

檔號：Ref: CAB C4/18/C

立法會參考資料摘要

二零零七年行政長官及  
二零零八年立法會產生辦法  
建議方案：

分階段取消區議會委任議席

引言

在二零零五年十二月十九日的會議上，行政會議建議，行政長官指令：

- (a) 作為政府二零零七/零八選舉安排整套方案的組成部分：
  - (i) 在二零零八年一月新一屆區議會任期開始時，區議會委任議席的人數上限由現時的一百零二人減至六十八人；及
  - (ii) 政府應在二零一一年年底前按當時情況，主要是減少區議會委任議席後社會的反應和區議會運作的情況，決定是否把委任議席的上限由二零一二年一月起進一步減至零，抑或在二零一二年一月起減至三十四席，其後在二零一六年一月減至零。
- (b) 上述(a)段提述的建議只會在立法會在二零零五年十二月二十一日會議通過政府就修改《基本法》附件一及附件二的兩項議案的情況下落實執行。

## 背景

### 政制發展專責小組第五號報告

2. 政制發展專責小組在二零零五年十月十九日發表第五號報告，提出二零零七年行政長官及二零零八年立法會產生辦法的建議方案。

3. 自發表第五號報告以來，政務司司長親自出席全港十八個區議會會議，以聽取對建議方案的意見。政府官員亦出席立法會研究政府當局就二零零七年行政長官及二零零八年立法會產生辦法提出的建議小組委員會的會議，解釋政府的立場，並回應立法會議員提出的問題。

### 公眾意見

4. 從各方面得到的回應，包括外間團體所進行的民意調查，顯示整體而言：

- (a) 大部分市民是支持建議方案的；
- (b) 與此同時，市民對盡早制訂普選時間表有明確期望；及
- (c) 多數市民認為二零零七/零八選舉安排應與普選路線圖或時間表這課題分開處理。

5. 當建議方案推出時，部分立法會議員對委任區議員制度以及他們在兩個選舉辦法當中的參與表示關注。有意見認為委任區議員議席應逐步或全部取消。亦有意見認為委任區議員不應參與兩個選舉辦法。當政務司司長與區議會會面時，一些區議員亦建議取消委任議席。整體而言，市民大眾對此課題本身並沒有強烈意見，但他們普遍期望政府應就建議方案作出調整，以期達至共識。

## 政府的回應

6. 鑑於上文第 4-5 段所列出的公眾回應，政府會處理兩項議題，即普選及區議會委任議席。

### 普選

7. 就普選這項課題，行政長官已交付策略發展委員會管治及政治發展委員會進行研究普選路線圖的工作。有關工作將分兩個階段進行。首個階段將集中討論普選的有關原則和概念，並計劃在明年夏季總結有關討論。第二階段將討論行政長官和立法會普選制度的設計，並計劃在二零零七年初總結這方面的討論。委員會已在二零零五年十一月舉行第一次會議。

### 區議會委任議席

8. 就區議會委任議席這項課題，我們的主要考慮是：

- (a) 多年以來委任制度提供了一個渠道，讓社會人士服務社區。委任區議員對區議會的工作作出具建設性及有益的貢獻。倘若一次過大幅減少委任區議員的數目，將會影響政府在地區層次提供服務的質素；及
- (b) 就算是支持取消委任議席的人士當中，對應否一次過或應分階段取消委任議席亦持有不同意見。

9. 基於上述考慮，政府認為較適合在未來一段時間內分階段取消區議會委任議席，詳情如下：

- (a) 在二零零八年一月新一屆區議會任期開始時，區議會委任議席的人數上限由現時的一百零二人減至六十八人；及

- (b) 政府將在二零一一年年底前按當時情況，主要是減少區議會委任議席後社會的反應和區議會運作的情況，決定是否把委任區議員的上限由二零一二年一月起進一步減至零，抑或在二零一二年一月起減至三十四席，其後在二零一六年一月起減至零。

10. 我們強調，上述建議是政府二零零七/零八選舉安排整套方案的組成部分。倘若立法會通過政府就修改《基本法》附件一及附件二的兩項議案，我們會透過修訂本地法例落實調整區議會的委任議席。倘若立法會否決政府的兩項議案，政府將不會實施就區議會委任議席進行的調整安排。然而，社會仍可繼續討論有關課題，例如在二零零六年第一季展開對區議會角色、功能及組成的檢討工作中進行討論。

### 建議的影響

#### (a) 對《基本法》的影響

11. 建議符合《基本法》，包括涉及人權及政治體制的條文。

#### (b) 對財政及公務員的影響

12. 分階段取消委任區議員議席會減省有關委任區議員的酬金及營運開支津貼。

13. 建議不會影響公務員安排。

### 公眾諮詢

14. 建議方案是自二零零四年一月以來多個階段公開、廣泛諮詢公眾的成果。現推出對區議會委任議席的建議，是顧及社會近期對方案的回應。

## 宣傳安排

15. 政務司司長會在今日會見傳媒公布方案。行政長官亦會發表聲明。政制事務局局長將在今日下午出席立法會政制事務委員會會議，向立法會議員解釋建議及回答提問。

## 結語

16. 政府衷心希望政制發展專責小組第五號報告提出的建議方案，連同分階段取消區議會委任議席的建議，能得到議員的支持，使香港政制發展能在二零零七和二零零八年向前邁進。

## 查詢

17. 如有查詢，可致電政制事務局副秘書長黎以德先生(電話：2810 2368)或政制事務局首席助理秘書長(五)譚志源先生(電話：2810 2852)。

政制事務局

二零零五十二月十九日

檔號：CAB C4/18/C