

# “善用財政盈餘”動議辯論

## 進度報告

### 背景

在二零零六年五月二十四日的立法會會議上，由鄭志堅議員動議而獲得通過的議案，內容如下一

“鑒於 2005-06 年度政府財政盈餘高達 140 億元，比預期的 41 億元多 99 億元，本會促請政府善用盈餘，改善貧富懸殊，刺激經濟及增加就業。”

2. 本文旨在告知議員政府就上述動議所採取的跟進行動。

### 政府的回應

3. 由於經濟在過去數年強勁增長，政府經營及綜合帳目在 2005-06 年度開始達到收支平衡。這是自 1997-98 年度以來，政府的經營及綜合帳目首次同時出現盈餘。可是，回顧政府近年

的財政狀況，事實上自 1998-99 年度至 2004-05 年度的七個財政年度，其中有五個財政年度出現了綜合赤字，而在短短數年間的累積赤字更超過 1,900 億元，相等於 2005-06 年度的盈餘 13 倍有多。

4. 能夠從赤字財政狀況改善到出現盈餘，主要是由於政府成功控制開支及經濟復蘇。我們當然希望這盈餘可以持續，但香港現時面對的問題仍然非常多，例如高油價、利率波動、外圍經濟變化等等的因素，均可影響未來香港的經濟情況。此外，本港稅基狹窄及一些主要收入來源易受經濟波動影響，也促使我們需要堅持審慎理財的原則。

5. 議員在辯論中促請政府改善貧富懸殊、刺激經濟及增加就業。這些一向都是政府施政的重要政策方針。

6. 在刺激經濟和增加就業方面，財政司司長已在 2006-07 年度預算案中臚列一系列的計劃和措施，以善用香港“背靠祖國、面向世界”的優勢，抓緊內地經濟高速增長和發展的機遇，同時加快本港經濟轉型，協助本地經濟增長，創造更多就業機

會，當中包括：

- 加強與內地的經濟合作，包括確保 CEPA 的有效實施，以及推動與泛珠三角區域的合作；
- 在進一步發展金融服務業方面，我們擴大了人民幣業務，促進市場發展，提升金融市場質素和積極推廣香港作為國際金融中心的地位；
- 繼續投入資源，支持旅遊基建及推廣好客文化，進一步促進旅遊業的持續發展；
- 繼續促進物流業的發展，包括與內地當局合作發展大型跨境基礎設施，連接廣東省和泛珠三角及其他省區的運輸網絡。我們也提出了一系列措施，吸引更多船隻使用香港港口；
- 在教育方面，我們會繼續投資，透過提升正規教育質素，以及加強培訓及再培訓工作，增強本地人才的競爭力。我們也推出了“優秀人才入境計劃”，以積極招攬一些在不同專業取得一定成就的海外及內地人才；及
- 拆牆鬆綁，以降低營商成本及提高營商效率。

7. 在扶助弱勢社羣和協助失業人士自力更生方面，政府在 2006-07 年度的福利預算經常開支達 346 億元，差不多是薪俸稅的全年收入，較上一年度有 23 億元的增幅，與 1997-98 年度相比，福利支出的水平更大幅增加，增幅遠遠超出其他政策範疇，而財政司司長亦已在預算案中，提出以下多項建議：

- 在未來五年，增撥約 2.3 億元，以增加和改善對失業人士的就業支援和鼓勵，當中會預留 1.5 億元，加強以地區為本的扶貧工作，包括為社會企業提供援助；  
及
- 每年增撥約 1 億元，以增加和改善扶助弱勢社羣的服務。

8. 再者，在《2006 年撥款條例草案》辯論中，財政司司長亦表明，原則上接納扶貧委員會有關交通費津貼的建議，為居住在偏遠地區的低收入人士提供交通費支援試驗計劃。我們的目標，是在 2006-07 年度推出有關計劃。我們也對避免跨代貧窮的建議，包括“兒童發展基金”，持正面的態度。

9. 政府每年在制訂預算案時，都會檢討各項收入，也在優化制度方面下了不少工夫，不過，我們一定會繼續考慮社會各界人士，包括立法會議員的意見。政府將於本年十、十一月份開始，進行制訂下一財政年度預算案的諮詢工作，屆時當會積極考慮各界人士提出的有關建議。

財經事務及庫務局

2006年7月