

獸醫公眾衛生的重要性

主旨

本文是為了向各立法局委員提供日益增加的重要公眾衛生及食物安全事宜的背境資料，獸醫專業在這些事項中的緊密參與，及在新的食物安全組織架構的決策層面上加入獸醫專業的重要性。

我們的建議

1. 所有與食物安全有關的專才應集中在同一食物安全組織架構內。
2. 獸醫專業在食物安全及公眾衛生的所有方位上應有更大的參與空間。
3. 在決策層面上加入總獸醫師(Chief Veterinary Officer, CVO)以代表獸醫專業意見，該職位下應有相應的獸醫專科人員及具獸醫專業培訓的風險管理專才。

為何現時倡議的架構並不完善

在現時建議的架構下，獸醫的貢獻被局限於技術層面。假如缺乏獸醫在政策層面的參與，勢必造成危機處理者及決策者無法獲得相關專業知識支援的斷層現象，以致不能作出最適宜的政策決定。此外，倘若沒有清悉

界定獸醫公眾衛生(Veterinary Public Health, VPH)的基礎架構，將導致無法計劃和統籌獸醫公眾衛生事務。明顯地，假如行政當局確實認真關注食品安全和公眾衛生，必須更優先處理獸醫參與決策層面的議題。

現今的公眾衛生問題

新興的及再度出現的疾病包括食源性疾病(經由食物感染到的疾病)，是現今重要的公眾衛生問題。根據聯合國世界衛生組織資料顯示，在過去十年間在人類出現的新疾病，有 75%是源自動物宿主的病原體。此發現已引起全球有關專業關注動物健康與人類健康之間緊密互賴的關係。

這些疾病不單包括瘋牛症、馬來西亞豬隻感染的立百病毒、野生動物來源的嚴重性急性呼吸道症候群(沙士)、愛滋病及禽流感，還有再度出現的疾病如西尼羅河病毒、日本腦炎、結核病，及食源性疾病如豬鏈球菌、沙門氏桿菌、曲狀桿菌，及 O157 型大腸桿菌感染。此外，其他與食品有關的問題。例如抗生素抗藥性，亦使人對動物生產及人類健康更加關注。新的動物生產管理運作、日益增多的動物產品集中加工處理、食品工業全球化、野生動物群族及其病媒的分佈和生存模式轉變，以及社區人口結構的改變，均與新興的公眾衛生問題有關。

獸醫參與的重要價值

因為獸醫了解動物健康與人類之間的關係，故他們能以最適合的角度去處理上述公眾衛生問題。在所有觸及“農場到餐桌”間各專業範疇的公眾衛生問題上，他們擁有最廣泛的相關知識與技能。

由於獸醫具備動物疾病和食品生產的知識，亦曾經接受有關生態、經濟及人類文化等領域的培訓，使他們在推動及維護公眾衛生事務上，能發展及推行各種以生態體系為基礎、具備文化相容性及符合現實經濟的嶄新模式，並在此擔任領導角色。事實上，“畜群健康”正好反映著“社區健康”。

獸醫牽涉所有與食品安全及公眾衛生相關的層面。例如監管禽畜農場及動物銷售，監控屠宰及處理動物產品、檢疫入口動物及其製品、監督運輸及分銷過程、危機評估及資訊通報、疾病防控，尤其著重於人畜共同傳染病、病媒控制工作、監察野生動物疾病，以及市區動物監管等範疇。

在重大疾病防控工作上，獸醫的參與及管控已成功根絕許多人畜共同傳染病，諸如世界各地的牛隻結核病、布魯氏菌病、瘋狗症、旋毛蟲病及胞蟲病等等。而最為痛切辛酸的香港經驗，莫過於控制禽流感的本地例證。今天香港能夠在區域上處於讓人驚羨的地位，確實直接建基於獸醫的專業建議及政策執行。

獸醫在其他國家的公眾衛生角色

世界各地的獸醫在不同政府部門及公眾衛生機構中，包括世界衛生組織 (World Health Organisation, WHO)、聯合國糧農組織 (Food and Agriculture Organisation, FAO) 及世界動物衛生組織 (World Organisation for Animal Health, OIE) 等國際性機構中，均被受聘作公眾衛生政策的決策者和管理人員。許多國家的公眾衛生及食品安全架構皆由獸醫領導。全權負責監管食品安全和農業的星加坡農產食品及獸醫局 (Agri-Food and Veterinary Authority, AVA) 就是由獸醫們管理的。隨文附上星加坡農產食品及獸醫局和法國農業及漁業部的架構圖，以供參考。在許多其他歐盟成員國和中國內地的體制中，亦可看到獸醫在食品安全的相似權責。

必須著眼關注的事宜

我們強烈敦促行政當局徹底確認和肯定獸醫直接參與公眾衛生政策發展的必要性。獸醫專業必須投入政策層面，以保證獸醫公眾衛生事務得以適當策劃、設計、執行和監管，及確保有關工作能適當地整全配合人類健康事務。

世界動物衛生組織的 167 個成員國中，絕大部份皆由該國在決策層面

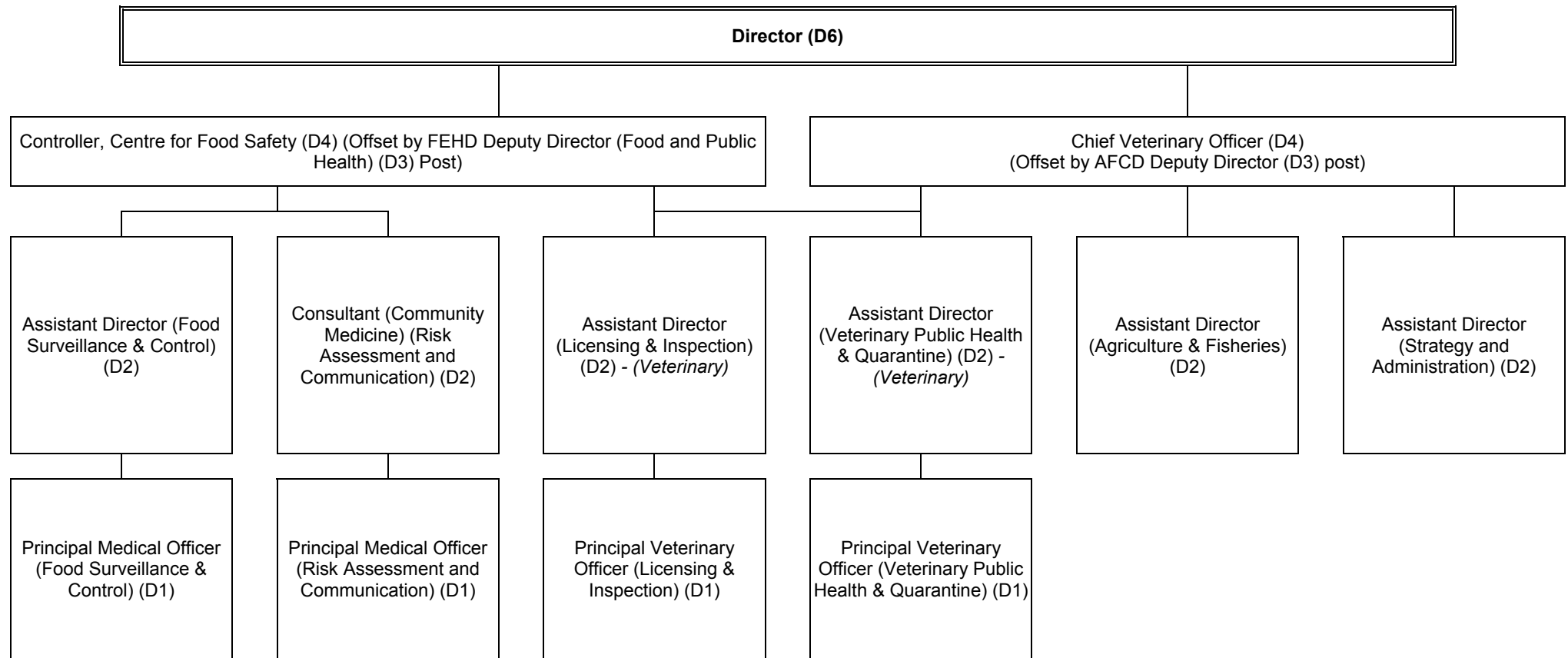
中負責動物健康、獸醫公眾衛生政策及食品安全的總獸醫師代表出席組織活動。他亦是協調國際性獸醫事務的實質聯繫人。

隨文附上食品全部門的建議架構圖。它在總獸醫師的支持下，能大大加強獸醫對公眾衛生的貢獻。這個建議結構提供一個更為合理平衡的代表性，透過獸醫專業的參與來確立它在公眾衛生及食品安全體制中的伙伴地位，以便服務香港市民。

漁農自然護理署及食物環境衛生署獸醫

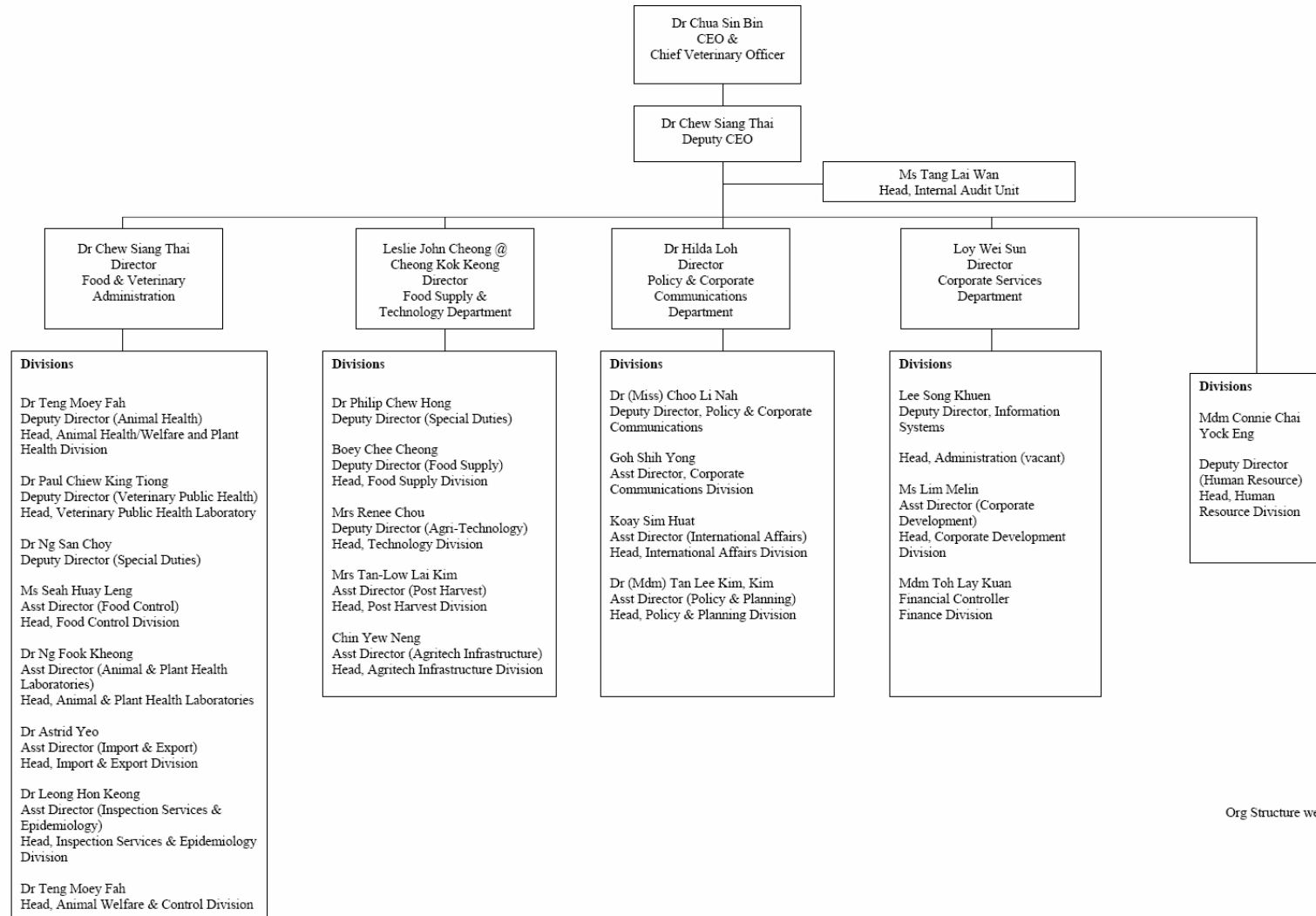
二零零五年十二月

Proposed Organisation Structure of the HKSAR Food Safety Agency



ORGANISATION CHART FOR THE AGRI-FOOD AND VETERINARY AUTHORITY OF SINGAPORE

AGRI-FOOD & VETERINARY AUTHORITY



Ministry of Agriculture and Fisheries of France

Director General of Food

