathological Gamblers diagnosed by DSM-IV	65
4.17 Profile of Pathological Gamblers diagnosed by Leung's Gambler Predictive Screening Tool.....	66
4.18 Profile of Types of Problem Gambling for Pathological Gamblers as diagnosed by Leung's Gambler Predictive Screening Tool.....	67
4.19 Risk Factors for Problem or Pathological Gamblers identified using Logistic Regression.....	68
4.20 DSM-IV Analysis using the 2001 Data	68
4.21 DSM-IV Results using 2005 Data	68
4.22 Risk Analysis using Leung's Gambler Predictive Screening Tool on the 2005 Data.....	69
5. Focus Group Discussions Results.....	70
5.1 Five Focus Groups	70
5.2 Pathological Gamblers.....	71
5.3 Family Members of Pathological Gamblers	78
5.4 Social Gamblers	84
5.5 Youth.....	87
5.6 Students.....	91
6 Conclusions and Recommendations	96
6.1 General Public Gambling.....	96
6.2 Youth Gambling.....	97
6.3 Focus Groups	98
Appendix A: References for Leung's Gambler Predictive Screening Tool	99
Appendix B: Questionnaire for the Telephone Survey	100
Appendix C: Questionnaire for the Youth Survey.....	130
Appendix D: Interviewer Guidelines for Focus Group Discussions.....	144
Appendix E: Demographic Profiles for 2005 and 2001 Telephone Surveys.....	172

立法會圖書館已備存此文件。
如欲參閱此文件，請與立法會圖書館聯絡。

A copy of this document is kept at the Legislative Council Library.
Please contact the Legislative Council Library if you wish to refer to this document.