二零零六年七月三日**會議** 討論文件

立法會環境事務委員會

處理香港道路交通噪音的全面計劃(擬稿)

目的

本文件向委員匯報在現有道路實施各項噪音緩解措施的最新進展,並就《處理香港道路交通噪音的全面計劃(擬稿)》(《全面計劃(擬稿)》), 微詢委員的意見。

現行政策

- 2. 香港跟其他大都市一樣,道路交通噪音已成爲重大的環境問題,影響很多市民的生活。過量的交通噪音有損市民的生活質素。
- 3. 政府就道路交通噪音所訂的整體政策目標,是要確保達到和維持理想的交通噪音環境,以保障市民享有較佳的生活質素及避免他們承受過量的道路交通噪音。政府的目的是避免製造新的環境問題,並把握機會改善環境。
- 4. 在規劃新建道路或涉及大幅度擴闊現有道路的工程項目時,有關政府部門或發展商必須確保住宅單位所承受的交通噪音,維持在噪音標準之內。自一九八九年以來,根據政府的政策,一般的原則是,凡居民受新建道路的交通噪音影響,在切實可行的範圍內,應以直接技術補救措施處理。此外,在一九九八年生效的《環境影響評估條例》規定,所有主要新建道路或大型的道路改建工程必須符合道路交通噪音標準。
- 5. 爲處理現有道路的交通噪音影響,政府在二零零零年十一月實施一項政策,在切實可行的範圍內,在產生過量交通噪音的現有路段推行工程措施,包括加建隔音屏障及隔音罩和使用低噪音物料重鋪路面。對不能採用工程措施或單靠工程措施不足以把交通噪音減至低於噪音限制的路段,按個別情況探討推行交通管理計劃的可行性。

6. 我們曾於二零零三年一月及二零零五年一月,分別就緩減道路交通噪音的政策,及處理現有道路交通噪音措施的進展,徵詢立法會環境事務委員會的意見。

現行措施的進展和成效

- 7. 政府一直以四管齊下的方法處理道路交通噪音問題:
 - (a) 在切實可行的情況下,於開始規劃土地用途和設計工程項目時,採取行動預防噪音問題;
 - (b) 透過立法避免把高噪音車輛進口香港;
 - (c) 透過各項噪音消減計劃緩減現有的交通噪音問題;
 - (d) 透過教育、公衆參與和伙伴計劃,讓市民和其他持份者參與其中。
- 8. 在過去 10 至 15 年,政府已透過規劃新市鎮、新建住宅發展項目和房屋重建工程,實施了多項預防措施,令 150 000 個住宅單位約 500 000 人受惠。此外,在新建道路的規劃工作方面,透過包括爲道路的走線加入環境考慮因素、以低噪音物料鋪路,及興建 49 千米的隔音屏障等,也令超過 190 000 人受惠。
- 9. 政府自一九九六年八月起已制定規例,規定符合噪音標準的車輛才可在香港辦理首次登記。有關噪音標準亦於二零零二年進一步收緊至與國際標準看齊。
- 10. 另外,一九八九至一九九九年期間,政府共耗資 9,400 萬元使用低噪音物料在長達 11 千米的合適高速公路路段重新鋪設路面,紓減交通噪音對約 15 600 個住戶的影響。
- 11. 自二零零零年實施對現有道路的交通噪音問題的政策以來,政府已揀選 36 個經初步勘測認為在技術上大致可行的現有路段,進行加建隔音屏障工程。在這 36 個路段中,粉嶺公路近彩園邨和近粉嶺中心的兩個路段已於二零零六年二月完成加建。象鼻山路的加建工程亦已於二零零四年九月動工,並預期於二零零八年三月竣工。
- 12. 政府已經預留約 11 億元, 爲 18 個現有路段進行加建隔音屏障工程。 這 18 個路段的勘測及初步設計工作已展開,預期於二零零七/零八年動工,及於二零零九至二零一二年內竣工。政府會視乎詳細設計工作的進展,在適當的時候向立法會申請批准撥款。

- 13. 至於餘下的 15 個現有路段,現正進行詳細研究。待確定有需要進行加建工程而該工程在技術上可行後,便會循工務計劃的正常資源分配機制申請撥款。
- 14 36 個路段加建隔音屏障/隔音罩的參考成本總額約為 24 億元。所有工程完成後,這些隔音屏障/隔音罩的每年經常維修費用約為 1,580 萬元,加建計劃會令約 80 000 人受惠。環保署和路政署會繼續檢討在合適的現有路段加建隔音屏障的需要和可行性。
- 15. 政府已揀選了 72 個地區性低速的現有路段,安排進行詳細的可行性研究,探討這些路段是否適合重鋪低噪音物料。到二零零六年二月,其中 25 個路段的重鋪路面工程已經完成。若資源許可,重鋪路面計劃預期可在 二零一零年完成。整項重鋪路面計劃所需的費用約為 8,000 萬元,約 130 000 人受惠,而每年的經常維修費用預算約為 2,000 萬元。
- 16. 政府一直研究多個夜間交通管理計劃的可行性,以處理有關路段的交通噪音問題。在委員的支持下,政府已於二零零五年七月四日實施交通管理計劃,由午夜至早上六時,禁止巴士行駛德士古道天橋。我們會繼續物色可實施禁止巴士在夜間行駛的地方,在紓緩交通噪音的同時,亦不會把噪音問題轉移至其他居民身上,並會在適當時候就推行相若的安排徵詢有關區議會的意見。
- 17. 我們已採取積極的措施,推動公眾參與和建立伙伴關係。我們爲學童和市民製備了網上教材套,提供有關聲學和噪音的一般知識,並爲教師籌辦研討會。此外,政府也曾在一些工程項目的諮詢工作應用一套數碼化的三維噪音模擬及視像工具,協助市民參與其中,並加深他們對噪音影響的認識。我們亦舉行有關噪音政策問題的研討會,促進與本港的專業團體、噪音專家和學者交流討論。在二零零五年十二月,我們向各相關的專業團體和從業員發出有關道路交通噪音影響評估的詳細指引。我們亦曾與相關的專業團體合辦多個技術研討會和工作坊,講解噪音評估方法、量度技術和緩減措施設計方法的良好專業做法。

本港現今道路交通噪音問題的程度

18. 現行的措施已大約令 760 000 人受惠。不過,由於香港的經濟、人口和交通需求持續增加,加上土地稀少,現時本港仍有約 110 萬人承受聲級高逾 70 分貝(A) L₀ (1 小時)¹ 的道路交通噪音。

¹ 指 1 小時內有 10% 時間超逾的噪音水平,一般用於表達最高交通流量時的道路噪音。《環境 影響評估條例》和《香港規劃標準與準則》均採用這限度來評估影響住宅樓宇的道路交通噪音。

- 19. 隨着經濟增長,市民日益期望改善本港的交通噪音環境。過去五年,環保署平均每年收到約 400 宗投訴,而道路交通噪音亦是立法會、區議會及傳媒經常提出討論的問題。
- 20. 若本港的發展趨勢持續,估計道路交通噪音問題會日益惡化。在一九九年完成的《第三次整體運輸研究》中,策略性環境評估預測,到二零一六年,承受過量交通噪音的人口可能會較一九九七年增加 50%;居民受噪音影響的時間亦會延長,從清早至深夜都會受過量的交通噪音滋擾。最新的檢討顯示情況可能有所改善,但在二零一六年前後,受過量交通噪音影響的人口仍可能增加約 10%。因此,我們必需制訂全面的計劃,防止情況惡化及改善本港的交通噪音環境。

全面計劃擬稿中的強化措施

- 21. 我們必需採用平衡、綜合、積極和高透明度的策略,去處理道路交通噪音問題。我們會繼續應用《香港規劃標準與準則》所載的噪音指引,以盡量減少日後的噪音問題;對主要的新建道路工程執行《環境影響評估條例》;避免進口高噪音車輛,及透過實施加裝隔音屏障計劃緩減現有道路的噪音。除上述的現行措施外,我們亦建議採取下列的強化措施,以處理道路交通噪音問題:
 - (a) <u>擴大以低噪音物料鋪路的試驗計劃</u>:我們會選定更多地區性的 道路納入試驗計劃,以測試低噪音鋪路物料的減音及工程效能;
 - (b) <u>研究低噪音鋪路物料的新設計,在全港更廣泛使用</u>:我們會展開全面研究,檢討本港應用低噪音鋪路物料的情況,並研發一種減音效能較高而又耐用的低噪音鋪路物料;
 - (c) <u>研究最適合廣泛使用的隔音屏障優化設計</u>:我們會展開專題研究,探討本港路邊隔音屏障的優化設計,以研發一種最合適的隔音屏障系統和設計,在全港更廣泛使用;
 - (d) <u>研究管制使用中車輛發出的噪音是否可行</u>:我們會爲業界及專利巴士公司擬備指南,闡述減少噪音的駕駛習慣,及車輛的妥善保養,以盡量減低交通噪音滋擾。政府的中長期措施,是研究管制使用中車輛的噪音的可行性;
 - (e) <u>檢討有關道路交通噪音的《專業人士環保事務諮詢委員會專業</u> 守則》:我們會檢討和修訂專業守則,以改善新住宅發展項目

的噪音表現,保護更多居民日後免受過量道路交通噪音影響, 並以更高透明度的方式向公眾提供交通噪音資料;

- (f) <u>促進在售樓說明書公開噪音資料</u>:我們在諮詢有關的決策局、 部門及持份者後,會研究在售樓說明書向有意置業的買家公開 交通噪音資料的可行性;
- (g) <u>改善行車天橋的接縫</u>: 為減少重型車輛駛過行車天橋接縫所產 生的噪音,我們會展開研究,探討如何改善接縫設計和保養;
- (h) <u>夜間交通噪音標準</u>:我們會展開研究,探討本港是否需要制訂 夜間交通噪音標準和其可行性;
- (i) <u>公眾參與及伙伴計劃</u>:我們會繼續推動有關各類減音措施和噪音規劃工具的研究和發展,以方便公眾參與討論和改善規劃及設計。政府會與研究機構、大學和專業團體建立伙伴關係。
- 22. 各項建議的強化措施,詳載於<u>附件</u>的《處理香港交通噪音的全面計劃 (擬稿)》內。

未來路向

23. 我們已於二零零六年五月十五日就《全面計劃(擬稿)》徵詢環境諮詢委員會的意見,該委員會表示支持擬稿內列出的措施。我們計劃在不同的發展階段就建議的行動和措施徵詢各持份者的意見,其中包括相關的區議會、運輸業界、公共運輸服務營辦商、專業人士、學術界、發展商、環保團體及普羅大眾。爲方便市民參與和使他們更透徹理解,我們即將設立有關本港道路交通噪音的專用網站。我們在制訂進一步的行動計劃時會一併考慮有關諮詢的結果。

徵詢意見

24. 請委員備悉對現有道路實施措施的進展及就《全面計劃(擬稿)》提出意見。

環境保護署

二零零六年六月

處理香港道路交通噪音的全面計劃(擬稿)

計劃摘要



環境保護署

二零零六年四月



目錄

		頁數
序		
I	引言	1
II	政府至今採取了什麼行動? 政策目標 四管齊下的方法	2 2 2
	現行措施的進展和成效 透過規劃和環境影響評估預防噪音問題 新土地用途 新建道路 新建住宅發展項目 重建發展 立法規管個別車輛 《噪音管制條例》 《道路交通條例》 噪音消減計劃 學校噪音消減計劃 高速公路重鋪路面計劃 隔音屏障加建計劃 以低噪音物料重鋪路面 交通管理計劃 行人專用區 教育、公眾參與伙伴關係	4 4 4 5 6 6 7 7 7 8 9 10 10 11 11 11
IV	香港現今道路交通噪音問題的程度 現今道路交通噪音問題的程度 與其他國家及地區比較	13 13 14
V	現在就需要採取進一步行動的理據	15

VI	面對的問題和挑戰	16
VII	主要原則及理念	17
VIII	建議的強化措施 制訂強化措施 擴大低噪音鋪路物料的試驗計劃 探討低噪音鋪路物料的新設計 探討供全港使用的隔音屏障優化設計 研究管制使用中車輛發出的噪音 檢討有關道路交通噪音的《專業人士環保事務諮詢 委員會專業守則第1/97號》 促進在售樓說明書公開噪音資料 改善行車天橋的接縫 探討夜間交通噪音標準 加強公眾參與及伙伴關係	18 18 19 19 20 20 21 21 21 21 22
IX	未來路向 實施上的事宜 採取行動或建議前所需進行的研究 所需的認同和支持 撥款問題 持份者 所需的防治噪音專業人員、相關行業、研究和專業 發展 參與、諮詢及溝通策略和計劃 時間表和詳細行動計劃 所需的財政和人力資源 研究和發展 監察及檢討程序和機制	23 23 24 24 24 24 25 25 25 25 25
X	· ···································	27

附錄一覽表

附錄 1 - 香港政府處理道路交通噪音的主要里程碑

附錄 2 - 加建隔音屏障的工程項目及施工時間表

附錄3- 低噪音物料重鋪路面計劃

附錄 4 - 香港各區的道路交通噪音分佈圖

附錄 5 - 「壓力 --- 狀況 --- 對策 --- 效果」的處理模式

附錄 6 - 處理香港道路交通噪音的政策工具大綱

序言

香港是全球人口最稠密的城市之一,全港 690 萬人大部分居於 225 平方千米的發展面積之上。跟其他大都市一樣,香港現正面對嚴重的道路交通噪音問題,過量的道路交通噪音有損市民的生活質素。

政府一直致力緩解道路交通噪音問題,並按四管齊下的方法積極採取行動,包括透過規劃和環境影響評估預防道路交通噪音問題;立法規管個別車輛;緩減現有道路的交通噪音;以及教育、公眾參與和伙伴關係。實施上述種種的現行措施,已令不少市民受惠。

不過,由於經濟、人口和交通需求持續增長,本港很多居民仍然 飽受過量的道路交通噪音影響。為此,必須有賴社會各界協力從 各個可行方面著手處理問題,因此有需要制訂處理道路交通噪音 的全面計劃。

本計劃摘要闡述有關問題、至今已採取的行動和當前的挑戰,並會建議強化措施,以處理道路交通噪音問題。

所有蒐集所得的意見,在進一步制訂全面計劃和把計劃付諸實施 時,均會加以考慮。我們會在整個過程中讓各持份者參與。

I 引言

1. 道路交通噪音問題已成為不少大都市最嚴重的環境噪音問題,影響很多居民的生活。香港是個繁華的大都市,人煙稠密,經濟活動頻繁,當然也不例外。居民的生活質素,正受過量的道路交通噪音影響。香港嚴重的道路交通噪音問題,是由於多個因素所致,包括適合居住的土地稀少;經濟增長快速;為支持經濟增長而建成密集的道路交通網絡;過去20年人口大增;房屋需求殷切;以及過去近數十年發展並沒有顧及環境影響等。要解決香港道路交通噪音問題,並無簡易良策。本計劃摘要載述香港當前的挑戰,以及處理道路交通噪音問題的全面計劃擬稿。

II 政府至今採取了什麼行動?

政策目標

- 2. 政府就道路交通噪音所訂的整體政策目標,是要確保達到和維持理想的交通噪音環境,以保障市民享有良好的生活質素,及避免他們面對過量的道路交通噪音。政府環境規劃工作的目的,是避免製造新的環境問題,並把握機會改善環境。
- 3. 在規劃新道路或涉及大幅度擴闊現有道路的工程項目時,有關政府部門或發展商必須確保住宅單位所承受的交通噪音維持在噪音標準之內。自一九八九年以來,根據政府的政策,一般的原則是,凡居民受新建道路的過量交通噪音影響,在切實可行的範圍內,應以直接技術補救措施,如路線的選取或興建屏障來處理。此外,在一九九八年生效的《環境影響評估條例》規定,所有主要新建道路或大型的道路改建工程必須符合所訂立的交通噪音標準。
- 4. 為緩減現有道路的交通噪音影響,政府在二零零零年十一月實施政策,在切實可行的範圍內,在現時產生過量交通噪音的路段推行工程措施,包括加建隔音屏障及隔音罩和使用低噪音物料重鋪路面。對不能採用工程措施或單靠工程措施不足以把噪音減至低於噪音標準的路段,按個別情況探討推行交通管理計劃的可行性。

四管齊下的方法

5. 處理道路交通噪音的主要里程碑載於附錄 1。政府採取以下 四管齊下的方法處理道路交通噪音:

- (a) 在切實可行的情況下,於開始規劃土地用途和設計工程 項目時,即透過規劃或環境影響評估預防噪音問題;
- (b) 透過立法避免把高噪音車輛進口香港;
- (c) 透過各個噪音消減計劃緩減現有的交通噪音問題;
- (d) 透過教育、參與和伙伴計劃,讓市民和其他持份者參與 其中。

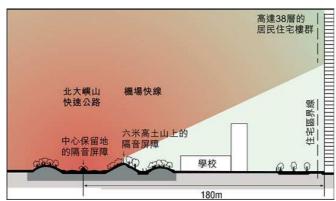
III 現行措施的進展和成效

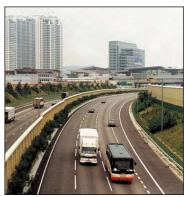
透過規劃和環境影響評估預防噪音問題

6. 我們在開始規劃土地用途及工程項目設計時,即採取措施預 防噪音。現把有關措施載於下文。

新十地用涂

7. 利用土地用途規劃來緩減噪音,是為締造一個寧靜環境,讓易受噪音影響的地方所受的噪音維持在可接受的水平。這項原則是要確保易受噪音影響的新用地所處的位置,不會受過量道路交通噪音影響;而發出噪音的新源頭所處的位置,亦不會對現有、已承諾興建或計劃中易受噪音影響的地方帶來過量的道路交通噪音。





東涌新市鎮 - 規劃新土地用途的上佳例子

新建道路

8. 有關的政府部門或發展商在規劃新道路時,必須確保易受噪音影響的地方所承受的道路交通噪音水平,維持在所訂立的噪音標準之內。如經既定的嚴格程序評估噪音後,預測的道

路交通噪音超出噪音標準,工程項目倡議人便須採取所有切實可行的直接技術補救措施,包括改道、考慮安排作其他土地用途、使用低噪音物料鋪路或安裝隔音屏障或隔音罩,以減少附近易受道路交通噪音影響住宅樓宇的使用者所承受的



西九龍快速公路按規劃與美孚新邨以 150 米的園 景緩衝區分隔開。爲符合標準,當局已豎設 3 米高 的隔音屏障,以減少美孚新邨的噪音。

出現的環境影響及實施切實可行的緩解措施。不論工程屬指定工程項目與否,環境運輸及工務局技術通告(工務)第 13/2003 號已提供詳細程序,載述如何緩減在規劃用途上的新建道路的道路交通噪音影響,以及調解糾紛的機制。

新建住宅發展項目

9. 《香港規劃標準與準則》內 載的「環境」章節,已就減 少道路交通噪音影響,提供 有關選址、樓宇布局及設計 的指引大綱。自一九九七年 起,政府已經制訂有關道路 交通噪音的《專業人士環保 事務諮詢委員會專業守則 第1/97號》,就提交及審核 住宅發展項目有關道路交 通噪音方面的建議,提供簡



在青衣盈翠半島的規劃中,已經包括由平台伸展的隔音屏障及其他措施。

化的程序。

重建發展

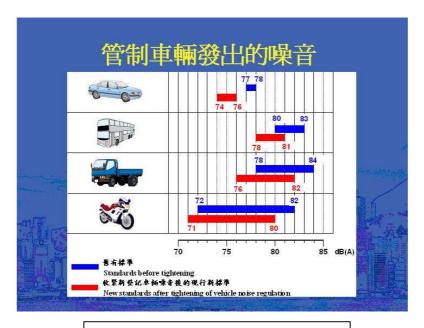
10. 大部分重建發展項目通常在規劃階段已經考慮及提供道路交通噪音的緩解措施,以提升發展項目的質素及銷售能力。這些措施可以包括審慎考慮規劃樓字的地點和座向、築建平台及把建築物後移等。在一些座落環境欠佳的重建項目,則可考慮加建隔音屏障/罩蓋。不過,把噪音緩解措施納入樓字設計,並不是一個強制性的要求。但一些鼓勵性的措施,例如在售樓說明書中宣傳締造一個寧靜的環境,會有助加強從規劃著手,預防道路交通噪音。

立法規管個別車輛

11. 道路交通噪音的主要問題通常是大量汽車在住宅樓宇附近行 駛。正如海外國家的做法一樣,這種情況並不可透過立法改 變。儘管如此,個別車輛發出的噪音卻可透過立法規管。《噪 音管制條例》及《道路交通條例》均訂有條文規管個別車輛 的噪音。

《噪音管制條例》

12. 由一九九六年八月一日起,《噪音管制(汽車)規例》規定,汽車必須符合噪音標準,才可在本港首次登記,以免本港成為高噪音車輛的棄置地方。在二零零二年,政府實施更嚴格的車輛噪音標準,與國際標準看齊。然而,有關規例並未包括管制使用中的車輛。



實施嚴格的噪音標準後噪音明顯減少

《道路交通條例》

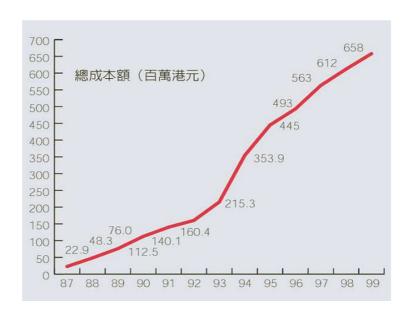
13. 《道路交通條例》訂明管制噪音的條文,當中《道路交通(車輛構造及保養)規例》第30條管制滅聲器及膨脹室等裝置,而第38條則管制警報儀器。《道路交通(交通管制)規例》第43條管制發聲警報設備。

噪音消減計劃

14. 政府已推行不同的計劃,以處理現存及過去造成的道路交通 噪音問題,其中有些已經完成,有些則仍在進行。

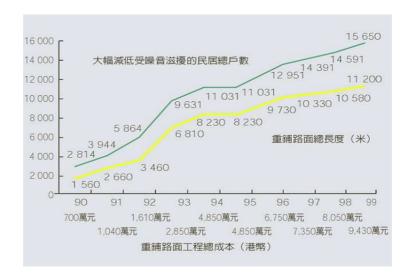
學校噪音消滅計劃

15. 政府動用了 6.58 億元為 10 900 個課室安裝隔音設施,以阻隔包括道路交通噪音的運輸噪音,為 500 000 名學生提供更寧靜的學習環境。



高速公路重鋪路面計劃

16. 政府亦耗資 9,400 萬元,使用低噪音物料在長達 11 千米的合 適高速公路路段重新鋪設路面,約為 15 600 個住戶紓減交通 噪音之苦。兩項計劃同在九十年代末期結束。現時,低噪音 物料已成為香港所有高速公路的標準鋪路物料,既可增加防 滑度,又可減低噪音。有關方面一直進行研究,以提高低噪音物料的耐用程度和減音效能。



隔音屏障加建計劃

- 17. 政府在二零零零年十一月實施政策,透過加設隔音屏障及隔音單和使用低噪音物料重鋪路面,緩減現有道路對鄰近居民造成的噪音影響。如資源許可,在切實可行的範圍內,會在技術上可行而現時產生過量交通噪音的現有道路推行工程措施。這項政策正透過行政措施安排付諸實行。
- 18. 政府至今已揀選 36 個在技術上可行的現有路段,進行加建工程。在這 36 個路段中,粉嶺公路近彩園邨和近粉嶺中心兩個路段的加建工程已於二零零六年二月竣工。象鼻山路的加建工程亦已展開,並將於二零零八年竣工。當局已經預留 11 億元,爲 18 個現有路段進行加建工程。這 36 個路段加建隔音屏障/隔音罩的參考成本總額約爲 24 億元。計劃全面落實後,隔音屏障/隔音罩每年的經常維修費用約爲 1,580 萬元,約有 26 000 個住宅單位會從中受惠,大部分住戶所承受的噪音水平會低於道路交通噪音標準[附錄 2]。隔音屏障的設計在視覺上會配合周圍的環境,以免有損景觀。



在粉嶺公路加 設隔音屏障

以低噪音物料重鋪路面

19. 政府已揀選 72 個地區性路段作詳細的可行性研究,探討這些路段是否適合鋪設低噪音物料。到二零零六年二月,其中 25 個地區性路段的重鋪路面工程已經完成。若資源許可,重鋪路面計劃預期可在二零一零年完成。整項重鋪路面計劃所需的費用約為 8,000 萬元,約有 40 000 個住戶受惠。每年的經常維修費用預算約為 2,000 萬元 [附錄 3]。



在一個試驗路段鋪設低噪音物料

交通管理計劃

20. 禁止某些車輛,例如重型車輛 全日或在夜間進入某一地區 或在某路段行駛,可帶來相當 的噪音緩減效益。由於運輸業 大力反對,現時可實施的交通 管理計劃有限。制訂這類計 劃,必須是有其他替代路線可 供使用,以及不會將噪音影響



轉移至替代路線附近的居民。

行人專用區

21. 闢設行人專用區可提高行人 的道路安全,並可改善整體環 境。因此,至今已在多個地區 實施了行人專用區計劃,包括 中區、銅鑼灣、佐敦、旺角和 深水埗。在實施行人專用區期 間,有關街道的交通噪音或可 減少,但附近道路的交通噪音 可能因交通改道而有所增加。



銅鑼灣的行人專用區計劃

教育、公眾參與伙伴關係

22. 我們爲學童和市民製備了教材套,提供有關聲學、噪音和如何產生、減少及預防噪音問題的一般知識。此外,政府也製作了一套三維噪音模擬工具,透過先進的模擬技術,把噪音資料以三維立體彩色展示,協助市民參與其中,並加深他們對噪音影響的認識。透過這套工具,市民會更易掌握噪音資料,從而有助他們在諮詢期間討論問題。這套工具在區議會就其中一個隔音屏障加建計劃徵詢意見時在香港首次運用,相信亦是在全球首次使用。現時,很多專業人士都已公認這套工具用途繁多,非常方便,有助促進市民參與和進行諮詢。另外,我們定期舉行有關噪音政策問題的研討會,促進與本港的專業團體、知名的防治噪音專家和學者進行互動和有建設性的對話,從而建立和洽的伙伴關係,以及加深彼此對問題的了解。這些研討會非常有用,有助交流意見和制訂處理噪音問題的方向。



環保署製作的網站及光碟,以提高市民對環境噪音的認識

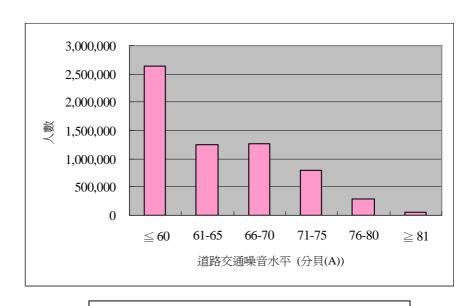
成效

23. 過去實施的交通噪音緩解措施,已一共令大約 757 000 個居民受惠。待整個隔音屏障加建計劃和低噪音物料重鋪路面計劃全面落實後,會再有 193 000 個居民受惠。不過,由於香港的人口和經濟增長,加上高密度發展的特質,要解決所有道路交通噪音問題並不可能。儘管解決道路交通噪音問題並無萬靈良策,但政府一直竭盡所能,改善本港的噪音環境。

IV 香港現今道路交通噪音問題的程度

現今道路交通噪音問題的程度

24. 儘管政府已做了不少工作和採取多項措施,本港仍有約 110 萬人每日承受高逾 70 分貝(A) L₁₀ (1 小時) 的過量道路交通噪音 (附錄 4)。這是由於種種因素所致,包括可居住的土地稀少、過去 20 年人口及住屋需求大增,以及爲配合經濟增長及社會活動而產生龐大的交通需求。



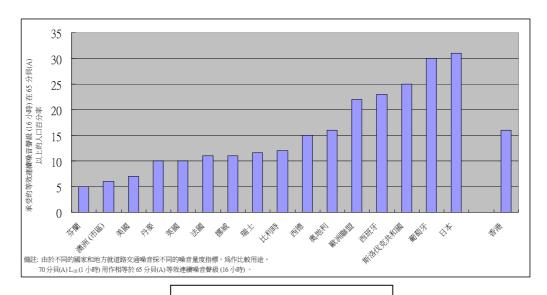
本港受道路交通噪音影響的人口

25. 隨着經濟增長,市民日益期望改善本港的交通噪音環境,以持續安享生活。過去五年,環保署平均每年接到約 400 宗投訴。此外,立法會議員亦非常關注道路交通噪音影響市民。由二零零五年四月至今,立法會曾召開 8 次個案會議,而各個區議會要求採取行動之聲亦不絕。立法會議員和區議員均要求政府採取更積極全面的措施,去解決問題。

L₁₀(1 小時)一般指交通流量最高的 1 小時當中,有 10%時間超逾的噪音水平。《環境影響評估條例》 和《香港規劃標準與準則》均採用這限制來評估住宅樓宇的道路交通噪音影響。

與其他國家及地區比較

26. 有多少人口得承受過量道路交通噪音,取決於多項因素,例如人口密度、經濟活動的增長、交通需求,以及爲應付這些壓力而採取的策略等。現時,世界各地有關承受道路交通噪音的人口百分率的資料有限,而不同國家亦採用了各種不同的方法和在不同的時間作出評估。儘管如此,我們仍嘗試分析香港對比其他地方的情況。有些國家或地區的環境所受壓力較輕,道路交通噪音問題一般也沒有那麼嚴重。至於香港,儘管發展密度遠高於其他地方,但噪音問題與其他國家或地區相比,情況大致相若²。



海外國家承受道路交通噪音的人口

* 有關比較取材自下列資料:

- 經濟合作及發展組織環境數據,1993年摘要 (澳洲和歐盟除外)
- 歐洲共同體綠皮書,布魯塞爾,1996
- 「澳洲主要城市的道路交通噪音影響」,第 31 冊(2003)四月第 1-11 號,Acoustics Australia
- * 據日本於 2003 年進行的評估顯示,在面向道路和主幹道的地區之中,經評估的住戶當中有 19.3% 和 30.1% 的住戶所承受的交通噪音水平,已超逾相關的日間及/或夜間環境基準 2005 年日本環境年報,環境省
- * 香港的數據是根據 2005 年的評估而定

² 備註:-

V 現在就需要採取進一步行動的理據

27. 本港的道路交通噪音問題預期會日益惡化。於一九九九年完成的《第三次整體運輸研究》中,策略性環境評估預測,如再不限制交通增長,到二零一六年承受過量交通噪音的人口可能會較一九九七年增加 50%。此外,到二零一六年,居民受噪音影響的時間會延長,從清早至深夜均受過量的交通噪音滋擾。最新的檢討顯示情況可能有改善,但在二零一六年前後,受影響的人口仍可能增加約 10%。



28. 在持續的龐大發展壓力下,採取按下不動的方法是不可行的。若現時的發展趨勢持續下去,未來情況會顯著惡化。因此,必需立即制訂全面的行動計劃,以免情況轉壞,並改善道路交通噪音情況。

VI 面對的問題和挑戰

29. 要解決道路交通噪音問題,特別是類似香港這類人口密集大都市的交通噪音問題,實無萬靈良策。面對人口及經濟增長,要解決所有噪音問題並不可能。舉例說,實施隔音屏障加建計劃和低噪音物料重鋪路面計劃只能令約 70 000 個住宅受惠。在計劃全面落實後,仍有約 30 萬個住宅,相當於約 100 萬人未能受惠。政府有決心在條件許可的情況下,竭盡所能,改善本港的交通噪音環境。各方面必須在各可行方面採取更積極的行動,並須考慮採取新的政策工具。要控制及盡量減低交通噪音,得有賴社會各界共同承擔責任和衷誠合作。

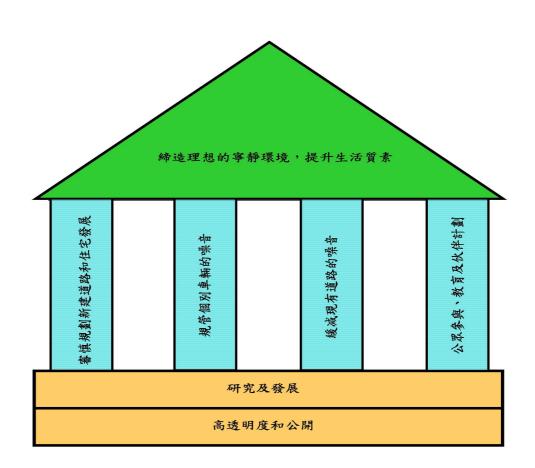
VII主要原則及理念

- 30. 參照經濟合作及發展組織國家及其他先進國家最近採用的政策大綱和方法,我們研究過「壓力---狀況---對策---效果」的處理模式 (附錄 5),以及一系列政策工具 (附錄 6),並予以採用以處理道路交通噪音及定出強化措施。具體來說,我們會全面運用資訊工具,去推廣最佳環保守則,公布決定以利便市場運作,並為持份者灌輸知識,推動他們參與其中。
- 31. 我們在制訂處理道路交通噪音問題的策略和措施時,一直依循下列原則和理念:
 - 針對源頭的規管工作
 - 資訊工具及市場工具
 - 為策略性及基建發展、土地用途、新建道路、新建住宅發展及重建發展進行規劃
 - 基建投資
 - 採用最新的噪音緩解技術
 - 透過教育及伙伴計劃加強市民的認知

VIII 建議的強化措施

制訂強化措施

32. 因應本港的環境,我們必須採用一項平衡、綜合、積極和高 透明度的策略,去處理道路交通噪音問題。長遠的目標是締 造理想的寧靜環境,提升生活質素。



以「平衡、綜合、積極及高透明度」的策略處理道路交通噪音

33. 我們會繼續積極應用《香港規劃標準與準則》「環境」章節所 載的噪音指引;執行《環境影響評估條例》;避免進口高噪音 車輛;緩減現有道路的交通噪音,以及促進公眾參與。除了 這些現行措施外,我們也根據上述的原則及理念,提出下列強化措施,以處理本港的道路交通噪音問題:

- 擴大低噪音鋪路物料的試驗計劃;
- 探討低噪音鋪路物料的新設計;
- 探討供全港使用的隔音屏障優化設計;
- 管制使用中車輛發出的噪音;
- 檢討有關道路交通噪音的《專業人士環保事務諮詢委員會 專業守則第 1/97 號》;
- 促進在售樓說明書中公開噪音資料;
- 改善行車天橋的接縫;
- 探討夜間交通噪音標準;及
- 加強公眾參與及伙伴關係。

擴大低噪音鋪路物料的試驗計劃

34. 現時,低噪音鋪路物料是全港高速公路的標準鋪路物料。但是,由於耐用程度及多孔性質等多種限制,把低噪音鋪路物料應用於本港區內低速道路時,會受某些路形及交通因素所限。現時在72個地區性路段進行的試驗計劃,是要測試低噪音鋪路物料的減音及工程效能。雖然測試須到二零一零年才有結果,但我們認爲值得跨越限制,開展另一階段的試驗計劃,把原來因工程因素不合而不包括在試驗計劃的路段,納入試驗範圍。至於有多少路段符合試驗要求、涉及的費用及受惠住戶數目的有關資料,將於二零零六年下半年備妥。

探討低噪音鋪路物料的新設計

35. 政府現正展開全面研究,邀請世界知名的低噪音鋪路物料設計專家,並聯同本港學者檢討在本港應用低噪音鋪路物料, 一同研發一種減音效能更高的耐用物料,以便能在全港更廣 泛使用。我們預期這項研究將於二零零六年下半年展開,需 時約 16 個月完成。

探討供全港使用的隔音屏障優化設計

36. 政府會繼續與海外及本港研究人員保持聯絡,並留意外地一些更有效和美觀的隔音屏障設計的新發展。政府亦會與國際知名的專家、本地學者及研究人員合作,合力定出最適用於本港情況的優化設計,並把設計落實應用。政府會展開專題研究,由世界知名的專家及本港學者一起參予探討本地隔音屏障的設計,以研發一種最合適而減音效能更高的隔音屏障優化系統和設計,在全港更廣泛使用。研究已定於二零零六年年底展開,需時約16個月完成。

研究管制使用中車輛發出的噪音

- 37. 雖然道路交通噪音問題最大關注是大量汽車於住宅樓宇附近行駛,但個別車輛發出的噪音,或某程度上高噪音車輛帶來的影響,也不容忽視。我們留意到有少數使用中的車輛正對社區構成不同程度的滋擾。除了不當的駕駛習慣外,非法改裝車輛和沒有妥善保養引擎、減音器和制動器等,亦是問題的起因。儘管這個問題並不如一般道路交通噪音般普遍,但車輛發出過量噪音的影響也必須處理。政府已在新簽發的巴士專利中加入新條款,要求專利巴士公司採用經運輸署署長指明,在市場上可提供的技術及產品,以減少新巴士及使用中巴士發出的噪音。
- 38. 政府會考慮爲業界及專利巴士公司,提供有關良好駕駛習慣,以及妥善保養車輛,特別是減音器和制動器的實務守則和教育資料手冊。此外,政府的中長期措施,是探討管制使

用中車輛噪音的可行性。預計有關研究將於二零零六年年底展開。

檢討有關道路交通噪音的《專業人士環保事務諮詢委員會專業守則第 1/97 號》

39. 我們會檢討和修訂專業守則,以改善新建住宅發展項目在道路交通噪音的表現,保護更多住戶免受過量道路交通噪音影響,並以更高透明度的方式向公眾提供更多有關道路交通噪音的資料。修訂守則的目的,是要探討可爲日後遷入的居民提供更大保障的各種措施。預期建議修訂會於二零零七年上半年擬備,然後進行諮詢。

促進在售樓說明書公開噪音資料

40. 現時,社會上有公開環境資料的要求,讓有意置業的買家在 獲取更多資料後才作出選擇。我們會諮詢其他決策局、部門 及持份者,探討這項安排的可行性及回應社會訴求的最佳方 法。

改善行車天橋的接縫

41. 在清晨或深夜時段,重型車輛駛過行車天橋接縫所產生的噪音,或多或少備受居住在行車天橋兩旁的居民關注。爲改善有關情況,政府會研究如何改善接縫的設計和保養。

探討夜間交通噪音標準

42. 《第三次整體運輸研究》的策略性環境評估指出,到二零一 六年,每小時的噪音水平在全日大部分時間都不能符合相關 的標準,居民從清晨至深夜都得忍受過量的交通噪音。從這 個角度來看,我們必須深入研究引入夜間交通噪音標準是否切實可行,以免居民承受過高的交通噪音,影響睡眠。政府會根據本港的情況,並參考海外的做法,研究引入這種標準的利弊。這項措施的成效,當然會是研究的重點。此外,假如訂立有關標準,必須審慎考慮採用和執行有關標準的方式,在本港是否切實可行。預期有關研究於二零零七年年初前展開。

加強公眾參與及伙伴關係

43. 政府會推動有關各類減少噪音措施的研究和發展,包括以低噪音物料鋪路、隔音屏障的用料及設計、以及方便公眾參與和有利規劃及設計的多媒體三維噪音規劃技術。在這方面,政府會與研究機構、大學和專業團體建立伙伴關係。

IX 未來路向

實施上的事宜

44. 鑑於問題龐大,加上假如實施建議的強化措施去處理道路交 通噪音問題,有可能需要投放大量資金和人力資源,因此, 必須充分考慮各項實施上的事官。

採取行動或建議前所需進行的研究

- 45. 在某一措施全面實施前,必須確定適用的範圍和成效。這些工作可透過研究來完成。此外,研究工作亦有助制訂實施措施的最佳方案。研究工作可分爲研究和落實設計兩類。前者的目的是確定措施是否可行,後者則集中探討實施措施的程序、合適的設計等。
- 46. 在探討供全港應用的低噪音鋪路物料的新設計和隔音屏障優化設計時,海外著名的專家和本港的學者會合組研究隊伍, 一同全面研究在香港獨特的環境下如何使用有關物料。
- 47. 在管制使用中車輛發出的噪音方面,我們會進行可行性研究,探討測試程序、測試設備、有關法例所需的修訂、實施策略等。至於夜間噪音問題,我們也會進行可行性研究,以了解海外的經驗,並會評估在香港實施的可行性和制訂標準等。

所需的認同和支持

48. 有些強化措施很可能是先進研究的結果,有些則可能涉及廣 泛的影響。因此,必須取得有關決策局和部門、市民、有關 專業人士、業界和公共運輸服務營辦商的支持。

撥款問題

49. 開展研究和實施強化措施,例如更廣泛採用低噪音鋪路物料、加建隔音屏障和每年檢驗使用中的車輛,均需要額外撥款。我們會從正常的資源分配工作申請所需撥款。

持份者

50. 由於強化措施涉及較廣泛的範圍,市民、各類專業人士、業界和公共運輸服務營辦商(鐵路和電車除外)均列爲持份者。

所需的防治噪音專業人員、相關行業、研究和專業發展

51. 為支持進行研究和實施措施,必須有足夠的防治噪音專業人員和可靠的緩減噪音業輔助,以維持研究和專業發展的持續性。

參與、諮詢及溝通策略和計劃

52. 由於強化措施會影響大部分本港居民、不少行業、公共運輸服務營辦商和各有關專業人員,我們計劃就每一項強化措施制訂全面的諮詢和溝通策略。各項措施會在諮詢工作圓滿結束後才實施。

時間表和詳細行動計劃

53. 各個強化措施的研究工作,需時 6 至 18 個月完成。待有研究結果後,便可制訂諮詢和溝通計劃。然後根據諮詢結果,擬訂詳細的實施計劃等。如資源許可,我們粗略估計,有些強化措施可能會在 18 個月後實施,有些則須多年才可落實。待有更多資料,以及徵詢了持份者的意見後,我們會制訂時間表和詳細的行動計劃。

所需的財政和人力資源

54. 要進行上述研究和推行強化措施,必須有額外資源,以及取得有關決策局和部門的適當專業支援。此外,也必須有足夠的人手監督研究工作和措施的實施情況。

研究和發展

55. 有些強化措施很可能需要深入甚至廣泛的研究工作。這些研究和發展工作亦可促進和推動本港有關專業的發展,對本港的專業人員和有關行業帶來增益。

監察及檢討程序和機制

56. 我們會成立高層次的督導委員會,由環境運輸及工務局常任 秘書長(環境)擔任主席,成員包括有關決策局和部門的高層人 員,專責督導、監察和檢討研究和推行工作的進展。另會成 立各個技術工作小組,以跟進全面計劃內的措施或行動。此 外,也會舉行聯絡小組會議,讓持份者參與討論,從而蒐集 他們的意見。

X 總結

57. 跟其他大都市一樣,香港很多居民正承受過量道路交通噪音。儘管政府已積極採取很多行動,道路交通噪音仍然是本港最嚴重的環境噪音問題。政府會繼續採取「平衡、綜合、積極和高透明度」的策略,去處理道路交通噪音問題。我們會諮詢所有持份者,進行所需的可行性研究,並會申請撥款和資源去制訂和實施建議的強化措施,以處理道路交通噪音問題。取得各持份者的支持和合作,至爲重要。在各界共同努力下,才可建立理想的噪音環境,讓全港市民享有較佳的生活質素。

香港政府處理道路交通噪音的主要里程碑

年份	里程碑
1985	《香港規劃標準與準則》內載的「環境」章節獲土地發展政策委員會通過,訂明包括規劃道路交通噪音時的交通噪音標準為 70 分貝(A) L_{10} (1 小時)。
1989	確立政府政策,在切實可行的範圍內,在新建道路加入直接緩解措施。
1990	全面修訂《香港規劃標準與準則》內載的「環境」章節,並獲土地發展政策委員會通過,重申 70 分貝(A) L_{10} (1 小時)的交通噪音標準,並分項列載預防道路交通噪音問題的規劃措施和指引。
1994	政府政策委員會通過有關訂定和發放環評報告的高透明度政策,規定所有政府的環評報告或公共機構的環評報告,必須經公共圖書館向市民和向環境諮詢委員會發放。
1996	有關首次登記車輛的噪音規例獲立法局通過,規定車輛須符合與歐洲和日本相若的嚴格噪音標準。
1997	因應當時的房屋需求,採取務實的措施,發出有關道路交通噪音的專業守則。
1998	《環境影響評估條例》生效,規定所有主要新建道路或大型道路改建工程,必須符合根據環 評條例發出的《環境影響評估程序的技術備忘錄》所載的交通噪音標準。此外,根據環評條 例規定,發展項目的面積如超過20公頃或所涉人口超過100000人的可行性研究,必須經過 法定的環評研究審核,以證明能符合交通噪音標準。環評程序至此完全公開,所有環評報告 須透過登記冊辦事處和環評條例的專設網站向外公布。
2000	確立並宣布政府處理現有道路噪音的政策,公布爲合適的現有道路加建隔音屏障或鋪設低噪音物料的計劃。
2002	修訂首次登記車輛的噪音規例,並獲立法會通過,以收緊噪音標準,與歐洲和日本最新的標準看齊。
2003	公布處理新建和現有道路的五項政策準則,規定
	(a) 主要的新建道路和發展項目必須完全符合《環境影響評估條例》;以及
	(b)為現有道路而定的措施必須顧及技術可行性、噪音問題的嚴重程度、受影響人口、視覺影響及成本效益。
2006	發布處理道路交通噪音的全面計劃擬稿,以便進行諮詢。

加建隔音屏障的工程項目及施工時間表

(截至 2006 年 3 月)

第 I 組 - 已獲財務委員會撥款 (3 個路段)

參考	路段	工務計劃	暫定時間表	
編號	增权	級別	動工日期	完工日期
1	粉嶺公路 (近彩園邨)1	甲級	2004年8月	2006年2月
2	粉嶺公路 (近粉嶺中心)1	甲級	2004年8月	2006年2月
3	象鼻山路 ²	甲級	2005年9月	2008年3月

¹ 加建的隔音屏障已於2006年2月完成。 ² 爲配合毗鄰的道路工程,加建隔音屏障工程會由土木工程拓展署負責進行。

第 II 組 - 已在資源分配工作預留撥款 (18 個路段)

參考	路段	工務計劃	暫定時	暫定時間表	
編號	PUTX	級別	動工日期	完工日期	
4	馬鞍山路 ³	乙級 (2005 年資源分配工作)	正在	鐱 討	
5	完善路 (近廣福邨)4	乙級 (2005 年資源分配工作)	2007年12月	2009年6月	
6	將軍澳道 (近興田邨)	乙級	2007年12月	2009年12月	
7	將軍澳道 (近翠屏南邨)	(2005年資源分配工作)	2007 平 12 万	2007年12万	
8	屯門公路 (荃灣段)5				
9	屯門公路 (三聖墟段) ⁵				
10	屯門公路 (青龍頭段) ⁵	乙級	在「屯門公路重建 在「屯門公路重建	* 建及改善工程」的	
11	屯門公路 (青山灣段)5	(2005年資源分配工作)	合約下進行 (於 2007 年 7 月至	進行	
12	屯門公路(釣魚灣泳灘段)5		2012 年 3 月	分階段進行)	
13	屯門公路 (深井段)5				
14	屯門公路 (油柑頭段)5				
15	青荃橋 (荃灣段及青衣段)	乙級 (2005 年資源分配工作)	2007年12月	2010年12月	
16	大涌橋路	乙級 (2005 年資源分配工作)	2008年6月	2010年11月	
17	車公廟路	乙級 (2005 年資源分配工作)	2008年6月	2010年11月	
18	紅梅谷路 / 車公廟路	乙級 (2005 年資源分配工作)	2008年6月	2010年11月	
19	田心街	乙級 (2005 年資源分配工作)	2008年6月	2010年11月	
20	沙田路	乙級 (2005 年資源分配工作)	2008年6月	2010年11月	
21	觀塘繞道	乙級 (2005 年資源分配工作)	2008年6月	2010年6月	

_

³ 2005年11月10日,我們就馬鞍山路近耀安邨一段試行鋪設低噪音鋪路物料,以及延遲加建隔音屏障的建議, 徵詢沙田區議會的意見。雖然成員的意見分歧,但區議會通過動議要求政府加建隔音屏障。待區議員和居民 對有關噪音緩解措施達成共識後,我們便會檢討加建隔音屏障的施工時間表。

⁴ 鑑於居民表示關注,近廣福邨的路段已經鋪設低噪音鋪路物料。我們在2006年3月17日諮詢了大埔區議會,他們支持加建隔音屏障。我們會就隔音屏障的設計徵詢有關區議員及業主立案法團的意見。

⁵ 這七段屯門公路的加建隔音屏障工程會在「屯門公路重建及改善工程」下進行。爲配合該道路工程項目的最新發展,施工時間表仍須再作檢討。

第 III 組 - 會透過資源分配工作申請撥款 (2 個路段)

参考編號	路段	工務計劃級別	暫定時間表
22	海安路	丙級	撥款申請會循工務計劃的
23	寶琳北路	P P P P P P P P P P P P P P P P P P P	正常資源分配機制提出

第 IV 組 一 尚未納入工務計劃內 (13 個路段)

參考 編號	路段	工務計劃級別	暫定時間表
24	楓樹窩路 (青衣邨至青敬路迴旋處)		
25	寶寧路		
26	順利邨道		
27	源禾路		
28	西九龍走廊 (近南昌邨)		
29	香葉路		初步研究顯示加建隔音屏
30	媽橫路	不適用	障在技術上可行,將會安
31	秀茂坪道		排納入工務計劃內。
32	大埔道 (深水埗)		
33	柴灣道		
34	青山公路 (屏山段)		
35	青山公路 (洪水橋段)		
36	鴨脷洲大橋 (近山明街)		

低噪音物料重鋪路面計劃 (截至 2006 年 3 月)

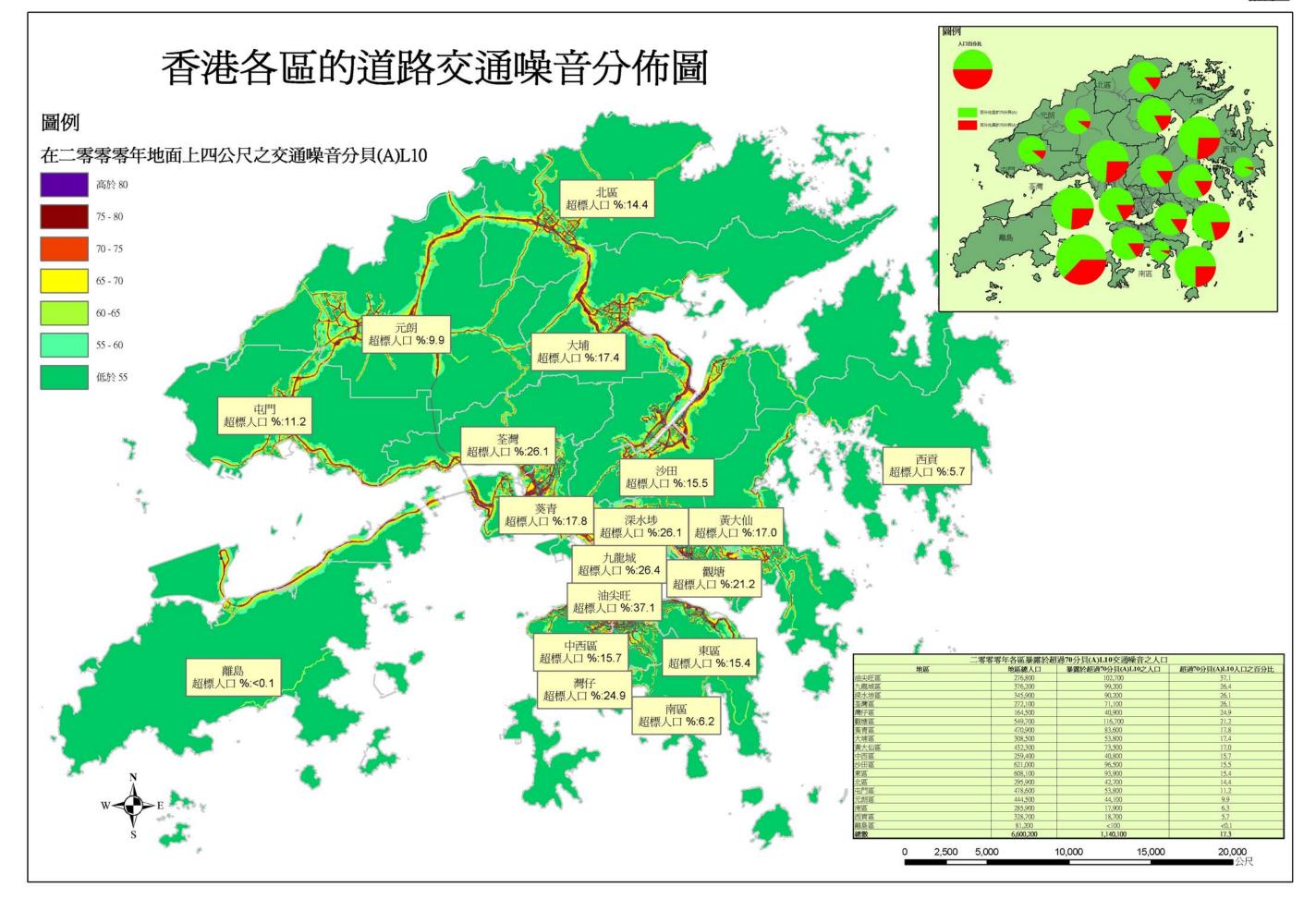
道路編號	道路	由	至	施工時間表
第I	期 (24 個路段)			
1	碧雲道	德盛樓	德瑞樓	已竣工。
2	覺士道	柯士甸道	佐敦道	已竣工。
3	花園街	太子道西	界限街	已竣工。
4	興華街	長沙灣道	元州街	已竣工。
5	金巴利道	彌敦道	天文臺道	已竣工。
6	旺角道	上海街	塘尾道	已竣工。
7	南昌街	長沙灣道	荔枝角道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2007/08 年
				度或以前完成。
8	橡樹街	櫻桃街	埃華街	已竣工。
9	砵蘭街	亞皆老街	窩打老道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2007/08 年
				度或以前完成。
10	眾坊街	渡船街	廣東道	已竣工。
11	新塡地街	眾坊街	亞皆老街	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2007/08 年
				度或以前完成。
12	洗衣街	太子道西	界限街	已竣工。
13	元州街	興華街	東京街	已竣工。
14	窩打老道	渡船街	上海街	工程已展開,並暫定於 2006 年完成。

道路	道路	由	至	施工時間
編號				
15	欽州街	海壇街	荔枝角道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2005/06 年
				度或以前完成。
16	荔枝角道	東京街	興華街	現正檢討技術可行性。
17	東京街	長沙灣道	元州街	已竣工。
18	上海街		甘肅街	現正檢討技術可行性。
19	元州街	東京街	欽州街	已竣工。
20	上海街	亞皆老街	登打士街	已竣工。
21	基堤道	太子道西	界限街	已竣工。
22	石硤尾街	大埔道	窩仔街	已竣工。
23	大坑東道	棠蔭街	達之路	工程已展開,但因該區進行其他工程,工程將會延遲
				於 2007/08 年度完成。
24	染布房街	山東街	窩打老道	已竣工。
第 II	[期 (22 個路段)			
25	香港仔大道	香港仔海傍道	香港仔水塘道	現正檢討技術可行性。
26	干諾道西	德輔道西	水街	現正檢討技術可行性。
27	電氣道	歌頓道	永興街	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2007/08 年
			(清風街)	度或以前完成。
28	渣華道	糖水道	電照街	
29	英皇道	健康西街	渣華道	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
30	京士頓街	百德新街	告士打道	已竣工。
31	駱克道	軍器廠街	波斯富街	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2008/09 年
				度或以前完成。

道路	由	至	施工時間
皇后大道西	德輔道西	山道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2006/07 年
			度或以前完成。
屈地街	德輔道西	皇后大道西	已竣工。
莊士敦道	盧押道	菲林明道	已竣工。
黃泥涌道	成和道	樂活道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2007/08 年
皇后大道西	西邊街	水街	度或以前完成。
黃泥涌道	體育道	樂活道	
軒尼詩道	菲林明道	史釗域道	已竣工。
皇后大道東	金鐘道	堅尼地道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2006 年年初
			展開及完成。
浙江街	土瓜灣道	馬頭圍道	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2006/07 年
			度或以前完成。
馬頭角道	九龍城道	馬頭涌道	工程已展開,並暫定於 2006/07 年度完成。
蕪湖街	機利士南路	漆咸道北	現正檢討技術可行性。
土瓜灣道	貴州街	浙江街	配合九鐵在毗鄰進行的道路工程,工程暫定於 2010
土瓜灣道	木廠街	馬頭角道	年完成。
露明道	亞皆老街	太子道西	已竣工。
衙前圍道	打鼓嶺道	聯合道	現正檢討技術可行性。
I 期 (新界東 - 12 個)	各段)		
馬會道	寶石湖路	文錦渡路	現正檢討技術可行性。
	皇后大道西 屈地街 莊士敦道 黃泥涌道 皇后大道西 黃泥涌道 軒尼詩道 皇后大道東 浙江街 馬頭角道 蕪湖街 土瓜灣道 土瓜灣道 露明道 衙前圍道 I 期 (新界東 - 12 個別	皇后大道西 德輔道西 屈地街 德輔道西 莊士敦道 盧押道 黄泥涌道 成和道 皇后大道西 西邊街 黄泥涌道 體育道 軒尼詩道 菲林明道 皇后大道東 金鐘道 浙江街 土瓜灣道 九龍城道 蕪湖街 機利士南路 土瓜灣道 貴州街 土瓜灣道 茶廠街 露明道 亞皆老街 衙前圍道 打鼓嶺道	皇后大道四 徳輔道四 山道 屈地街 徳輔道四 皇后大道四 莊土敦道 旗邦道 菲林明道 婁后大道四 成私道 樂活道 皇后大道四 西邊街 來活道 黄泥涌道 體育道 樂活道 軒尼詩道 非林明道 史到城道 皇后大道東 金鐘道 堅尼地道 浙江街 土瓜灣道 馬頭剛道 馬頭角道 九龍城道 馬頭涌道 無湖街 機利土南路 漆成道北 土瓜灣道 大廠街 馬頭角道 露明道 亞皆老街 太子道四 衙前園道 打鼓嶺道 聯合道 I 期 (新界東 - 12 個路段)

道路	道路	由	至	施工時間
編號				
48	馬會道	龍琛路	新豐路	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
49	馬適路	馬會道	天平路	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
50	大埔太和路	安祥路	南運路	已竣工。
51	大埔太和路	汀角路	汀太路	已竣工。
52	南運路	雅運路	泮涌路	暫定於 2006 年年初完成。
53	沙田鄉事會路	大埔公路(沙田段)	源禾路	現正檢討技術可行性。
54	沙田圍路	銀城街	牛皮沙街	因該區進行其他工程而延遲動工,暫定於 2008/09 年
55	沙田圍路	沙田路	銀城街	度或以前完成。
56	大涌橋路	沙角街	沙田圍路	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
57	昭信路	寶寧路	銀澳路	已竣工。
58	翠田街	車公廟路	盡頭路	已竣工。
第 II	II期 (新界西 - 14個)	· 各段)		
59	青山公路		慶平路	
60	青山公路	杯渡路	屯門鄕事會路	工程已展開,並暫定於 2006/07 年度完成。
61	屯門鄉事會路	屯興路	兆麟街	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
62	屯門鄕事會路	兆麟街	海珠路	暫定於 2007/08 年度或以前完成。
63	湖山路	龍門路	湖景路	工程已展開,並暫定於 2006 年年初完成。
64	朗屏路	鳳池路	屏朗路交匯處	工程已展開,並暫定於 2006/07 年度完成。
65	青山公路(元朗段)	大棠路	鳳翔路	現正檢討技術可行性。

道路	道路	由	至	施工時間
編號				
66	元朗安寧路	大橋路	横洲路	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
67	媽廟路	元朗安寧路	媽橫路	
68	青山公路	屏廈路	田廈路	暫定於 2007/08 年度或以前完成。
69		沙嘴道	楊屋道	現正檢討技術可行性。
70	楊屋道	大河道	眾安街	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
71	葵富路	葵涌道	興芳路	暫定於 2006/07 年度或以前完成。
72	葵益路	葵涌道	興芳路	



「壓力---狀況---對策---效果」的處理模式

剩餘問題

對環境 構成的壓力 (噪音)

₩況

▶ 撥款

- ▶ 政策支持
- ▶ 公眾支持

政府的對策

效果

現況

- 總面積達 1000 平方千 米,但80% 爲山地
- 88-04 年期間的轉變
 - 人口 由 550 萬人增至 690 萬 人
 - 道路 由 1400 公里增至 1950公里
 - 車輛 由 316 000 輛 增 至 528 000 輛

未來

- ▶ 2016年可能出現的情況
 - 人口超逾800萬
 - 車輛 596 000 輛 / 803 000 輛 (低度 / 中度增長)
 - 私家車行程 較 1997 年增加 93%
 - 貨車行程 較 1997 年增加 124%

現況

100 萬人承受高水平交 通噪音

未來

- ▶ 2016年可能出現的情況
 - 整體交通噪音水平更 高
 - 夜間及清晨交通噪音 的滋擾更多
 - 承受過量交通噪音的 人口可能達 150 萬

現況

- ▶ 規劃及環評
 - 土地用途
 - 新建道路/住宅發展項目
 - 重建發展
- 立法規管
 - 車輛噪音
- 噪音消減計劃
 - 爲學校裝設隔音設備
 - 以低噪音物料重鋪路面
 - 加裝隔音屏障/隔音罩
- ▶ 教育/伙伴關係
- ➤ 研究及發展

未來

- 緩減噪音的最新技術
 - 低噪音物料重鋪路面/改 善道路接縫
 - 隔音屏障設計
- ▶ 修訂《專業人士環保事務諮詢委員會專業守則第 1/97號》

現況

- 》 透過規劃、環評及新建道 路工程,令 187 000 個住 宅受惠
- ▶ 車輛須符合歐盟和日本最新的噪音標準
- ► 爲10 900個課室裝設隔音 設備
- 為 11 公里道路鋪設低噪音物料,令 15 600 個住宅單位受惠
- ▶ 低噪音物料成為高速公路 的標準鋪路物料
- 爲 36 個路段加裝隔音屏障/隔音罩, 26 000 個住 宅單位受惠
- ▶ 爲 72 個路段鋪設低噪音 物料,40 000 個住宅單位 受惠
- 交通管理 / 闢設行人專用區

持份者

處理香港道路交通噪音的政策工具大綱

政策工具或措施	現行措施	進一步措施	備註
規管工具	《噪音管制條例》規管下列與 道路交通噪音有關的事宜: • 安裝在任何車輛內的侵擾者 警報系統發出的噪音;以及 • 首次登記車輛的噪音標準 • 董事因觸犯《噪音管制條例》 的罪行所須負上的法律責任	• 管制使用中車輛發出的噪音(須進一步研究後才與運輸局/運輸署商討)	
資訊工具或市場工 具	在網上提供有關獲類型審核 汽車發出的噪音/噪音標籤 制度的資料三維噪音模擬工具	本港的道路交通噪音情況向置業者披露噪音資料	
規劃工具	土地用途規劃新建道路的規劃新建住宅發展項目的規劃重建發展	• 修訂《專業人士環保事務 諮詢委員會專業守則第 1/97號》	
基建投資	鼓勵使用集體運輸系統高速公路重鋪路面計劃隔音屏障加建計劃在72個路段推行低噪音物料鋪路試驗計劃	• 廣泛利用低噪音物料鋪路(須視乎低噪音物料鋪路試驗計劃的結果而定)	
技術工具或措施	• 以低噪音物料重鋪路面	 研究採用最新設計的緩解措施(在本港裝設隔音屏障和使用低噪音物料鋪路) 管制使用中車輛發出噪音的技術事宜(須進一步研究後才與運輸局/運輸署商討) 改善天橋的接縫(將與路政署商討) 	

政策工具或措施	現行措施	進一步措施	備註
教育工具	• 有關環境噪音的教育資料套	• 鼓勵公眾參與使用交通	
	• 協助製作有關噪音的教育電	噪音模型	
	視節目		
	• 學校教材		
	• 與香港聲學學會合辦有關噪		
	音測量的課程/培訓		
	• 製作有關噪音評估的指南		
自願協議或伙伴合	• 與各行業,包括汽車維修工		
作工具	場建立伙伴關係		
	• 指引及參考資料		
	• 爲法團制訂實務守則,以防		
	止觸犯《噪音管制條例》的		
	罪行		
其他	• 交通管理計劃		
	• 闢設行人專用區		