

財務委員會討論文件

2006年5月26日

總目 190—大學教育資助委員會

分目 000 運作開支

請各委員批准把 2007/08 學年撥予大學教育資助委員會資助院校的經常補助金總額，由 97 億 9,200 萬元增至 102 億 9,630 萬元，即增加 5 億 430 萬元；換言之，2005/06 至 2007/08 這三年期的經常補助金總額，會由 307 億 6,240 萬元增至 312 億 6,670 萬元。

問題

我們需要因應當局就 2007/08 學年須節省 5% 經常開支的假設而作出檢討的結果，確定八所大學教育資助委員會(下稱「教資會」)資助院校在該學年可獲批的經常補助金額。

建議

2. 教育統籌局局長建議在 2005/06 至 2007/08 的三年期採用 0-0-0 撥款安排(即不在這三年期削減撥款)，因此，在 2007/08 學年的指定經常撥款應相應由 97 億 9,200 萬元增至 102 億 9,630 萬元，即增加 5 億 430 萬元。換言之，2005/06 至 2007/08 這三年期的經常補助金總額，會由財務委員會(下稱「財委會」)在 2005 年 2 月 25 日批准的 307 億 6,240 萬元(即 0-0-5 撥款方案)(見 FCR(2004-05)43 號文件)增至 312 億 6,670 萬元(即 0-0-0 撥款方案)。

理由

2007／08 學年的經常撥款額

3. 各教資會資助院校所需的經常撥款，主要按各院校的指示學額指標和經核准的教務發展建議書評定。

4. 當局在 2004 年年底／2005 年年初決定教資會資助院校在現行 2005／06 至 2007／08 這三年期可獲的經常補助金額時，本港的整體財政狀況和經濟前景並不明朗。為貫徹審慎理財的原則，當局根據大學校長會成員所通過的 0-0-X 方案，假設各院校可在 2007／08 學年節省 5% 的經常開支，以規劃有關的撥款額。這項撥款安排已在 2005 年 2 月 25 日獲財委會批准(見 FCR(2004-05)43 號文件)。根據 0-0-5 撥款安排，當局在這三年期內的首兩年不會因為院校透過提高效率節省開支而進一步削減經常補助金，但會在第三年削減 5% 的撥款。當局承諾在 2006 年年中以前，檢討在 2007／08 學年削減 5% 撥款的假設，屆時會考慮包括經濟前景等多項因素。

5. 在檢討目前情況後，我們認為現時的經濟和財政狀況，容許我們採納教資會建議的 0-0-0 方案(即不在 2007／08 學年削減撥款)。

6. 在經濟方面，相對於 2004 年年底／2005 年年初我們初次考慮 0-0-5 撥款方案時的情況，香港目前的經濟復蘇更為穩健。在 2005 年，本港經濟迅速增長，本地生產總值實質增長了 7.3%。預期香港經濟在 2006 年會穩健增長，本地生產總值預測會上升 4 至 5%。此外，與上一年比較，在目前三年期的餘下時間，預計通脹會輕微增加。採用 0-0-0 撥款方案能夠向各院校提供更多資源，讓高等教育界別在通脹期間得以繼續發展。另外，面對全球化趨勢，本港人力資本的能力和競爭力是香港在日後繼續成功的關鍵。我們若透過 0-0-0 撥款方案向高等教育界別投放更多資源，可讓教資會資助院校有所需資源提高學術和研究能力，從而提升這些院校培育未來社會領袖的能力，藉以加強香港的國際競爭力，有利本港的長遠經濟發展。

7. 在財政方面，政府的財政狀況已見改善。自 1997-98 年度以來，經營帳目及綜合帳目首次(由 2005-06 年度起)均錄得盈餘。

8. 考慮到上述經濟及財政因素，以及我們長期以來對投資高等教育的承擔，我們建議在 2005／06 至 2007／08 的三年期內，教資會資助院校的經常撥款額均維持在目前水平(即 0-0-0 方案)。此舉可為教資會界別提供穩定的撥款，為高中及高等教育新學制的改革作好準備。

教資會資助界別在 2005／06 至 2007／08 這三年期內的撥款上限

9. 根據 0-0-0 撥款方案，2007／08 學年的經常補助金額為 102 億 9,630 萬元。我們建議把整個教資會資助界別在 2005／06 至 2007／08 這三年期的經常補助金總額修訂為 312 億 6,670 萬元，有關的指示現金流量需求如下－

學年	百萬元
2005／06	10,537.0
2006／07	10,433.4
2007／08	10,296.3
總計	31,266.7

此撥款上限反映了以下因素－

- (a) 根據既定機制，就教資會界別現時的撥款需求作出應有的物價調整；以及
- (b) 因應 2005／06 至 2007／08 這三年期內每年的學額變動，作出應有的調整。

10. 我們根據既定做法評估各院校所需的三年期撥款時，並沒有計及在 1998 年推出的教資會居所資助計劃下需要由政府提供的額外款項，以及退還的地租和差餉。我們會以一貫做法，另行為各院校提供這些項目所需的撥款。

八所院校的撥款分配

11. 如委員批准我們的建議，把現時三年期的經常補助金總額增至 312 億 6,670 萬元，教資會會按既定方法釐定各院校在三年期所需的經常補助金額，並把撥款分配給各院校。

12. 根據 0-0-0 撥款方案，教資會計劃在 2005/06 至 2007/08 的三年期分配予八所教資會資助院校的撥款如下－

	學年(7月至6月)			總計
	2005/06	2006/07	2007/08	
	(百萬元)			
(a) 香港城市大學	1,294.7	1,189.1	1,141.6	3,625.4
(b) 香港浸會大學	555.9	557.9	558.0	1,671.8
(c) 嶺南大學	196.7	203.6	203.8	604.1
(d) 香港中文大學	2,178.0	2,145.2	2,144.7	6,467.9
(e) 香港教育學院	536.1	504.2	445.5	1,485.8
(f) 香港理工大學	1,648.8	1,595.6	1,559.3	4,803.7
(g) 香港科技大學	1,218.8	1,207.1	1,189.9	3,615.8
(h) 香港大學	2,144.9	2,059.8	2,030.0	6,234.7
八所院校的經常補助金				
小計	9,773.9	9,462.5	9,272.8	28,509.2
研究用途補助金	505.9	605.9	605.9	1,717.7
重組和協作活動補助金	123.6	132.5	158.8	414.9
研究發展活動補助金	123.6	132.5	158.8	414.9
中央撥款	10.0	100.0	100.0	210.0
撥予教資會資助院校的經常補助金				
總計	<u>10,537.0</u>	<u>10,433.4</u>	<u>10,296.3</u>	<u>31,266.7</u>

註：與教資會原來計劃的撥款分配方式(見 2005 年 2 月 25 日通過的 FCR(2004-05)43 號文件)比較，上表顯示，研究用途補助金在 2006/07 及 2007/08 學年的撥款額分別增加 1 億元，用以加強研究活動；有關增幅因重組和協作活動補助金和研究發展活動補助金的撥款額相應減少而得以抵銷。此外，教資會除了在 2006/07 及 2007/08 學年每個學年額外提供 1 680 個學士學位高年級學額之外，還會運用因逐步撤銷政府資助院校研究院修課課程而節省所得的款項，在上述兩個學年分別再增加 127 及 254 個學士學位高年級學額。

13. 一如以往，各院校可把上一個三年期(包括 2001/02 至 2003/04 的三年期和 2004/05 的延展年度)內獲教資會批撥的經常補助金當中不高於 20% 的款額，轉撥至 2005/06 至 2007/08 的三年期作為儲備。

對財政的影響

14. 根據 0-0-0 撥款方案，在 2005/06 至 2007/08 的三年期內為教資會資助院校提供的經常撥款，估計所需的費用總額為 312 億 6,670 萬元。各個財政年度的估計現金流量如下—

財政年度	現金流量 (百萬元)
2005-06	7,902.7
2006-07	10,459.4
2007-08	10,330.5
2008-09	2,574.1
總計	31,266.7

我們已在 2006-07 財政年度的預算內，預留該年度所需的撥款。如委員同意有關建議，我們會在相關財政年度的周年預算內，為餘下各年預留所需撥款。按照有關三年期撥款的慣常安排，除非指示學費水平(即計算撥款額時所假設的學費收入)有變、政府推出新措施和公務員薪酬有任何調整，否則撥款上限一經釐定，在有關的三年期內不會更改。

15. 核准的學額指標有變動(包括上文第 12 段表列下附註所述的高年級學額的增加數目)，可能會對經常撥款額建議(312 億 6,670 萬元)以外的其他方面，帶來相應的財政影響，例如以助學金和貸款形式提供的學生資助，以及供興建校舍和／或學生宿舍之用的非經常資助金。

背景

16. 當局及教資會以三個學年為一個周期，處理有關教資會界別的規劃工作。2005 年 2 月，財委會批准有關建議，根據 0-0-5 撥款方案(即假設在 2007/08 學年可節省 5% 的經常開支)提供合共 307 億 6,240 萬元的經常撥款。財委會亦得悉當局會在 2006 年年中前檢討在 2007/08 學年可節省 5% 經常開支的假設，但在 2005/06 至 2007/08 這三年期的額外經常撥款則不可超過 5 億 430 萬元。

17. 我們已向立法會教育事務委員會提交資料文件，匯報有關我們決定採納 0-0-0 撥款方案一事。事務委員會對當局把這項建議提交財委會審批的安排並無異議。

教育統籌局
2006 年 5 月