

資料文件

立法會環境事務委員會

有關從環保角度審視政府政策的 資料文件

引言

本文件旨在向委員闡述政府從環保角度審視政策建議的強化程序和機制。

背景

2. 行政長官在二零零五至零六年《施政報告》第 59 段中指出，「今後一切重大政策在決定推行前，都必需先經過環保角度的審視」，顯示出政府對保護環境的承擔。

3. 在二零零五年十月二十一日的立法會環境事務委員會會議上，環境運輸及工務局局長就行政長官二零零五至零六年《施政報告》內的相關政策措施作出簡報時表示，政府當局會提交一份資料文件，解釋「環保角度的審視」的運作情況、新訂的重大政策須在哪個階段進行環保角度的審視，以及過程中所牽涉的部門數目。

4. 目前，所有預期會牽涉環境事宜或帶來環境影響和益處的政策建議，都必須包含一個對環境影響的評估。政策建議可能對環境造成的影響須在有關的討論文件，以及呈交立法會的資料摘要內列明。決策局或部門須負責草擬該環境影響章節，然後交由環境保護署署長審閱。各決策局及部門應在制訂政策的初期聯絡環境保護署（環保署），以便研究有關政策對環境的影響和闡明可能須採取的跟進行動。

5. 本資料文件所載的強化程序和機制，旨在詳細闡釋和強化現行的程序和機制，以便將行政長官在二零零五至零六年《施政報告》

第 59 段所作的施政承諾付諸實行。這些強化程序和機制已在二零零六年五月透過政府通告向各決策局和部門公布。

強化程序和機制

目的

6. 執行強化程序和機制的目的，是要確保政府在作出重大的政策決定前，有關政策所涉及的環保因素已於政策制訂的初期獲妥善考慮，以避免或盡量減低其對環境所造成的難以克服的影響，並盡量增大政策所產生的環境益處。

政策制訂期間

7. 如政策建議可能對環境造成影響，負責草擬建議的決策局及部門須於政策制訂的構思階段，及早完成一份核對清單（副本見附件 1）。在政府內部對政策建議進行進一步的審議前，有關決策局及部門必須將核對清單交由環保署覆核及作出建議。核對清單有助各決策局和部門突出必須處理的環境問題。

8. 環保署會以決策局或部門呈交的環境核對清單為基礎，向決策局及部門提出下列意見：

- a) 政策倡議人是否須要在政策制訂階段進行環境研究，以及有關研究的範圍(如有需要)；
- b) 政策應加入哪些環保考慮因素；以及
- c) 須要展開及採取哪些跟進的研究及行動，以確保有關的環保考慮能獲妥善落實。

9. 決策局或部門必須考慮環保署的建議，進行必要的研究，考慮其他政策方案，以及在政策建議加入有關的環保考慮。決策局或部門應給予有關方面足夠時間完成這些程序，並於政策制訂初期聯絡環保署。

10. 從環保角度審視政策建議，與現行的可持續發展評估程序是相輔相成的，要從不同角度全面評估政策，兩個評估程序均不可或

缺。由於有關的資料可同時用於兩個評估程序，因此兩者的工作並無重疊。

結論

11. 落實強化程序有助確保政府在政策制訂初期審慎考慮各項環保因素，帶來環境益處。

環境保護署
二零零六年七月

從環保角度審視政策建議的核對清單

A. 前言：政策建議詳情

A1. 請說明有關政策建議，包括其範圍、目標、預期成效和政策方案的詳情。

- | | 是 | 否 |
|--|--------------------------|--------------------------|
| A2. 有關政策建議會否牽涉《環境影響評估條例》中的任何指定工程項目？ | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| A3. 有關政策建議會否直接或間接對環境造成以下的影響： | | |
| - 增加空氣污染物的排放 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - 因排放污水而令水質污染情況加劇 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - 導致大量廢物產生 (>_____噸) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - 破壞具有生態價值的土地 / 水體 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - 需要砍伐樹木 (>10 棵) | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| A4. 若有關政策 / 計劃會導致能源消耗量增加 | | |
| - 有否考慮 / 計劃採用具能源效益 / 節約能源的措施 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| - 有否考慮使用可再生能源 | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| A5. 在政策 / 計劃的發展階段，是否需要環保署預早就環境問題提供意見？ | <input type="checkbox"/> | <input type="checkbox"/> |
| A6. 有關政策建議是否有助落實行政長官在最近一份施政報告及施政綱領內提及的任何環保目標、措施或行動？如有的話，請說明。 | | |

B. 過往值得關注的環境問題或環境研究

- B1. 立法會、環境諮詢委員會或區議會過往曾否就有關政策建議提出任何值得關注的環境問題？如有的話，請說明。
- B2. 過往的環境研究有否指出任何與此政策建議相關的環境事宜？如有的話，請說明。

C. 與政策方案有關的環境事宜

- C1. 此政策建議如何能有助於環境保護？
- C2. 有關政策方案所涉及的其他環境事宜為何？
- C3. 就有關政策方案而言，在環境方面的主要限制為何？

D. 解決環保考慮因素問題的行動或措施

- D1. 請說明為避免或盡量減低政策建議對環境造成的不能逆轉或難以克服的影響而曾予以考慮的其他方案。
- D2. 請說明為避免或盡量減低政策建議對環境造成的不能逆轉或難以克服的影響而將會採取的跟進行動或措施。