



二〇〇六至〇七年度 財政預算案

財政司司長諮詢各界人士
背景資料

二〇〇五年十一月

引言

財政司司長將會就二〇〇六／〇七年度財政預算案廣泛諮詢立法會議員及各界代表。為方便進行討論，我們擬備了這份背景資料，以供參考。背景資料的內容已上載財政預算案網站 (www.budget.gov.hk)。

我們歡迎各界就財政預算案提出意見。如有意見，可在會面時提出，在網站留言或以書面遞交。

圖 1

目錄

一、經濟定位和前瞻	圖 2 至 9
二、政府財政狀況	圖 10 至 11
三、開支	圖 12 至 14
四、收入	圖 15 至 17
五、檢討範疇	圖 18 至 23

基本法

第一百零七條

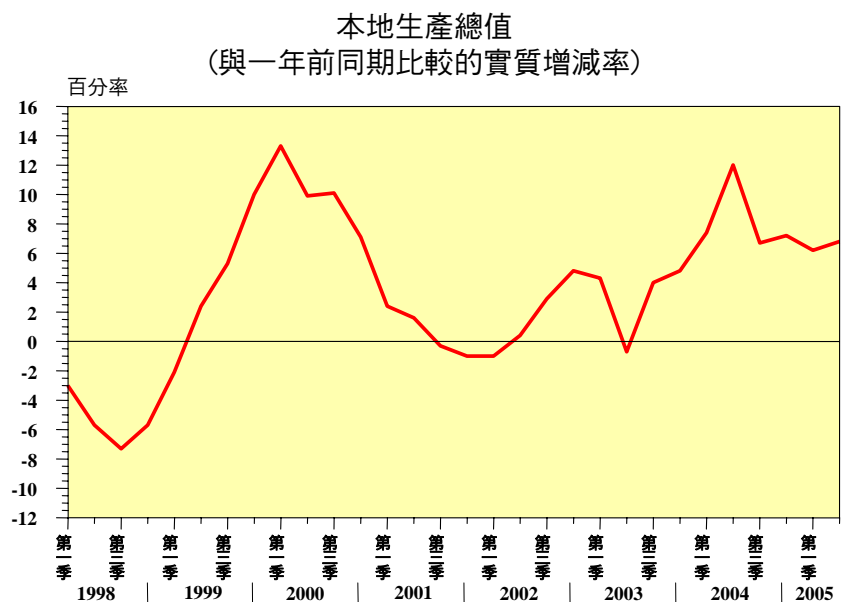
香港特別行政區的財政預算以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。

- 《基本法》(第一百零七條)規定，政府財政預算「以量入為出為原則，力求收支平衡，避免赤字，並與本地生產總值的增長率相適應。」
- 這些有關審慎理財政策的憲制條文，對維持國際財經界及本港和海外投資者的信心至為重要。
- 政府亦會致力奉行低稅率的簡單稅制，以及維持金融體系的健全和穩定。

經濟定位

- 開拓內地市場、深化經濟合作、把握 CEPA 機遇
- 市場主導、政府促進
- 發揮香港優勢、提高主要行業競爭力
- 發展人力資源、促進就業
- 維持完善市場體制、促進公平競爭

經濟發展穩健



- 二〇〇五年第二季，香港經濟持續快速增長。本地生產總值實質增長由二〇〇五年第一季的6.2%升至第二季的6.8%。上半年的增長情況理想，達6.5%。由於外圍及本地的利好因素，香港經濟全面擴張。

最新二〇〇五經濟指標

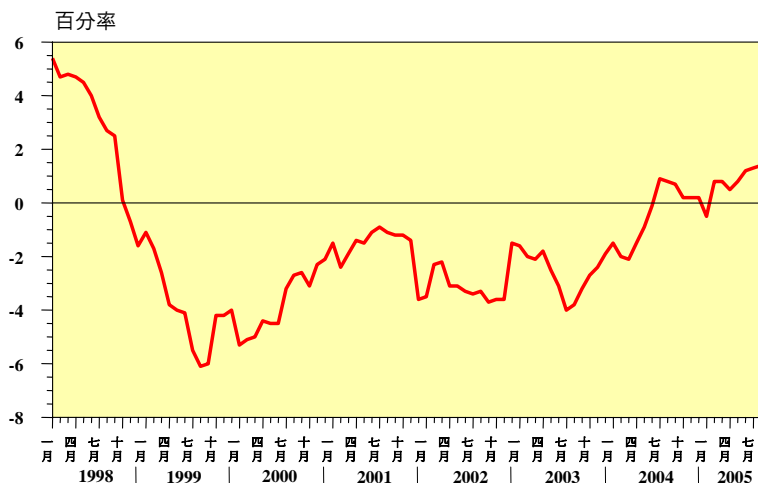
本地生產總值	上半年	+6.5%
失業率	第三季	5.5% (自高峯期的 8.6% 回落)
貨物出口量	首八個月	+10.5% (八月份 +13.3%)
服務輸出量	第二季	+7.8%
離港貨櫃吞吐量	首七個月	+0.4% (七月份 +7.7%)
空運離港貨物總量	首九個月	+13.1% (九月份 +10.4%)
訪港旅客人次	首八個月	+7.8% (八月份 +2.6%)
零售量	首八個月	+6.7% (八月份 +5.3%)
投資開支	第二季	+3.5%

除失業率外，以上百分率表示與一年前同期比較的變動。

- 從多個經濟指標可見，現時的經濟復蘇情況不斷在深化。
- 對外方面，展望今年餘下時間，貿易前景依然大致樂觀。不過，由於外圍環境有較多不明朗因素，經濟增長勢頭在未來數月可能會稍為放緩。
- 本地方面，就業機會改善及勞工收入回升，應有助維持消費需求。商業活動持續增加，應可刺激購置機器及設備的意欲，預期整體投資需求依然不俗。然而，建造活動在短期內可能仍會表現疲弱。

經濟增長強勁 但消費物價通脹溫和

綜合消費物價指數
(與一年前同期比較的增減百分率)



- 隨着經濟復蘇進一步深化，消費物價通脹在最近數月稍微上升，但整體通脹壓力仍然溫和。九月份的綜合消費物價指數較去年同期上升1.6%。就二〇〇五年首九個月來說，消費物價通脹平均上升0.9%。
- 隨着經濟復蘇進入深化期，加上油價高企和人民幣最近升值2%會推高進口價格，消費物價通脹估計在未來數月會進一步上升。不過，整體而言，本地物價上漲壓力預期至二〇〇五年年底仍會保持溫和。

外圍不明朗因素

短期

- 油價飆升
- 美國利率上升
- 美國資產價格及消費信心
- 美元及人民幣的走勢

- 雖然全球經濟在未來一段時間仍可望進一步擴張，有利香港經濟持續改善，但當中仍有多個不明朗因素。
- 油價屢創新高，仍是主要風險因素，可能會影響全球及區內的需求，從而在未來一段時間可能會壓抑香港的出口增長。
- 由於港元與美元掛鈎，美國利率上升會帶動本地息口上揚，可能對本地資產價格的上升動力有不利影響。
- 美國房屋價格近年急劇上升(在二〇〇四年及二〇〇五年上半年分別上升11%和13%，這是過去數十年最快的升幅)。如美國的房屋市場出現急劇調整，將削弱美國的消費和國內生產總值增長，對香港的對外貿易有很大影響。這亦可能令金融市場波動不定。
- 美元兌其他主要貨幣的走勢，以及日後人民幣匯率改革的步伐和規模，都會影響香港出口的價格競爭力。

外圍不明朗因素

中長期

- 美國的經常帳長期出現赤字，與亞洲／中國內地的貿易關係持續緊張
- 日本的經濟復蘇能否持續
- 中國內地的經濟能否成功軟着陸

- 美國經濟蓬勃對全球經濟增長十分重要。美國的經常帳赤字龐大，與亞洲／中國內地的貿易關係持續緊張，反映全球經濟長期失衡，這主要是由於美國消費者儲蓄比率偏低及負債過多所致。如這個問題不獲解決，則可能導致美元匯率、美國資產價格和經濟增長突然調整，對世界其他地方都可能有很大影響。
- 日本是全球第二大經濟體系，在區內的經濟擔當重要角色。雖然日本經濟最近有所改善，但至今仍未有更清晰的迹象顯示經濟持續復蘇，扭轉過往時好時壞的情況。
- 中國內地經濟成功軟着陸，是內地經濟維持長期穩定的關鍵，因此長遠而言，對香港經濟也很重要。

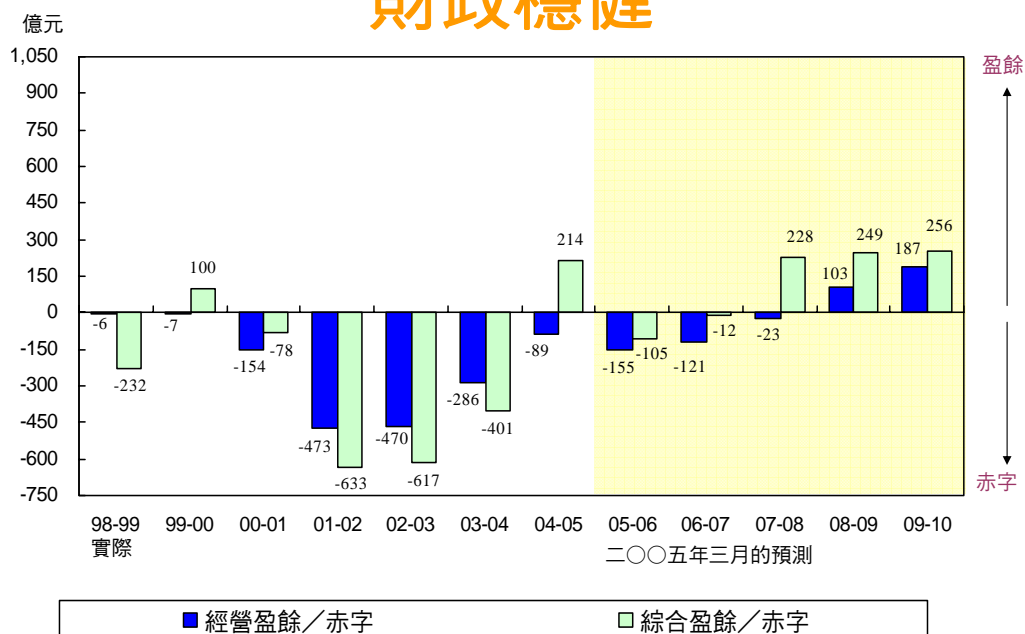
二〇〇五年的預測

本地生產總值實質增長 4.5% - 5.5% (與二〇〇五年三月的預測相同)

綜合消費物價指數 1.5% (與二〇〇五年三月的預測相同)

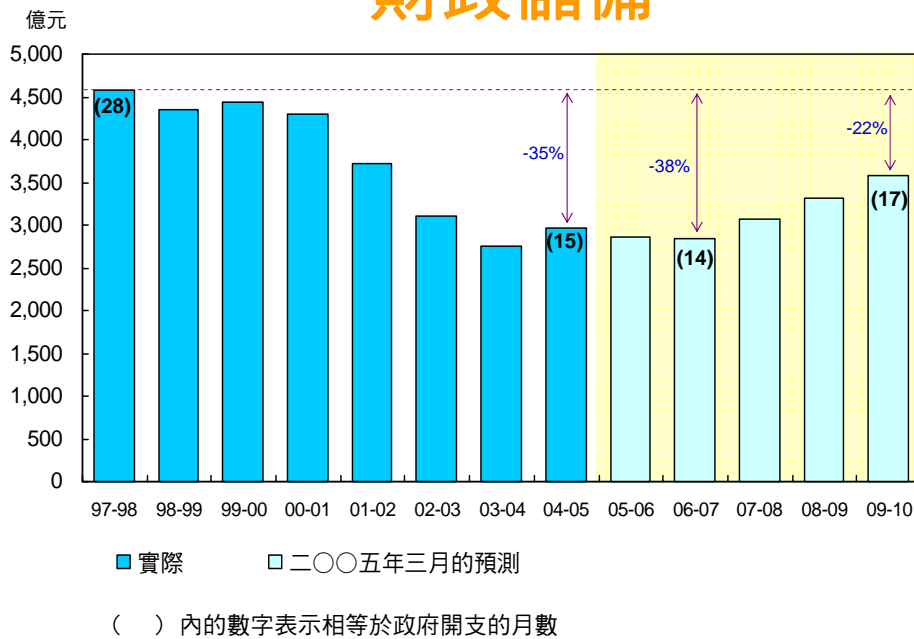
- 鑑於二〇〇五年上半年經濟增長理想，達6.5%，我們相信全年的實質經濟增長應會接近在八月公布的預測增長率(即4.5%至 5.5%)的最高位。
- 由於今年以來的實際數字與較早前預期的相若，二〇〇五年綜合消費物價指數的預測升幅維持不變，仍為 1.5%。

財政穩健



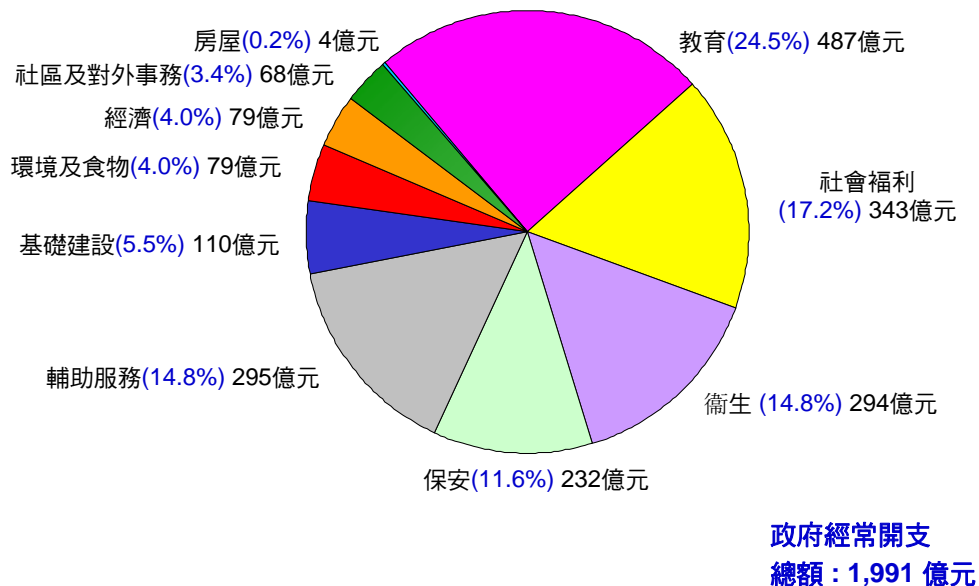
- 二〇〇四／〇五年度香港經濟表現強勁，因此，政府的財政狀況已逐漸改善。
- 自一九九九／二〇〇〇年度以來，綜合帳目在二〇〇四／〇五年度首次錄得214億元盈餘，相等於本地生產總值的1.7%。不過，在扣除發債所得後，仍有40億元赤字，即本地生產總值的0.3%。
- 經營帳目在二〇〇四／〇五年度連續第七年出現赤字。赤字為89億元，相等於本地生產總值的0.7%。

財政儲備



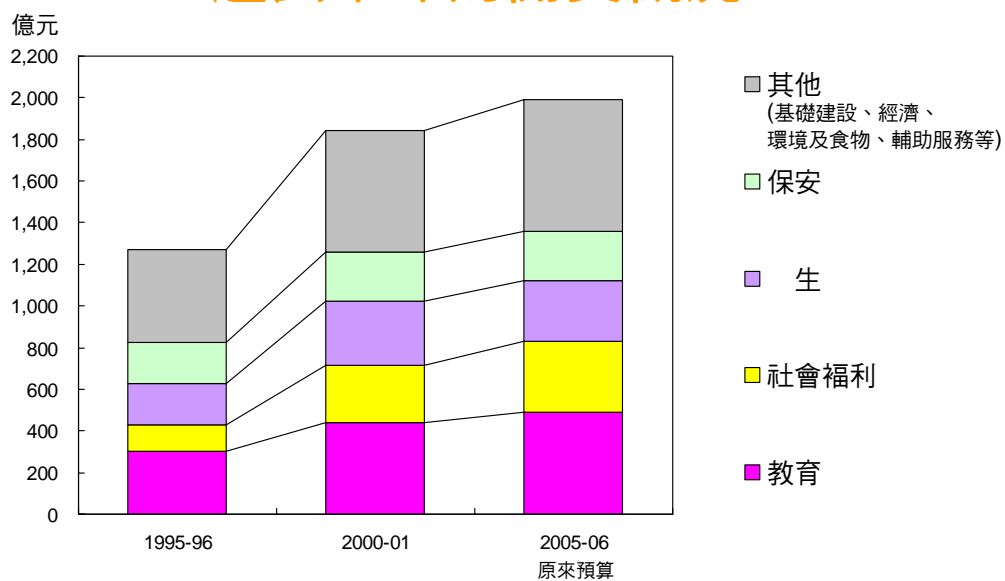
- 財政儲備在過去七年縮減了35%，由一九九八年三月三十一日的4,575億元(相等於當時28個月的政府開支)減至二〇〇五年三月三十一日的2,960億元(相等於15個月的政府開支)。
- 根據二〇〇五年三月的預測，財政儲備在二〇〇六／〇七年度結束時會減至2,842億元(相等於14個月的政府開支)，但隨後會逐步回升至二〇〇九／一〇年底的3,575億元(相等於17個月的政府開支)。

二〇〇五／〇六年度開支概況



- 上圖按政策範疇列出二〇〇五／〇六年度政府預算的經常開支。教育(24.5%)、社會福利(17.2%)、衛生(14.8%)及保安(11.6%)合共佔政府經常開支總額約68.1%。

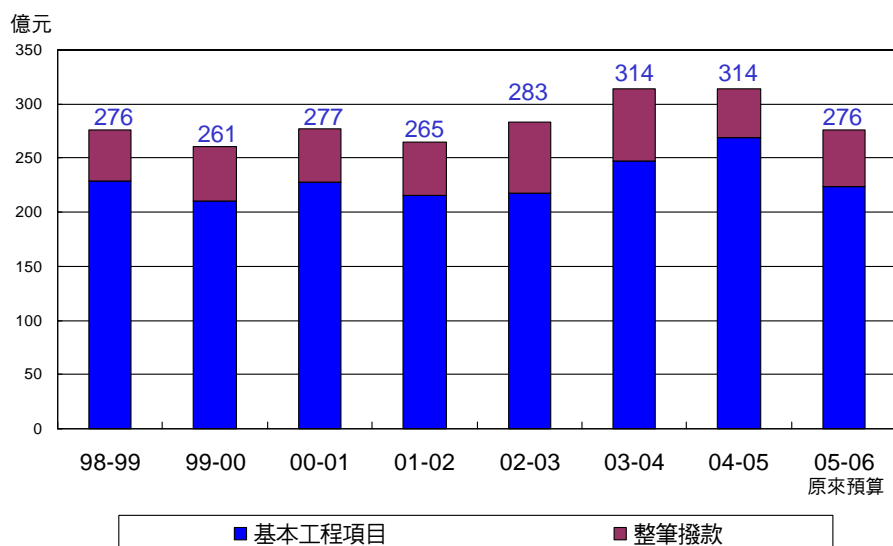
過去十年的開支概況



政府經常開支

- 過去十年，經常開支總額增加了約721億元，即56.8%。
- 教育及社會福利的經常開支增幅較其他政策範疇為大：
 - 教育 +61%
 - 社會福利 +172%

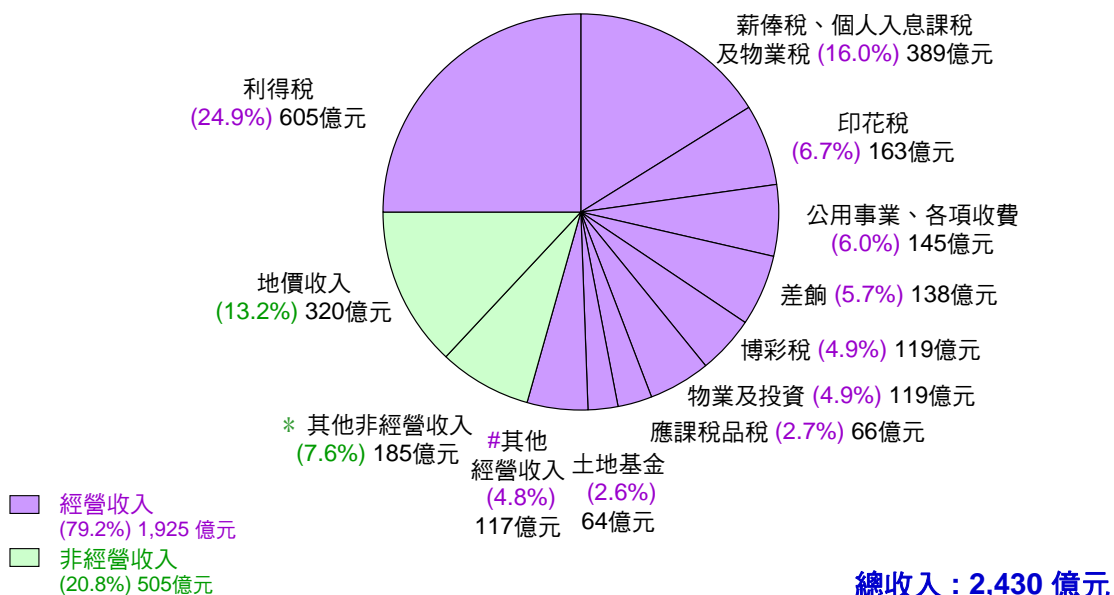
主要基建



基本工程開支

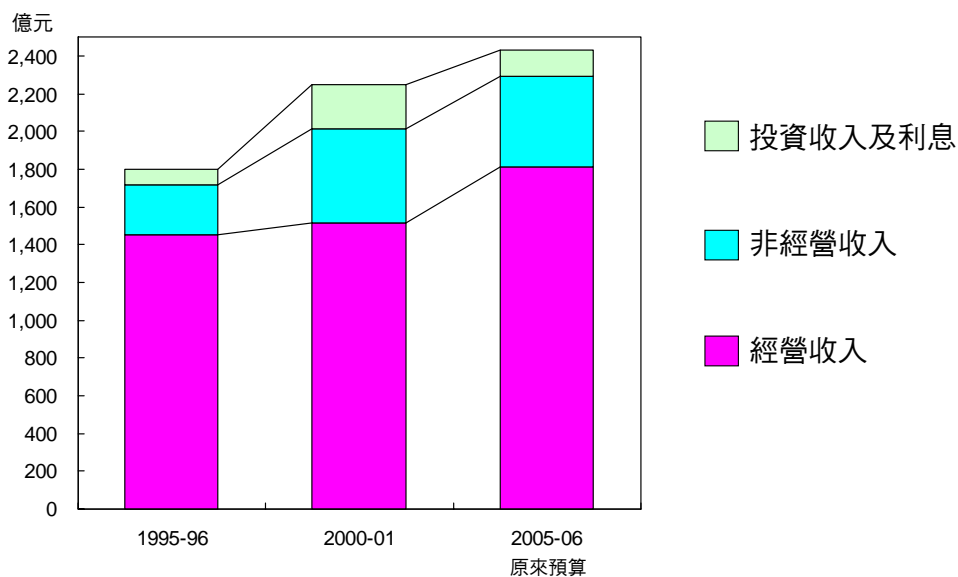
- 政府會繼續致力進行各項配合香港日後經濟發展所需的工程計劃。我們也會盡量加快實施有關工程計劃。
- 在二〇〇四／〇五年度《財政預算案》中，我們承諾在未來幾年每年平均撥款約290億元，以進行工務工程項目。我們現正履行這承諾。

二〇〇五／〇六年度收入概況



- 上圖顯示根據二〇〇五／〇六年度原來預算的政府經營及非經營收入來源的整體情況。
- 向公司及業務徵收的入息稅(即利得稅)及向個人徵收的入息稅(即薪俸稅、個人入息課稅及物業稅)是二〇〇五／〇六年度兩個最主要的收入來源，合共佔政府總收入約40.9%。
- 其他經營收入(#)包括：
 - 汽車首次登記稅 (39億元)
 - 貸款、償款及其他 (28億元)
 - 股本投資所得的回報 (18億元)
 - 飛機乘客離境稅 (14億元)
 - 罰款、沒收及罰金 (9億元)
 - 專利稅及特權稅 (6億元)
 - 酒店房租稅 (3億元)
- 其他非經營收入(*)包括：
 - 貸款基金 (67億元)
 - 創新及科技基金、的士專營權稅及其他收入 (40億元)
 - 資本投資基金 (27億元)
 - 基本工程儲備基金 (18億元)
 - 獎券基金 (12億元)
 - 遺產稅 (10億元)
 - 公務員退休金儲備基金及賑災基金 (8億元)
 - 償還的貸款及墊款 (2億元)
 - 從房屋委員會收回的款項 (0.3億元)

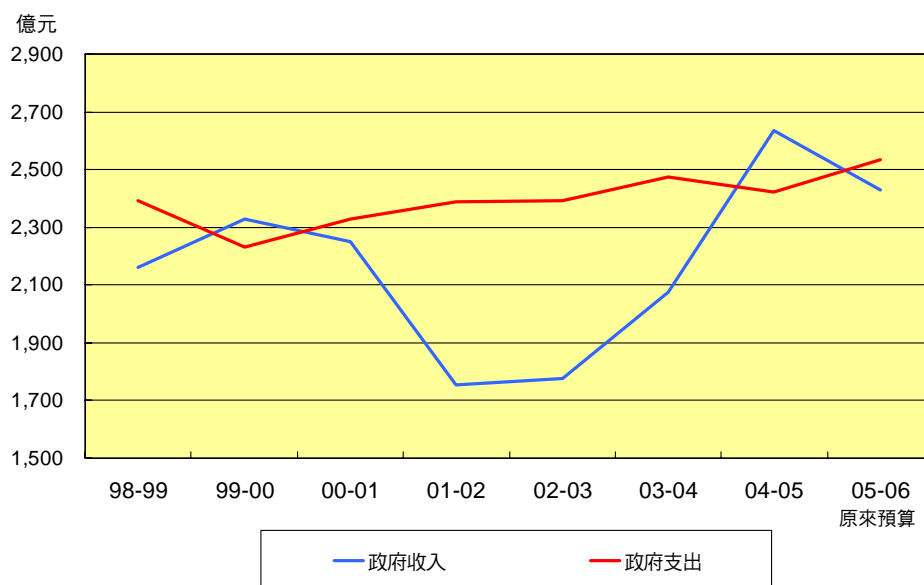
過去十年的收入概況



政府收入

- 經營收入總額(包括稅收、印花稅及超過4 000項政府收費)在過去十年只增加了364億元，即25.1%。
- 另一方面，同期非經營收入(主要包括地價收入)及投資收入則極不穩定。
- 過去十年，地價收入在政府總收入所佔比率，在2.6%至22.6%之間波動，而投資收入所佔比率則在0.5%至18.2%之間上落。
- 政府不能依賴非經營及投資收入解決經營赤字問題。

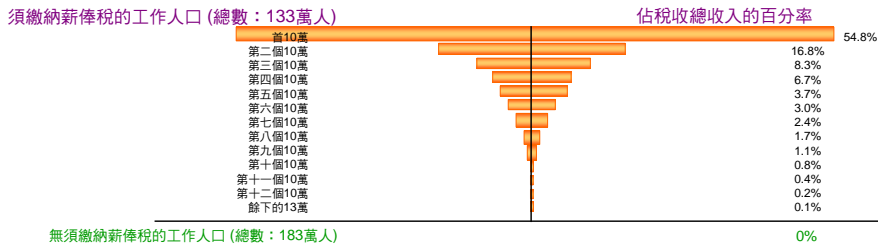
量入為出



- 政府未來數年的支出增長幅度，須視乎政府可增加的收入而定。
- 過去七年，政府收入在1,700億元至2,700億元之間大幅波動。
- 另一方面，政府支出有一定程度的僵硬性，即使在通縮情況下，也難以削減。政府把實際支出由二〇〇三／〇四年度的2,475億元減至二〇〇四／〇五年度的2,422億元，實在不容易。

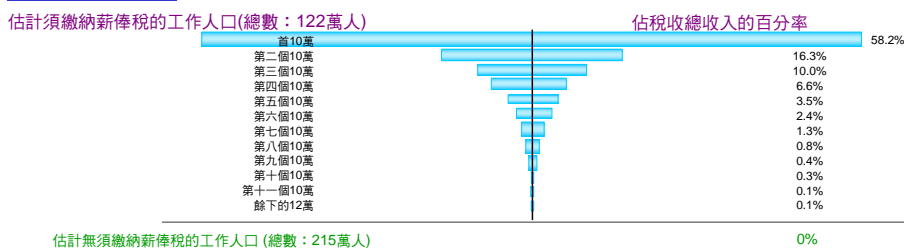
薪俸稅 是否符合「能者多付」的原則？

1997-98 (實際稅收)



* 有2%的工作人口須按百分之十五的標準稅率繳稅，他們的稅款佔薪俸稅總額約43.9%

2005-06 (暫繳稅評稅)



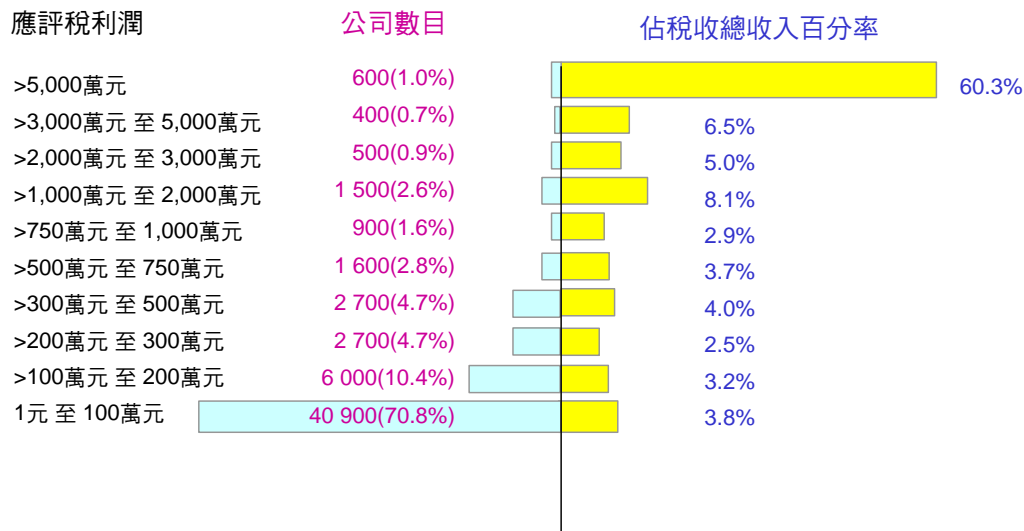
* 估計有1.4%的工作人口須按百分之十六的標準稅率繳稅，他們的稅款佔薪俸稅總額的38.3%

- 在一九九七／九八至二〇〇五／〇六年度期間，工作人口由316萬人增至337萬人，但納稅人的數目則預期由133萬人減至122萬人。
- 上圖以一九九七／九八年度和二〇〇五／〇六年度繳納薪俸稅人士的稅款為依據，將他們每10萬人分成一個級別，計算其稅款佔薪俸稅總收入的百分率。
- 在一九九七／九八年度，繳納最多薪俸稅的首10萬名納稅人，其稅款佔薪俸稅總收入的54.8%。在二〇〇三／〇四年度這個比率為61%，而估計在二〇〇五／〇六年度為58.2%。

是否符合「能者多付」的原則？

利得稅

2003-04 (實際稅收)



- 上圖顯示在二〇〇三／〇四課稅年度須繳納利得稅的公司的稅項負擔分布情況。
- 香港有超過57 000家公司須繳納利得稅，但60%的利得稅收入來自繳稅最多的600家公司。大部分小型企業只繳納很少稅款或根本無須繳稅。

維持完善穩健的財政制度

- 仍未恢復收支平衡
- 社會各界的意見分歧
 - 結束持續性的財政問題
 - 維持香港主要的經濟優勢
 - 未雨綢繆
 - 增加政府開支
 - 扶貧紓困
 - 寬減稅項，讓中產階級休養生息

- 隨着經濟穩步好轉，政府的財政狀況已逐漸改善。然而，我們仍未恢復收支平衡。
- 完善穩健的公共財政制度是香港主要的經濟優勢之一，我們要緊守財政紀律，不能因為單單一兩年財政狀況改善，便大幅增加開支及減稅。
- 另一方面，政府須盡速回應社會各界合理的訴求。

商品及服務稅

- 應否開徵這稅項?
- 如開徵的話，應否盡可能包括所有商品及服務?
- 考慮豁免徵稅的項目?
- 是否需要採取寬免／補償措施?
- 開徵這稅項的時間表?

- 政府需要擴闊收入來源，以提供可觀而穩定的收入，從而保障政府的收入和應付開支需要。開徵稅基廣闊的商品及服務稅是合理而公平的做法，可紓緩政府收入不穩定情況，並維持日後財政穩健。
- 政府已完成有關在香港開徵商品及服務稅的研究，我們會就應否和如何實施這稅項進行公眾諮詢。我們會力求與社會各界就這個重要課題取得共識，然後決定下一步工作。

政府資產出售及證券化

- 「大市場、小政府」原則
- 二〇〇五／〇六年度的計劃包括
 - 出售政府的貿易通電子貿易有限公司股份
 - 出售學生貸款
- 現正研究的撤資計劃
 - 地鐵與九鐵合併
 - 機場管理局私有化

- 政府會按「大市場、小政府」的原則，選擇合適的資產出售或證券化，減低公營部門佔整體經濟的比重，給予私營市場更大的發展空間。
- 我們進行計劃時，會致力確保有關各方的利益不會受損。
- 二〇〇五／〇六年度的計劃包括減持政府的貿易通電子貿易有限公司股份，以及把部分學生貸款售予有興趣的機構。
- 至於兩家鐵路公司可能合併一事，有關方面仍在進行磋商。
- 就機場管理局部分私有化的建議進行的公眾諮詢，已在二〇〇五年五月三十一日結束，共收到69份意見書。政府會繼續與有關各方進行磋商，並確保在公眾諮詢所提出的關注事項獲得妥善處理，才進行機場管理局私有化計劃。

歡迎提出意見

www.budget.gov.hk

- 政府歡迎各界就如何為香港經濟重新定位及達到政府財政平衡，提供意見及建議。有關二〇〇六／〇七年度財政預算案，議員和各界人士可在諮詢會議向財政司司長提出意見，遞交意見書或在財政預算案網站留言。我們擬訂二〇〇六／〇七年度財政預算案時，會慎重考慮各方的意見。