



長春社 since 1968

The Conservancy Association

會址：香港九龍吳松街 191-197 號突破中心 9 樓

Add.: 9/F., Breakthrough Centre, Woosung Street, Kowloon, Hong Kong

電話 Tel.: (852)2728 6781 傳真 Fax.: (852) 2728 5538

長春社對《都市固體廢物管理政策大綱》的意見

背景

特區政府在二零零五年十二月八日向立法會提交了《都市固體廢物管理政策大綱》，長春社正面評價政府提出了確實的時間表，特別是按量而非一刀切的固體廢物收費，提供了市民減廢的經濟誘因，是正確的政策；不過，由於所提出的三個減廢目標極度保守，以至到二零一五年本港將會每日以焚化爐焚燒五千七百噸的「垃圾」。長春社要求政府重新檢討目標，把按量收費和加強資源回收等措施計算在《政策大綱》的目標內，以免出現焚化爐建成後沒有家居廢物可燒，要像外地一樣，付錢買垃圾燒！

政府雖然早在一九九八年的「減少廢物綱要計劃」提出要把工作重點由收集和棄置廢物改為防止廢物產生以及推動廢料再用，不過，政府多年以來只流於宣傳，並無實際政策配合，事隔七年，所定下的目標和時間表幾乎無一達到！計劃的中期目標是，和九七年相比，到零三年減少都市固體廢物百分之十四、零五年減少百分之二十二；但實際上棄置的都市固體廢物在零三年增加了百分之八點八，去年和九七年相比，也增加了七點三。

不過，政府在零一年九月的立法會文件《推動減少和回收家居廢物》中把目標偷換成只要在零四年把棄置的都市固體廢物控制在三百四十萬公噸以內，到零七年控制在三百七十萬公噸以內。

在九八年的「減少廢物綱要計劃」中，政府曾提出要「擬備立法措施，以便在有需要時，可以實施強制參與的減少廢物措施」，並計劃在零二年落實；不過，直到今日，立法工作仍未開始。

● 政府應顯示決心、不能再拖

特區政府雖然自詡香港為亞洲動感之都，但本港的廢物管理政策落後很多國家及地區最多年。長春社很高興看到政府提出時間表，在零六年向立法會提交產品責任制條例草案和在零七年提交都市固體廢物按量收費的法

案。長春社認為，政府為每項措施均定下了時間表，清晰顯示了政府要做的工作。

有時間表是政府顯示決心的第一步，但並不足夠。九八年政府同樣定下了類似的時間表，但過去的弱勢政府，結果不了了之。長春社呼籲特區政府必須顯示政治決心，曾特首務必依時間表推行政策，不要逃避責任。

長春社指出，政府提出的兩個源頭減廢措施，即都市固體廢物收費和生產者責任制應按時間表完成，不能再拖。根據長春社的研究和經驗，不會有人只學會分廢紙，以不會分鋁罐的情況出現；也即推行分類不是成功，便是失敗，證明政府過去以教育市民為名，採取拖字訣不願立法的做法絕不成功。最重要的是有法理依據，建立清晰的系統讓市民學習和跟隨。很多移民外地的香港人對當地實行源頭分類「有讚冇彈」，長春社看不到不在香港推行的理由。

● 按量收費提供經濟誘因分類減廢

按量收垃圾費體現了污染者自付的原則，根據外地的經驗，不會增加市民的負擔，有了經濟誘因的推動，市民為了少付垃圾費，先會學懂分類回收，再學會減廢，垃圾費會不增反降。至於弱勢社群，如綜援家庭，長春社建議訂下一個免收費的垃圾量，過量才繳費；垃圾量應訂在分類回收後，他們應不用繳交垃圾費。在此必須強調，如政府未有定下制度，責在政府；但制度定好後，則責在市民。

至於產品責任制，長春社贊成盡快立法；香港的商人非常聰明，在政府立法後自然會想到有效的方法，回收指定產品和減少生產廢物，履行企業公民責任。

● 減廢目標保守，變相推超級焚化爐

根據多個地方的經驗，實行垃圾費隨量徵收後，需要處理的垃圾量會大減，回收率會大升，根本無需要建超級焚化爐。

有報紙評論指垃圾按量收費只適用在歐美等地，但這與事實不符。很多亞洲國家和地區的城市已實行了各式各樣的按量收費制度；內地不少地方已實行垃圾費按量徵收，未實行的地方也展開了這方面的討論，《南方都市報》零五年十二月二十二日一篇報導指出，佛山高明區荷城街道正討論收垃圾費的問題，有當地學者便反對劃一收費，建議參照順德的做法，按樓宇實際面積或者實際垃圾量收費。

再以生活方式和香港相近的台北市為例，該市一九九九年時的家居廢物回收率才 2.4%，但在零零年七月隨量徵收垃圾費後，回收率大增至 9.8%，零五年的初步數字更高達 34.5%；垃圾量以人均計算，也由九九年的大約一公斤下跌至零五年的約零點五公斤。由於政策成功，當地甚至有焚化爐無垃圾可燒的問題出現。

和外地實際經驗比較，政府現時指出把回收率到零七年提高至 26% 和把生產量每年減少 1% 的目標實在過分保守，為建超級焚化爐開了綠燈。

前車可鑑，特區政府一向有高估需求的不良紀錄，將來建成超級焚化爐後，本來分好的資源也可能要被丟進焚化爐。本港的焚化爐也應採用最先進的可行技術，因為本港人口密度高，絕對不能拿市民的健康和生命冒險。

- 正確估計垃圾量，避免堆填區入侵郊野公園

除了超級焚化爐外，長春社也關心堆填區的擴展問題。現時已有建議把堆填區擴展至郊野公園範圍內。低估減廢的成效，除了不能變成政府建超級焚化爐的藉口外，也不能成為擴展堆填區的口實。

長春敦促特區政府，把實行垃圾費按量徵收和源頭分類可以減少的垃圾量和增加的回收量計算在內，重新釐定目標，以免誤導市民，以為本港只能從擴展堆填區和超級焚化爐兩害之中選擇；事實上減廢和源頭分類在是解決廢物問題的最佳方法。