

財務委員會 工務小組委員會討論文件

2006 年 2 月 15 日

總目 703－建築物

環境衛生－墓地、靈灰安置所及火葬場

3NB－在鑽石山增設靈灰安置所

請各委員向財務委員會建議，把 **3NB** 號工程計劃提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用為 1 億 1,360 萬元，用以在鑽石山增設靈灰安置所。

問題

我們有需要增設靈灰安置所，以應付本港靈灰龕供不應求的情況。

建議

2. 建築署署長建議把 **3NB** 號工程計劃提升為甲級；按付款當日價格計算，估計所需費用為 1 億 1,360 萬元，用以在鑽石山增設靈灰安置所。衛生福利及食物局局長支持這項建議。

工程計劃的範圍和性質

3. **3NB** 號工程計劃的範圍包括興建一座樓高八層的靈灰安置所，以提供下列設施－

- (a) 約 18 500 個靈灰龕；

- (b) 冥鏹爐和冥鏹盆、灰燼收集房、廢氣處理裝置，以及灰燼槽和垃圾槽等輔助設施；
- (c) 辦事處、貯物室、緊急發電機和機房、公廁、長櫈和垃圾存放處等附屬設施；
- (d) 兩部載客升降機；
- (e) 廣播系統和閉路電視系統；以及
- (f) 臨時園景美化休憩處。

—— 有關的工地平面圖載於附件 1，擬建靈灰安置所的構思圖載於附件 2。我們計劃在 2006 年 7 月展開建造工程，在 2008 年 12 月完成工程。

理由

4. 隨着人口增長，在過去 10 年來香港每年的死亡人數持續上升，由 1995 年的 30 894 人增至 2005 年的 38 683 人；預計到 2015 年將增至 47 000 人。由於可供土葬的土地有限，政府自上世紀七十年代開始便鼓勵市民以火葬代替土葬。過去 30 年來，採用火葬處理遺體的比率一直穩定上升，由 1975 年的 35% (7 300 宗火葬) 增至 2005 年的 86% (33 000 宗火葬)；預計在未來幾年仍會繼續上升，大概要到 2010 年後升至約 90% 才趨向平穩。隨着市民對火葬服務的需求不斷增加，所需供應的靈灰龕也與日俱增。

5. 政府和私人組織均有提供靈灰龕。政府管理 8 個政府靈灰安置所，合計約 138 000 個靈灰龕，其中 43 310 個靈灰龕設於鑽石山靈灰安置所。政府的靈灰龕獲公帑大幅補貼，一般而言，較私人機構所提供的更為經濟。此外，宗教團體等組織的靈灰龕只限教友會員使用，故此市民對政府靈灰龕需求甚殷。政府所提供的新靈灰龕已在 2005 年 3 月售罄。現時，政府靈灰安置所只有約 100 個舊靈灰龕可供市民選購。

6. 為應付這兩年的需求，政府正在歌連臣角、葵涌以及和合石的靈灰安置所內幾幅細小空地建造約 10 000 個新靈灰龕；這些靈灰龕預計在 2006 年上半年分階段投入服務，而到 2006 年年底，長洲靈灰安置

所另可提供 1 000 個靈灰龕。此外，華人永遠墳場管理委員會亦正在歌連臣角華人永遠墳場增建 25 000 個靈灰龕，工程可望在 2006 年和 2007 年間分階段完成。

7. 長遠來說，為應付市民對靈灰龕不斷增加的需求，政府正制訂全盤計劃，於未來 10 年內在鑽石山和葵涌的靈灰安置所範圍以及和合石墳場內加建新靈灰安置所大樓。

8. 其中一項建議工程，是在黃大仙蒲崗村道(即現有靈灰安置所毗鄰和鑽石山火葬場和鑽石山金塔墳場側)興建一座多層靈灰安置所。這座新靈灰安置所佔地約 2 800 平方米，有公共交通工具直達，交通便利。

9. 我們設計這項工程計劃時，已預計清明節和重陽節期間會有大批掃墓人士。為方便疏導上述節日期間的人潮，我們特地採用開闊式園地設計以闢建大樓地下，只設廁所和機房，不建靈灰龕。此外，我們會闢設多個通往蒲崗村道的出口，以利便掃墓人士來往並疏導人羣。擬建靈灰安置所的布局會採用園景花園式設計，以配合四周環境。

對財政的影響

10. 按付款當日價格計算，估計 3NB 號工程計劃的建設費用為 1 億 1,360 萬元(見下文第 11 段)，分項數字如下－

	百萬元
(a) 工地預備	1.8
(b) 打樁工程	14.5
(c) 建築工程	44.5
(d) 屋宇裝備	30.4
(e) 渠務	1.6
(f) 外部工程	7.5
(g) 家具和設備 ¹	3.1

¹ 這項費用是根據暫定所需的家具和設備項目計算得出的。

		百萬元	
(h) 應急費用		10.0	
	小計	113.4	(按 2005 年 9 月 價格計算)
(i) 價格調整準備		0.2	
	總計	113.6	(按付款當日 價格計算)

3NB 號工程計劃的建築樓面面積約為 7 750 平方米。按 2005 年 9 月價格計算，建築費用單位價格(以建築工程和屋宇裝備兩項費用計算)估計為每平方米建築樓面面積 9,665 元。我們把這項工程計劃與政府進行的同類工程計劃比較，認為上述建築費用單位價格合理。

11. 如建議獲得批准，我們會作出分期開支安排如下一

年度	百萬元 (按 2005 年 9 月 價格計算)	價格調整 因數	百萬元 (按付款當日 價格計算)
2006-07	9.0	1.00125	9.0
2007-08	36.0	1.00125	36.0
2008-09	34.4	1.00125	34.4
2009-10	19.0	1.00125	19.0
2010-11	15.0	1.01627	15.2
	<u>113.4</u>		<u>113.6</u>

12. 我們已按政府對 2006 至 2011 年期間公營部門樓宇和建造工程產量價格的趨勢增減率所作的最新預測，制定按付款當日價格計算的預算。由於可以預先清楚界定工程範圍，我們會以兩份總價合約，分別進行打樁工程和建築工程。由於合約期不超過 21 個月，合約不會訂定可調整價格的條文。

13. 擬建靈灰安置所每年經常開支約為 490 萬元。

公眾諮詢

14. 這項工程計劃原定的規模是在有關工地興建 20 000 個靈灰龕，以應付市民日增的需求。我們在 1995 年 11 月諮詢黃大仙區議會，其間區議員關注以下問題：在清明節和重陽節期間的人羣控制和交通安排；靈灰安置所內的防火措施和通道地方是否足夠；冥鏹爐可能造成的空氣污染問題；以及有需要在靈灰安置所外圍設置足夠屏障，以掩蔽大樓。

15. 為釋除區議員疑慮，我們在 1997 年 7 月再度把有關建議提交黃大仙臨時區議會時，已作出若干修改。關於新大樓設計的修改，主要包括減少靈灰龕數目，由 20 000 個減至 18 500 個；擴闊各樓層的通道，以疏導人流；安裝廢氣處理裝置。此外，經修訂的設計會在各樓層裝設獨立灰燼槽，以免冥鏹爐灰燼四散。區議員備悉經修訂的建議。

16. 我們其後在 2005 年 3 月和 11 月就擬議交通管理計劃諮詢黃大仙區議會轄下交通及運輸事務委員會，並就委員關注的交通安排問題作出回應，他們對擬議工程並無異議。我們亦在 2006 年 1 月就這項工程計劃諮詢立法會食物安全及環境衛生事務委員會。委員普遍支持這項工程計劃。

對環境的影響

17. 這項工程計劃不屬於《環境影響評估條例》(第 499 章)的指定工程項目。我們在 1994 年 11 月進行這項工程計劃的初步環境審查，而環境保護署亦接納有關審查。只要附設廢氣處理裝置的冥鏹爐設計合宜，便可紓減氣體排放的不良影響，不會對環境造成長遠影響。我們會在有關合約訂定條文，要求承建商實施緩解措施，控制施工期間的噪音、塵埃和工地流出的水所造成的滋擾，以符合既定的標準和準則。這些措施包括在進行高噪音的建築工程時，使用減音器、減音器、豎設隔音板或隔音屏障、經常清洗工地和在工地灑水、以及設置車輪清洗設施。

18. 在工程計劃的策劃和設計階段，我們曾研究如何盡量減少產生建築和拆卸(下稱「拆建」)物料。此外，為減少運送到公眾填料接收設施棄置的拆建物料，我們會要求承建商盡可能在工地或其他合適的工地再用惰性拆建物料。為進一步減少產生建築廢料，我們會鼓勵承建

商盡量利用已循環使用或可循環使用的搭建物料，以及使用木材以外的物料搭建模板。

19. 我們會要求承建商提交廢物管理計劃(管理計劃)，供當局批核。管理計劃須載列適當的緩解措施，以避免及減少產生搭建物料，並把物料再用和循環使用。我們會確保工地日常運作與核准的管理計劃相符。我們會利用運載記錄制度，監管公眾填料、搭建物料和搭建廢料分別運到公眾填料接收設施²和堆填區作棄置的情況。我們會要求承建商把公眾填料與搭建廢料分開，以便運至適當的設施處理。我們並會記錄搭建物料的處置、再用和循環使用情況，藉此進行監察。

20. 我們估計這項工程計劃會產生大約 23 600 公噸搭建物料。我們會在工地再用其中約 3 200 公噸(13.6%)，把另外 17 700 公噸(75.0%)運到公眾填料接收設施供日後再用，以及把 2 700 公噸(11.4%)運到堆填區棄置。這項工程計劃在公眾填料接收設施和堆填區棄置搭建物料的費用，估計總額為 815,400 元(以單位成本計算，運送到公眾填料接收設施棄置的物料每公噸收費 27 元，而運送到堆填區的物料，則每公噸收費 125 元³)。

土地徵用

21. 這項工程計劃無須徵用土地。

背景資料

22. 我們在 2003 年 10 月把 3NB 號工程計劃提升為乙級。我們已為這項工程計劃委聘合約承辦商進行土地勘測和地形測量工作，並委聘顧問進行規劃設計、岩土評估和交通影響評估，以及擬備合約文件，所

² 公眾填料接收設施已在《廢物處置(建築廢物處置收費)規例》附表 4 訂明。任何人士均須獲得土木工程拓展署署長發出牌照，才可在公眾填料接收設施棄置公眾填料。

³ 上述估計金額，已顧及建造和營運堆填區的費用，以及堆填區填滿後，修復堆填區和進行所需善後工作的支出。不過，這個數字並未包括現有堆填區用地的土地機會成本(估計為每立方米 90 元)，亦不包括現有堆填區填滿後，開設新堆填區的成本(所需費用應會更為高昂)。

需費用總額為 170 萬元。有關費用已在整體撥款分目 **3100GX**「為工務計劃丁級工程項目進行可行性研究、小規模勘測工作及支付顧問費」項下撥款支付。我們已為這項工程計劃制定詳細設計，現正以內部人手審定招標文件。

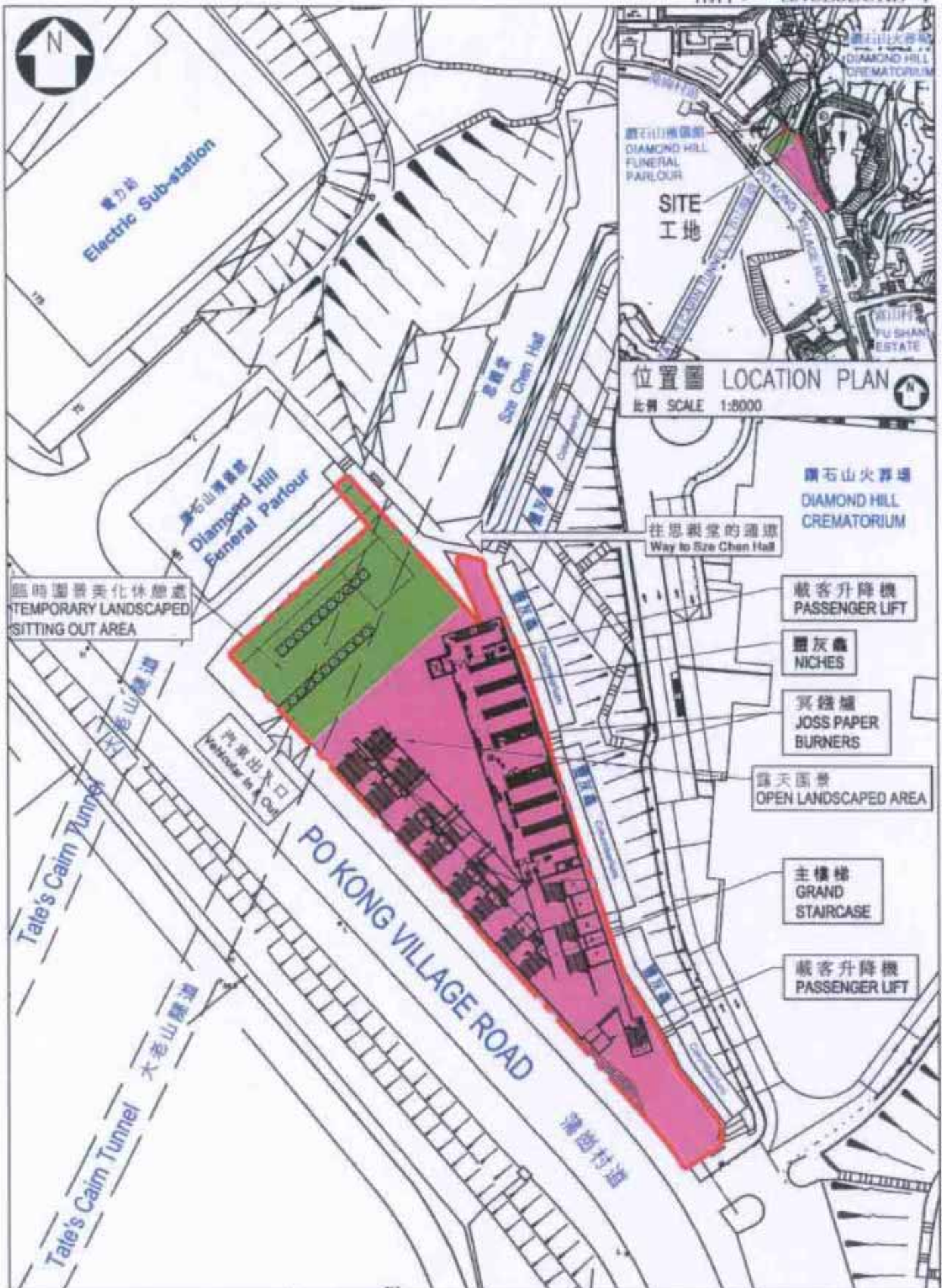
23. 擬議建造工程須移走 89 棵樹，包括砍伐 23 棵樹，把 65 棵樹移植到別處，以及在工程計劃工地範圍內重植 1 棵樹。須移走的樹木全非珍貴樹木⁴。我們會把種植樹木建議納入工程計劃中，估計會種植 48 棵樹、934 棵棕櫚樹、5 538 叢灌木、28 538 簇地被植物和 286 株攀緣植物。

24. 我們估計為進行擬議工程而開設的職位約有 90 個(83 個工人職位和另外 7 個專業／技術人員職位)，共需 1 400 個人工作月。

衛生福利及食物局
2006 年 2 月

⁴ 珍貴樹木包括《古樹名木冊》載列的樹木或符合下列最少一項準則的其他樹木－

- (a) 逾百年的樹木；
- (b) 具文化、歷史或紀念價值的樹木；
- (c) 屬貴重或稀有品種的樹木；
- (d) 形態獨特的樹木；或
- (e) 樹幹直徑逾一米的樹木(在高出地面一米的水平量度)。



位置圖 LOCATION PLAN
比例 SCALE 1:8000

臨時園藝美化休憩處
TEMPORARY LANDSCAPED
SITTING OUT AREA

汽車出入口
Vehicle In & Out

往思親堂的通道
Way to Size Chen Hall

載客升降機
PASSENGER LIFT

骨灰龕
NICHES

冥錢爐
JOSS PAPER
BURNERS

露天園景
OPEN LANDSCAPED AREA

主樓梯
GRAND
STAIRCASE

載客升降機
PASSENGER LIFT

003NB
在鑽石山增設靈灰安置所
ADDITIONAL COLUMBARIUM
AT DIAMOND HILL

drawn by	BILLY CHOW	date	JAN,06
approved	Y. C. WU	date	JAN,06
office	ARCHITECTURAL BRANCH		

drawing no.	scale
AB/4441/XB001	1:1250



ARCHITECTURAL
SERVICES
DEPARTMENT




從南面望向增設靈灰安置所的構思圖

VIEW OF THE ADDITIONAL COLUMBARIUM FROM SOUTH DIRECTION (ARTIST'S IMPRESSION)



增設靈灰安置所的內部構思圖

INTERIOR OF THE ADDITIONAL COLUMBARIUM (ARTIST'S IMPRESSION)

003NB 在鑽石山增設靈灰安置所 ADDITIONAL COLUMBARIUM AT DIAMOND HILL	drawn by BILLY CHOW	date JAN, 06	drawing no. AB/4441/XB002	scale N.T.S.
	approved Y. C. WU	date JAN, 06	 ARCHITECTURAL SERVICES DEPARTMENT	
	office ARCHITECTURAL BRANCH			