

二零零六年三月十四日
討論文件

立法會食物安全及環境衛生事務委員會

持牌食物業處所的違例記分制

目的

本文件旨在向委員簡介修訂食物業處所違例記分制的建議。

背景

2. 食物環境衛生署（食環署）對持牌食物業處所推行違例記分制，目的是阻嚇食物業經營者不要觸犯《公眾衛生及市政條例》（第 132 章）及其附屬法例中有關食物安全和環境衛生的法例條文。根據現行的違例記分制：

- (a) 持牌人如觸犯法例和被定罪，視乎違例事項的性質及嚴重程度，會被記 5 分、10 分或 15 分；
- (b) 持牌人如在 12 個月內再次及第三次犯有同一事項，則就該違例事項被記的指定分數，將分別增加至兩倍及三倍；
- (c) 持牌人如在 12 個月內被記的分數累積至 15 分，其牌照會被暫時吊銷 7 天（第一次暫時吊銷牌照）；
- (d) 在導致第一次暫時吊銷牌照的最後違例日期起計 12 個月內，持牌人如被記的分數再次累積至 15 分，其牌照會被暫時吊銷 14 天（第二次暫時吊銷牌照）；以及
- (e) 在導致第二次暫時吊銷牌照的最後違例日期起計 12 個月內，持牌人如被記的分數又再累積至 15 分，其牌照會被取消。

3. 全城清潔策劃小組於二零零三年八月發表的《全城清潔策劃小組報告－改善香港環境衛生措施》內建議，食環署應慎重檢討現時的違例記分制，以及整個機制和個別違例事項被記的分數，以提高違例記分制的成效。報告特別提到，全城清潔策劃小組建議修改違例記分制，規定如食物業處所的違例分數累積至某個指定數目，第一次會被暫時吊銷牌照 21 天，第二次將會被取消牌照。

建議

4. 我們在檢討持牌食物業處所的違例記分制時，考慮了下列因素：

- (a) *被記分數所反映不同程度的食物安全／公眾衛生風險*：現時，一些違例事項的被記分數未能反映與該等事項有關的風險程度。例如，對於明知而容受或准許處所內有老鼠或昆蟲存在，以及把家具／設備放置在妨礙進行清潔工作的地方，兩者被記的分數現在是相同的；
- (b) *對於違例事項輕重所施加的懲罰*：根據現行機制，屢犯者會被記下兩倍或三倍分數，於是犯有兩次輕微違例事項的持牌人，與犯有一次嚴重違例事項及一次輕微違例事項的持牌人，可能同被施以一樣的懲罰；因為在現時把重覆違例時的分數增加至兩倍或三倍的安排下，持牌人被記下的分數，未必能夠反映其所犯違例事項的嚴重程度；以及
- (c) *法例的修訂*：現時的違例記分制分數對照表是於二零零一年七月更新，因而未能反映其後法例上的修訂（例如為監控禽流感而對《食物業規例》所引入的修訂）。

5. 在參考過上文第 3 段所載全城清潔策劃小組的建議，以及第 4 段的考慮因素後，我們計劃對持牌食物業處所的違例記分制作出下列修訂，藉以精簡機制和提高成效：

- (a) 違例事項將分為 4 類（每類的被記分數分別是 15 分、10 分、5 分及 3 分），以能更切實反映每種違

例事項對食物安全／公眾衛生構成的風險。對於有嚴重食物安全／公眾衛生風險的違例事項（例如出售從未經批准的製造來源地輸入的奶類，或來自未獲批准的製造來源地的冰凍甜點），會被記較高分數。對於食物安全／公眾衛生風險較低的違例事項（例如未獲准許而對經批准設計圖則作出輕微更改），被記的分數將會減少。對於不同違例事項被記分數的擬議分數對照表載於附件；

- (b) 爲了簡化現行制度，在重覆犯有同一違例事項時，被記的分數將不會增加至兩倍或三倍；
- (c) 違例記分制的分數對照表將會更新，並加入新增的違例事項；
- (d) 與現時的違例記分制一樣，如在 12 個月內被記的分數累積至 15 分，牌照會被暫時吊銷。同時，按照全城清潔策劃小組的建議，暫時吊銷牌照的時間會由 7 天延長至 21 天，以加強阻嚇作用；以及
- (e) 按照全城清潔策劃小組的建議，現時第二次暫時吊銷牌照的處分將不再執行。在導致暫時吊銷牌照的違例日期起計 12 個月內，如被記分數再次累積至 15 分，牌照會被取消。

未來路向

- 6. 我們會徵詢食物業界對建議的意見。在敲定建議以供實施前，我們會考慮委員和業界的意見。

徵詢意見

- 7. 請委員就上文第 5 段所載建議提出意見。

衛生福利及食物局
食物環境衛生署
二零零六年三月

A 類：被記 15 分的違例事項

被記 15 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p><u>《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)</u></p> <p>(1) 出售經過攙雜以致損害健康的食物 (第 50 條)</p> <p>(2) 出售攙雜的奶類 (第 51 條)</p> <p>(3) 出售攙雜水分或其他液體的肉類 (第 51A 條)</p> <p>(4) 出售不宜供人食用的食物 (第 54 條)</p> <p>(5) 出售或干擾被檢取或扣押的食物 (第 59(3)條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>第 5 級 + 監禁 6 個月</p> <p>同上</p>
<p><u>《食物業規例》(第 132 章附屬法例 X)</u></p> <p>(1) 將食物分發以供人在住用處所內進行配製的工作 (第 7 條)</p> <p>(2) 僱用未有接受適當防疫注射以預防某些疾病的人 (第 23A 條)</p> <p>(3) 僱用相當可能傳播疾病的人 (第 24 條)</p> <p>(4) 出售下列禁售食物 (第 29 條和附表 1) :</p> <p>(a) 中式魚生 ;</p> <p>(b) 在違反本規例第 28 條的情況下所採集的介貝類水產動物。</p> <p>(5) 在同一處所出售活水禽和其他活家禽 (第 30A 條)</p> <p>(6) 在同一處所出售活鸚鵡和其他活家禽 (第 30B 條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>第 5 級 + 監禁 6 個月 + 每日罰款 900 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>第 4 級</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 15 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p><u>《冰凍甜點規例》(第 132 章附屬法例 AC)</u></p> <p>(1) 出售來自未經批准的製造來源地的冰凍甜點 (第 7(1)條)</p> <p>(2) 使用來自未經批准來源的水和非准許配料製造冰凍甜點 (第 23 條)</p> <p>(3) 僱用相當可能傳播疾病的人 (第 35 條)</p> <p>(4) 僱用未有接受適當防疫注射以預防某些疾病的人 (第 36 條)</p> <p>(5) 沒有遵從指示停止在危害公眾衛生的情況下供應冰凍甜點 (第 38 條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>
<p><u>《奶業規例》(第 132 章附屬法例 AQ)</u></p> <p>(1) 出售從未經批准的製造來源地輸入的奶類 (第 5A 條)</p> <p>(2) 分銷受污染或攙雜的奶類 (第 18 條)</p> <p>(3) 未經准許而對在香港以外地區生產的奶類進行熱處理 (第 20 條)</p> <p>(4) 使用從未經批准的來源取得的配料再造奶類 (第 21 條)</p> <p>(5) 對來自無牌牛奶場的奶類進行加工處理 (第 21A 條)</p> <p>(6) 僱用相當可能傳播疾病的人 (第 35 條)</p> <p>(7) 僱用未有接受適當防疫注射以預防某些疾病的人 (第 36 條)</p> <p>(8) 沒有遵從指示停止在危害公眾衛生的情況下供應奶類 (第 37 條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

B 類：被記 10 分的違例事項

被記 10 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p><u>《公眾衛生及市政條例》(第 132 章)</u></p> <p>(1) 出售在物質、性質或品質方面與購買人所要求者不符的食物 (第 52 條)</p> <p>(2) 食物的虛假標籤及宣傳品 (第 61 條)</p> <p>(3) 沒有遵從獲授權的公職人員提出抽取樣本以作分析、細菌化驗或其他檢驗的要求 (第 62 條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月</p> <p>第 5 級 + 監禁 6 個月</p> <p>第 2 級</p>
<p><u>《食物業規例》(第 132 章附屬法例 X)</u></p> <p>(1) 明知而容受或准許處所內有老鼠或昆蟲存在和食物室內有活的禽鳥或動物存在 (第 5(3)條)</p> <p>(2) 在食物業處所內貯存用於食物的非准許染色料 (第 7A 條)</p> <p>(3) 在品質低於標準的水中飼養活魚或活的介貝類水產動物 (第 10A(1)條)</p> <p>(4) 未經准許而售賣限制出售的食物 (第 30(1)條)</p> <p>(5) 出售／交付未經妥善包裝的水禽屠體 (第 30(1A)、(1C)條)</p> <p>(6) 出售／交付未經妥善包裝的水禽什臟 (第 30(1E)、(1G)條)</p> <p>(7) 開啓／干擾盛載水禽什臟的加封容器 (第 30C 條)</p> <p>(8) 無牌經營食物業 (第 31(1)條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>第 5 級 + 監禁 6 個月 + 每日罰款 900 元</p> <p>第 4 級</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>第 5 級 + 監禁 6 個月 + 每日罰款 900 元</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 10 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p>(9) 未經准許而對牌照所關乎的處所進行更改或增建工程，令該處所與根據第 32 條獲批准的圖則有重大偏差（第 34(a)條）</p> <p>(10) 未經准許而就發牌條件所指明的事宜作出更改（第 34(b)條）</p> <p>(11) 未經准許而在牌照指定範圍以外地方經營食物業（第 34C 條）</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p>
<p><u>《冰凍甜點規例》（第 132 章附屬法例 AC）</u></p> <p>(1) 未經准許出售冰凍甜點（第 5 條）</p> <p>(2) 出售不符合含細菌標準的冰凍甜點（第 6 條）</p> <p>(3) 出售未經熱處理的冰凍甜點（第 8 條）</p> <p>(4) 在溫度超過攝氏零下 2 度的地方存放供售賣的冰凍甜點（第 10 條）</p> <p>(5) 沒有把雪糕筒及薄脆餅存放在防塵容器內（第 14 條）</p> <p>(6) 未經准許對處所進行更改工程（第 20 條）</p> <p>(7) 沒有在冰凍甜點廠防止蟲鼠（第 30 條）</p> <p>(8) 使用露天地方製造或貯存冰凍甜點（第 31 條）</p>	<p>第 5 級 + 監禁 6 個月 + 每日罰款 900 元</p> <p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>
<p><u>《奶業規例》（第 132 章附屬法例 AQ）</u></p> <p>(1) 未經准許出售奶類（第 5 條）</p> <p>(2) 出售不符合含細菌標準的奶類（第 6 條）</p>	<p>第 5 級 + 監禁 6 個月 + 每日罰款 900 元</p> <p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 10 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
(3) 出售未經熱處理的奶類 (第 7 條)	同上
(4) 出售加入增稠劑以外的配料的忌廉 (第 8 條)	同上
(5) 出售並非以批准類型的容器盛載的奶類 (第 9 條)	同上
(6) 出售並非以批准容器盛載的與奶類相似的飲品 (第 11 條)	同上
(7) 在超過攝氏 10 度的地方存放供售賣的奶類 (第 13 條)	同上
(8) 未經准許對處所進行更改工程 (第 17 條)	同上
(9) 使用並非以批准的物料／按批准的設計製造的容器／器皿 (第 23 條)	同上
(10) 沒有在奶品廠防止蟲鼠 (第 31 條)	同上
(11) 使用露天地方加工處理或貯存奶類 (第 32 條)	同上
<p><u>第 132 章下的其他相關附屬法例</u></p> <p>(1) 《食物內染色料規例》(第 132 章附屬法例 H) 第 3、4、5(1)或 5(3)條</p> <p>(2) 《食物內甜味劑規例》(第 132 章附屬法例 U) 第 3(1)或 3(2)條</p> <p>(3) 《食物攙雜 (金屬雜質含量) 規例》(第 132 章附屬法例 V) 第 3(1)(a)、(b)或(c)條</p> <p>(4) 《食物及藥物 (成分組合及標籤) 規例》(第 132 章附屬法例 W) 第 5 條</p> <p>(5) 《食物內有害物質規例》(第 132 章附屬法例 AF) 第 3 或 3A 條</p>	<p>第 5 級 + 監禁 6 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>第 5 級 + 監禁 6 個月</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 10 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
(6) 《食物內礦物油規例》(第 132 章附屬法例 AR) 第 3 條	同上
(7) 《食物內防腐劑規例》(第 132 章附屬法例 BD) 第 3、4、5 或 6 條	同上

違例記分制分數對照表的修訂建議

C類：被記 5 分的違例事項

被記 5 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p><u>《食物業規例》(第 132 章附屬法例 X)</u></p> <p>(1) 沒有保持處所 (包括廁所) 清潔 (第 5(1)條)</p> <p>(2) 沒有依照通知將食物業處所潔淨、除蟲滅鼠或維修 (第 5(5)條)</p> <p>(3) 沒有保持設備、用具清潔 (第 6 條)</p> <p>(4) 把食物室用作住宅地方, 或把住宅地方用作食物室 (第 8 條)</p> <p>(5) 沒有適當地設置供吐痰用的盛器, 亦沒有展示不准吐痰的告示 (第 9 條)</p> <p>(6) 沒有保護食物免受污染的危險 (第 10 條)</p> <p>(7) 明知而容受或准許狗隻在食物業處所內出現 (第 10B(2)條)</p> <p>(8) 沒有適當貯存未加掩蓋的食物 (第 11 條)</p> <p>(9) 沒有適當運送未加掩蓋的食物 (第 12 條)</p> <p>(10) 並非以批准類型的車輛運送經處理的家禽屠體或什臟 (第 12A(1)條)</p> <p>(11) 使用露天地方配製食物 / 貯存或洗滌用具 (第 13 條)</p> <p>(12) 沒有保持食物室清潔 / 維修妥善 (第 15 條)</p> <p>(13) 沒有保持衛生設備清潔及維修妥善 (第 15A 條)</p> <p>(14) 容許垃圾積聚於食物室內 (第 16 條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 5 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
(15) 沒有以不透水物料製成食物調製枱等的表面 (第 17 條)	同上
(16) 沒有適當消毒／貯存餐具 (第 19 條)	同上
(17) 沒有先消毒濕毛巾才供顧客使用 (第 20 條)	同上
(18) 沒有防止食物因接觸衣物而受到污染 (第 21 條)	同上
<u>《冰凍甜點規例》(第 132 章附屬法例 AC)</u>	
(1) 沒有採取措施預防待售冰凍甜點受污染 (第 9 條)	第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元
(2) 把冰凍甜點與其他物品貯存在同一冰箱內 (第 11 條)	同上
(3) 沒有把用以貯存冰凍甜點的冰箱保持清潔 (第 12 條)	同上
(4) 沒有保持用具清潔 (第 13 條)	同上
(5) 沒有遵守關於熱處理器具的規定 (第 21 條)	同上
(6) 沒有保持處所／設備清潔 (第 24 條)	同上
(7) 沒有適當消毒器皿／用具 (第 25 條)	同上
(8) 沒有防止冰凍甜點因接觸衣物而受污染 (第 28 條)	同上
(9) 使用冰凍甜點廠作住宅用途 (第 27 條)	同上
(10) 沒有適當設置供吐痰用的盛器，亦沒有展示不准吐痰的告示 (第 29 條)	同上
(11) 沒有潔淨水箱 (第 32 條)	同上

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 5 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
(12) 沒有採取措施預防冰凍甜點在製造及分銷時受污染 (第 33 條)	同上
(13) 沒有在軟雪糕容器上標明製造日期和時間 (第 34 條)	同上
<p><u>《小販規例》(第 132 章附屬法例 AI)</u></p> <p>(1) 沒有保持設備安全及清潔 (第 50 條)</p> <p>(2) 沒有確保經營飲品或熟食的持牌人的攤檔、所提供的設備和食物／飲品保持清潔衛生 (第 52 條)</p>	<p>-</p> <p>第 2 級 + 每日罰款 100 元</p>
<p><u>《奶業規例》(第 132 章附屬法例 AQ)</u></p> <p>(1) 沒有採取措施預防待售奶類受污染 (第 12 條)</p> <p>(2) 在運送期間，沒有採取措施預防奶類受污染 (第 13A 條)</p> <p>(3) 沒有遵守關於熱處理器具的規定 (第 19 條)</p> <p>(4) 沒有保持處所／設備清潔 (第 22 條)</p> <p>(5) 沒有適當消毒器皿／用具 (第 24 條)</p> <p>(6) 把在奶類加工處理中所使用的用具用作飲具 (第 25 條)</p> <p>(7) 使用奶品廠作住宅用途 (第 27 條)</p> <p>(8) 沒有防止奶類因接觸衣物而受污染 (第 28 條)</p> <p>(9) 沒有適當設置供吐痰用的盛器，亦沒有展示不准吐痰的告示 (第 29 條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 5 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
(10) 沒有潔淨水箱 (第 33 條)	同上
(11) 沒有採取措施預防奶類在加工處理 / 分銷時受污染 (第 34 條)	同上
<p><u>《公眾潔淨及防止妨擾規例》(第 132 章附屬法例 BK)</u></p> <p>(1) 持牌人或委任經理在從事食物業期間傾卸扔棄物和廢物 (包括公眾地方的廢水) (第 4(1)條)</p>	<p>第 4 級 + 監禁 6 個月 或 定額罰款 1,500 元</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

D 類：被記 3 分的違例事項

被記 3 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p><u>《食物業規例》(第 132 章附屬法例 X)</u></p> <p>(1) 把家具／設備放置在妨礙進行清潔工作的地方 (第 5(2)條)</p> <p>(2) 沒有把瓶裝飲品適當地存放於水凍式冰箱或浸沒式冷藏器內 (第 14 條)</p> <p>(3) 出售沒有以適當標籤註明的馬肉 (第 27 條)</p> <p>(4) 未經准許而更改加熱設備的任何部分或改換加熱設備所用的燃料類型 (第 34(c)條)</p> <p>(5) 未經准許而對根據本規例第 32 條所批准的圖則已指明的事項，作出更改或增添 (第 34D(1)條)</p> <p>(6) 未經准許而在持牌處所內增添作本規例第 32 條所指明用途的空間，但有關未經准許而增添的空間卻沒有在原先批准的圖則中指明 (第 34D(2)(a)條)</p> <p>(7) 未經准許而在持牌處所內增添本規例第 32 條所指明種類的事項，但有關未經准許而增添的事項卻沒有在原先批准的圖則中指明(第 34D(2)(b)條)</p>	<p>第 3 級 + 監禁 3 個月 + 每日罰款 300 元</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p> <p>同上</p>
<p><u>《小販規例》(第 132 章附屬法例 AI)</u></p> <p>(1) 沒有保持固定攤位及其緊貼範圍清潔 (第 39(2)條)</p> <p>(2) 沒有設置足夠數目的垃圾桶，亦沒有適當地使用垃圾桶 (第 51 條)</p>	<p>第 2 級 + 每日罰款 100 元</p> <p>同上</p>

違例記分制分數對照表的修訂建議

被記 3 分的違例事項	法例所定罰款及其他罰則
<p><u>《公眾潔淨及防止妨擾規例》(第 132 章附屬法例 BK)</u></p> <p>(1) 沒有遵從通知的規定保持四周清潔 (第 5(1)條)</p> <p>(2) 沒有設置足夠數目的垃圾桶 (第 19 條)</p>	<p>首次定罪：第 2 級 其後再被定罪：第 3 級</p> <p>同上</p>

~ 完 ~