

二零零六年七月二十四日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

食物安全中心的工作

目的

本文件旨在向委員簡介食物環境衛生署(食環署)轄下食物安全中心(中心)的工作，重點介紹加強的工作和新措施。

食物安全規管架構

2. 為確保本港的食物安全，中心採用世界衛生組織頒布的風險分析架構，即綜合風險管理、風險評估和風險傳達的風險分析架構。

風險管理

3. 風險管理的主要部分包括食物監察、進口食物及食用動物管制、食物事故管理，以及執行食物安全法例。中心採用以風險為本的方法，以決定抽取食物樣本的類別、測試次數和樣本數目作化驗分析。除法例訂明有特定標準的食物外，中心還會密切注意曾涉及食物中毒事故或其他食物安全事故的食物，以及由曾被定罪的食物業處所生產或售賣的食物。此外，中心又會根據市民的投訴或關注抽取食物樣本。整體而言，本港的食物安全一直維持在高水平。根據現行的食物監察計劃，當局每年抽取約 61 000 個樣本，進行化學、微生物及輻射測試及檢驗，不滿意率極低(二零零五年的不滿意率為 0.3%)。中心將於二零零六年抽取大約 63 000 個樣本進行測試及檢驗，並會根據可動用的資源及風險分析結果，每年檢討和調整抽取樣本的數目。此外，中心計劃於二零零六年檢查 55 000 個食物標籤；二零零五年檢查的食物標籤共 48 000 個。

4. 近年，食物投訴個案日益增加(由二零零二年的 2 700 多宗增至二零零五年的 5 500 宗)。為使處理食物投訴的工作更具效率和更有成效，中心會密切監察和檢討個案增加的情況，調配更多人手處理二零零六年的個案，估計可多達 6000 宗。

5. 在預防和處理食物中毒事故方面，中心會與衛生署緊密合作，調查及控制食物中毒事故。我們會進行流行病調查，對事故發生的源頭和成因作專家判斷，並就控制措施提供專業意見。我們也會在食物業處所舉辦更多的衛生教育活動，以防再有食物中毒事故發生。為加強業界與公眾的食物安全意識和保障市民的健康，中心將會舉辦 30 多個工作坊和研討會，當中包括專為安老院的員工而設以“食物安全重點控制”為主題的工作坊。

6. 中心不時檢討和修訂食物法例。在食物標籤法例方面，經過了 36 個月的寬限期後，食物含致敏物的標籤規定將於二零零七年七月生效。我們現正檢討預先包裝食品的營養資料標籤制度，及考慮全面修訂《食物內防腐劑規例》，讓業界在使用防腐劑方面，有更多的選擇。

7. 為了在源頭加強管理食物安全，中心會與內地加強聯繫，以確保進口食物安全，同時亦會與香港海關採取聯合行動，打擊走私及其他非法活動。中心將會展開更多有關改善活魚和魚類製品進口的規管架構工作。此外，中心會與內地機構共同探討是否可以利用新的資訊科技，確保可有效地循着生產鏈追蹤食物來源，以便透過源頭管理更有效地進行食物安全管理工作。中心亦會加強對內地食用動物飼養場和食物加工廠的審核巡視。在二零零六年的定期巡查，中心將會巡視 35 個供港食用動物飼養場。在這些巡視中，我們會複核及檢討有關的規管準則，以確保內地機構已滿足既定的要求及標準。

8. 與食物出口國 / 地區的規管機關保持聯絡，對確保進口食物的安全十分重要。因此，中心除了維持與內地檢驗檢疫機關的現有溝通渠道外，亦會與內地國家食品藥品監督管理局、農業部、商務部、廣東省政府和深圳市政府加強溝通，以便處理可能影響兩地食物安全的事宜。

9. 中心將於二零零六年年底至二零零七年年初增聘額外人員，包括醫生、獸醫師、衛生督察及化驗技術員。他們將會納入「食物安全和公共衛生」綱領內，即是要透過測試和管制進口食用動物及其他高風險食品和加強風險管理，以確保供人食用的食物是衛生及安全的。政府化驗所已獲額外資源，用以進行所需的測試。

風險評估

10. 中心採取以風險為本的食物安全管制模式。在這個模式中，風險評估為風險管理和風險傳達提供了科學基礎。為了進一步保障市民的健康，中

心將進行更多風險評估研究。例如，中心會遵照《斯德哥爾摩公約》對更多持久性有機污染物進行研究，又會就時令食品的安全問題做更多調查。待中心委託香港中文大學進行的香港市民食物消費量調查的結果公布後，預計中心會進一步增加研究和調查工作。中大的調查預計於二零零七年年年底完成，屆時將會為風險評估研究提供完整的資料庫，並可大大提高中心的風險評估能力。

11. 為協助制訂並檢討食物安全標準和風險傳達策略，中心將在未來數月設立食物安全專家委員會，負責向食物環境衛生署署長提供意見。中心還會加強與食品法典委員會等國際食物主管機構的聯繫，以瞭解國際食物安全標準和規例的新發展。

12. 中心將於二零零六至零七年度增聘額外人員，包括食物學家、統計師、食物化驗師和化驗技術員，以應付增多的風險評估工作。

風險傳達

13. 中心將會按照主動和保持透明度的原則，向業界和市民傳達關於食物安全的事宜，並通過各種渠道更適時和更頻密地發放資訊。除了《食物安全通訊》季刊外，中心會於八月開始在網上推出《食物安全焦點》月刊，讓業界和市民更快獲得近期食物事故和食物安全的最新資訊。中心網頁已於二零零六年五月建立，方便業界和市民檢索資料。網頁的設計將會改良，方便瀏覽者使用。「食物警報」和「食物安全貼士」亦會適時上載於網頁。

14. 中心將分別在電視和電台，播放一系列與食物安全有關的宣傳短片和宣傳聲帶；以“防止食物中毒”和“減低蔬菜中的除害劑”為題的宣傳短片和宣傳聲帶，將於七月／八月播放。中心將於八月二十六日主辦食物安全日，輔以電台廣播和在全港各區舉行的巡迴展覽，目的是提高公眾及業界對預防生熟食物交叉污染的意識。此外，中心將於二零零七年一月，舉辦食物安全國際研討會議。這是首個在香港舉辦的同類會議。

15. 為促進政府與業界和消費者的溝通，中心會由七月起定期舉行業界諮詢會。諮詢會可為政府提供一個互動平台，向業界講解有關食物安全措施的最新發展及徵詢他們的意見和回應。業界亦可透過這諮詢會就他們關注的議題表達意見。中心將在八月成立消費者聯繫小組，旨在加強與市民的聯繫。透過聯繫小組，中心可以徵詢市民對食物安全事宜的意見；招募市民加入聯繫小組的工作現已展開。此外，中心會進行調查，以蒐集市民對食物安全的意見。透過業界諮詢會和消費者聯繫小組蒐集到的意見，以及

意見調查的結果，不但有助中心制定更具效益的風險傳達策略，還可加強三方的伙伴合作關係，協力提高食物安全。

16. 中心將於二零零六年增聘額外人員，包括衛生督察、醫生和食物科學家，以應付加強的風險傳達工作。

食物安全中心增聘額外人手

17. 由於食環署已推行節約措施，該署在二零零三／零四年度至二零零五／零六年度期間的整體編制已明顯縮減(見附件)。該署計劃於二零零六／零七年度招聘的 70 多名員工，將會派往食物安全中心，負責進行“食物安全及公共衛生”綱領下的工作，包括風險管理、風險評估和風險傳達等。至於“環境衛生及有關服務”、“街市及小販管理”及“公眾教育及市民參與”等工作範疇，則不會增加人手。

未來路向

18. 中心會不時檢討工作的優先次序，好讓香港市民可以享用更安全和更健康的食物。在決策過程中，中心會根據最新的科研結果和證據，在工作方面亦會參考國際認可的最佳方法。

徵詢意見

19. 請委員就中心的工作發表意見。

衛生福利及食物局
食物安全中心
二零零六年七月

食物環境衛生署

附件

按工作綱領分析人手編制

簡介	人手編制		
	截至二零零三年 三月三十一日	截至二零零六年 三月三十一日	截至二零零七年 三月三十一日 (預計)
<p>綱領(1)：食物安全及公共衛生</p> <p>[宗旨：確保可供市民食用的食物對人體無害、衛生及安全，並透過檢驗和管制活食用動物，以及有效的防治蟲鼠工作，保障市民健康。]</p>	1 294	1 362	1 435
<p>綱領(2)：環境衛生及有關服務</p> <p>[宗旨：提供良好的環境衛生服務及設施，以及透過發牌制度和規管領有牌照的食物業處所，保障市民的健康。]</p>	6 702	5 814	5 786
<p>綱領(3)：街市及小販管理</p> <p>[宗旨：保持公眾街市清潔生，以及管制街頭擺賣活動。]</p>	4 451	3 805	3 805
<p>綱領(4)：公眾教育及市民參與</p> <p>[宗旨：透過公眾參與和舉辦多媒體宣傳活動，推廣食物安全和保持環境衛生的信息。]</p>	42	27	27
總計	12 489	11 008	11 053