

立法會民政事務委員會  
民政事務局的施政綱領

## 引言

在剛公布的二零零五至零六年施政綱領中，香港特別行政區政府列舉於未來一年內將推行的新措施和持續推行的措施。本報告旨在為民政事務局在二零零五至零六年的施政綱領中提出的一些措施，作出適當的解釋。

## 二零零五至零六年施政綱領

### 有效管治

#### 措施（1）

- 提交法例，落實改革博彩稅制度和賽馬博彩監管機制的建議，以便能更有效地打擊非法賭博活動。

#### 措施的進一步描述（1）

- 我們建議改革賽馬博彩稅制度，使之由以投注額為徵稅基礎改為按毛利徵收。這項改革的目的是加強規範賽馬博彩的競爭力，以便更有效打擊非法賭博活動。
- 我們亦建議藉這機會完善賽馬博彩的監管機制，使其與規範足球博彩和獎券活動的機制一致。
- 我們計劃在今年稍後提出相關的立法修訂。

#### 措施（2）

- 就區議會角色、功能及組成的檢討作準備，當中亦會考慮第二屆區議會成立以來的運作經驗。預計在二零零六年第一季展開公眾諮詢工作。

### 措施的進一步描述（2）

- 政府預計將於二零零六年第一季展開有關區議會的角色、功能及組成的檢討。政制事務局和民政事務總署已成立了一個工作小組，為檢討著手進行預備工作。
- 該檢討將參考有關的法律條文、設立地方行政計劃的根本理念、政府在二零零一年發表的區議會檢討工作小組報告所載的建議、以及第二屆區議會成立以來的運作經驗，並將發表諮詢文件，促進討論和尋求社會各界的意見。
- 工作小組會研究如何擴大區議會的功能，政府的構思是讓各個區議會參與管理部分的地區設施。工作小組將仔細研究有關建議的細節，屆時會聽取區議會人士的意見。

### 措施（3）

- 檢討與現行諮詢和法定組織制度有關的事宜，並探討精簡其架構和加強其功能的實際可行方法。

### 措施的進一步說明（3）

- 檢討公營架構內諮詢及法定組織的角色及職能是一項持續進行的工作。我們會繼續進行有關的檢討，以期提高這些組織的代表性、透明度及效率，使之切合社會所需，並能應付新的挑戰。我們已就檢討工作向立法會民政事務委員會提交14份中期報告，集中探討與這些組織的分類制度、委任制度和運作有關的各項事宜。我們會繼續探討可行的方法，以精簡諮詢及法定組織的架構，並進一步加強其職能。
- 在委任諮詢及法定組織成員方面，各政策局會：
  - 確保成員不會在任何一個諮詢或法定組織擔任同一職位超過六年，也不會在同一時間內參與超過六個組織的工作；
  - 積極更新成員，吸納更多來自社會各方面的人士，協助政府掌握社情民意和改善施政；

- 特別關注婦女、青年和弱勢社群參與諮詢及法定組織的機會。

#### 措施（4）

- 汲取二零零三年的經驗，檢討鄉村選舉的安排，並為下一輪於二零零七年舉行的鄉村選舉作準備。

#### 措施的進一步描述（4）

- 政府正全面檢討鄉村選舉的安排和找出可改善的地方，以便為二零零七年的鄉村選舉作好準備。我們會在較後時間就具體建議作出諮詢。

#### 措施（5）

- 貫徹落實現行的博彩政策，並規範持牌機構經營的認可賭博活動。

#### 措施的進一步描述（5）

- 我們會堅持一貫的賭博政策，把賭博活動局限於少數規範及受監管的途徑。
- 我們會繼續監管由持牌者經營的規範博彩活動，一方面確保規範博彩活動的經營者能與非法收受賭注者抗衡，另一方面盡量減低賭博對社會所產生的不良影響；我們會致力在這兩方面取得平衡。

#### 措施（6）

- 與足球博彩及獎券事務委員會緊密合作，確保適當地規範認可的足球博彩及獎券活動。

#### 措施的進一步描述（6）

- 我們與足球博彩及獎券事務委員會保持緊密合作，務求妥善監管規範的足球博彩及獎券活動。

## ***振興經濟***

### 措施（1）

- 提供途徑，讓體育界聯合商界舉辦國際體育活動。

### 措施的進一步描述（1）

- 我們會在本港舉辦更多大型國際體育賽事。我們的目標是制訂一套策略，讓體育界物色商業伙伴，合力在香港籌辦和推廣大型體育賽事。這策略旨在：
  - 提高市民對體育活動的興趣和水平，加強社會的凝聚力；
  - 匯聚體育界和商界的專長和資源；
  - 為賽事引入國際視野及市場推廣網絡；
  - 帶來更具創意的營辦方法；和
  - 提升香港的國際形象，增加經濟發展的機遇。
- 大型體育活動事務委員會會致力促進本地體育界及私營機構之間合作，以便在香港合力籌辦更多大型體育活動。

### 措施（2）

- 依照徵詢本地創意產業業內人士的意見，舉辦引起市民興趣的活動，以進一步促進創意產業的發展。

### 措施的進一步描述（2）

- 文化及創意產業是指一些以文化藝術創意為增值手法，藉知識產權保障利益的行業。這些行業很多在香港已有一定基礎，如果能夠吸引到新的投資，拓展新的市場，促進人才和創意的交流，會有相當的發展潛力。我們會促進創意產業進一步發展，帶動經濟增長，發揚香港的文化特色，並為青年人提供一定的就業機會及發展創意空間。

- 在過去十二個月，我們舉辦及贊助了多項活動，包括研討會、本地及國際活動，藉以宣傳創意產業。我們亦促成把石硤尾空置工廠大廈翻新為創意藝術中心的建議。我們會繼續這方面的工作，使商業投資者與具有創意的人材能有更多的合作機會。

### 措施（3）

- 與區議會及地區組織合辦各類本土經濟計劃。

### 措施的進一步描述（3）

- 我們會繼續與區議會，有關政府部門和私營機構合辦各項計劃，並集中推廣地區特色，藉此促進本土經濟及旅遊業的發展。

## ***建設公義仁愛的社會***

### 措施（1）

- 試辦「兒童權利教育活動資助計劃」，以資助促進兒童權利的公眾教育計劃。

### 措施的進一步描述（1）

- 這個計劃的運作模式會與現有的平等機會(種族/性傾向)資助計劃相似。非政府機構和其他民間組織會獲邀向這個計劃申請資助，以舉辦社區活動，提高市民對兒童權利的關注。與現有的資助計劃一樣，接受這個計劃資助的活動必須自給自足，並於獲得資助的財政年度內完成。在下個財政年度，我們會為這個計劃撥備50萬元以接受資助申請，每項活動的最高資助額為10萬元。

## 措施（2）

- 強化地區層面的網絡。地區網絡所發揮的重要作用，從實施全城清潔策劃小組所訂措施，可見一斑。

## 措施的進一步描述（2）

- 我們會繼續強化地區層面的網絡。在推行全城清潔策劃小組所定措施和舉辦推廣地區特色等活動中，地區網絡發揮了極重要的作用。
- 我們會繼續：
  - 向地區組織招募義工，以組成地區衛生糾察隊，支援全城清潔策劃小組的工作；
  - 動員義工展開公眾地方清潔行動；和
  - 與非政府機構合力宣傳良好的衛生習慣。

## 措施（3）

- 針對與賭博有關的問題，繼續進行研究，並提供預防教育、輔導及治療服務。

## 措施的進一步描述（3）

- 我們會繼續透過“平和基金”就賭博有關的問題進行研究、舉辦預防賭博問題的教育活動，並會為病態及問題賭徒提供輔導和治療服務。

## 措施（4）

- 繼續推行促進人權的工作，包括促進兒童權利、種族和諧及少數性傾向人士的權利等。

#### 措施的進一步描述（4）

- 聯合國兒童權利委員會在本年九月審議香港根據《兒童權利公約》提交的報告後，兒童權利的議題遂成爲輿論焦點。我們已在措施（1）闡述了擬推行的“兒童權利教育活動資助計劃”的內容，而另一項配套措施，便是在今個財政年度內舉辦“兒童權利論壇”，以提供一個正式的平台，定期討論與兒童權利有關的事項。論壇的成員包括兒童代表、非政府機構代表及政府官員。
- 公眾教育仍然是我們的要務。我們會繼續通過促進種族和諧委員會及種族關係組處理歧視問題和促進種族和諧。我們也資助一些計劃和活動，包括以少數族裔語言廣播的電台節目、語文課程、在星期天舉行文藝表演活動，務求加強少數族裔人士對香港的歸屬感，同時讓他們能夠保存本身的文化。
- 我們在二零零二年成立的促進種族和諧委員會，以及在二零零三年成立的少數族裔人士聯席會議，一直發揮作用，使我們得以不斷加強與少數族裔人士的聯繫。我們會繼續這方面的工作。
- 我們在二零零四年九月成立了少數性傾向人士論壇，爲政府及少數性傾向人士提供一個常設及正式的溝通渠道。我們亦已於二零零五年五月成立了性別認同及性傾向小組，負責處理有關性別認同及性傾向的事宜，以及推行相關的公眾教育活動，以進一步推廣不同性傾向人士，應享有平等機會的信息。小組亦會處理一條有關性別認同及性傾向歧視的查詢及投訴熱線，並與相關機構及政府部門聯繫。

#### 措施（5）

- 提交法例，把禁止種族歧視的適用範圍擴大至私營機構。

#### 措施的進一步描述（5）

- 在二零零四年九月，我們就立法建議發出一份公眾諮詢文件，其後並把諮詢期延長至二零零五年二月八日。我們在草

擬法例時，已充分考慮所收集的意見。我們原本希望在二零零四/零五立法年度內向立法會提交有關的條例草案，但由於諮詢期延長，以及需要時間研究在諮詢期間所收集的大量意見，因此立法進度稍為延遲數月。現時，有關法例的草擬工作已進入最後階段，我們希望可在今個立法年度內把條例草案提交立法會。

## **發揚開明豐盛的文化**

### 措施（1）

- 與社會各界合力籌辦二零零八年奧林匹克運動會和傷殘人士奧運會馬術比賽，並藉此機會宣傳香港，以及豐富本地的體育文化。我們一定會把這項比賽辦得有聲有色，務求為香港和祖國增光。

### 措施的進一步描述（1）

- 今年 10 月專責訂定籌辦 2008 年奧運會和殘疾人奧運會馬術比賽項目(即馬術項目)及為籌辦工作作出指導的「奧馬委」舉行了首次會議。我們會很快以有限公司形式成立一個執行機構，去執行籌辦馬術項目的日常運作的工作。
- 我們也會考慮成立一個信託基金組織，負責推動市民參與 2008 年奧運會及馬術項目。希望透過不同的民間推廣活動，推動奧運的氣氛，好讓香港能好好籌備及迎接 2008 年的奧運馬術項目。

### 措施（2）

- 制訂西九龍文娛藝術區發展計劃的未來路向。

### 措施的進一步描述（2）

- 提升香港成為亞洲文娛藝術中心，是政府堅定不移的政策目標。為配合這個目標，我們預留了西九龍填海區南端 40 公頃的土地，作綜合發展藝術、文化、娛樂、商業及住宅



設施用途。二零零三年九月五日，政府發出發展建議邀請書，邀請私人機構就發展藝術、文化及娛樂區一即西九龍文娛藝術區一的規劃、設計、財務及建設方面提交建議。截至二零零四年六月十九日截止收件時，我們一共收到五份發展建議書。其中三份符合強制性要求，獲甄選入圍。我們在二零零四年十二月中至二零零五年六月底期間就發展計劃進行了大型的公眾諮詢活動。政府已於本年十月七日向立法會匯報了諮詢結果和下一步的工作。我們打算在現有發展框架下，引進新的發展規範和條件，以正面回應市民的訴求。我們會聽取立法會、城市規劃委員會、市民大眾和入圍建議者對這些新規範和條件的意見，希望在明年初可以敲定未來的具體路向。

### 措施（3）

- 與體育委員會緊密合作，為本港的體育發展訂定新方向和策劃香港體育學院的長遠發展計劃。

### 措施的進一步描述（3）

- 我們已於二〇〇五年一月一日成立體育委員會，並在其下設立三個專責委員會，即社區體育事務委員會、大型體育活動事務委員會和精英體育事務委員會，以實現本港體育發展的新理念。民政事務局和康樂及文化事務署（康文署）會為日後的體育委員會及其屬下的專責委員會，提供支援。
- 香港康體發展局於二〇〇四年十月一日解散。香港體育學院有限公司亦於同日正式成立，專責本地精英體育訓練及發展。
- 康文署於二〇〇四年四月一日設立體育資助辦事處，為各體育總會及其他體育機構提供一站式的撥款服務。新的架構旨在精簡行政和提高撥款的效率。

#### 措施（4）

- 進行第二輪公眾諮詢，收集公眾對香港文物保護政策的意見，並根據所得意見檢討有關政策。

#### 措施的進一步描述（4）

- 我們將用全盤考慮的方式，評定香港文物建築的文化意義，以便提供保護。這個方法不單能適當保護文物建築及其文化氣息，還可維持建築多元變化，加強市民對社區的歸屬感，以及增進他們對香港獨特歷史的認識。
- 我們在二〇〇四年二月至五月就宏觀政策事項進行了公眾諮詢，公眾反應熱烈，我們收到超過500項意見。參考了這些意見及提議後，我們已開始制訂可行的推行方案，希望可以在二〇〇六年上半年內再徵詢公眾的意見。

#### 措施（5）

- 檢討目前的市場情況，並研究有關的海外模式，以決定觀塘及將軍澳兩項「由私營機構斥資興建及管理」的文康設施工程計劃的未來路向。

#### 措施的進一步描述（5）

- 「由私營機構斥資興建及管理」的模式符合政府的「大市場，小政府」方針，並能夠：
  - 以更靈活的方式發展和管理文康設施；
  - 汲取私營機構在設計上的創新意念，以及它們在興建和管理設施方面的專業知識；
  - 為私營機構創造更多營商和就業機會；和
  - 有助控制公務員的編制。
- 「由私營機構斥資興建及管理」的模式是一個複雜的概

念。我們需審慎研究私營機構在這兩項試驗工程最理想的參與程度及模式，包括設計、興建、融資、保養和監管方面等。我們會研究有關的海外模式，以決定這些工程計劃的未來路向。

#### 措施（6）

- 籌劃在九龍東南部興建一個大型運動場館。

#### 措施的進一步描述（6）

- 我們已完成一項跟進顧問研究，研究結果確認本港需要興建一所多用途體育館，以配合香港長遠體育發展。有關建議已包括在啓德發展規劃內；而當局正就該項發展規劃進行檢討。待檢討有結果，我們會為東南九龍的多用途運動場館重新制定一個時間表。

#### 措施（7）

- 為二零零九年舉行的第五屆東亞運動會進行籌備工作。一個具廣泛代表性的籌備委員會已於二零零四年六月成立。

#### 措施的進一步描述（7）

- 我們已經成立一個有體育界代表和社會人士參與的籌備委員會，以籌辦第五屆東亞運動會。我們又會與體育界緊密合作，使香港體育發展更上一層樓，並且提升香港運動員的水平。在社區層面，我們會繼續宣揚勤做運動的益處，並鼓勵市民積極參與體育運動。

#### 措施（8）

- 考慮加強香港專上視覺藝術訓練的最佳方案。

#### 措施的進一步描述（8）

- 多間院校和機構已積極開辦視覺藝術學位課程，我們並已為有關單位提供協助。

### 措施（9）

- 建立珠江三角洲在文化、藝術和體育領域的合作網絡。

### 措施的進一步描述（9）

- 我們已與大珠三角的城市、上海、海南，包括國家體育總局舉行高峰會議，並與當局達成文化及體育正式協議，確定有關建立合作網絡的整體策略、合作範圍及綱領，並已簽訂有關的協議書。
- 大珠三角的文化合作已經確立了很好的機制。就博物館、公共圖書館、售票網絡、文化交流及粵劇藝術各範疇的合作都有良好的進度。

### 措施（10）

- 加強推廣香港的主要藝術及文化活動和各類藝術節，彰顯香港作為國際都會的地位。

### 措施的進一步描述（10）

- 香港是亞洲的國際都會，文化活動發展蓬勃，豐富多姿，既有助提升市民的生活質素，也大大吸引世界各地的遊客。我們會致力舉辦更多國際級的盛事和藝術節，並繼續支持本地的演藝團體，以提升本港作為國際都會的地位。
- 亞洲文化合作論壇二零零五將於十一月九日至十二日舉行，屆時亞洲八國的文化部長，內地各省市自治區的文化官員，和國際文化界知名人士將來港出席是次盛事。

### 措施（11）

- 加強香港文化服務(包括圖書館、博物館和表演設施)的管理和運作；鼓勵文化界及社會人士更踴躍參與這些事務。

### 措施的進一步描述（11）

- 我們在二零零四年十一月成立三個文化服務委員會，分別

為「表演藝術委員會」、「博物館委員會」及「圖書館委員會」。這些委員會將根據文化委員會的政策建議，及有關服務的顧問研究結果，協助政府制訂文化設施及服務的發展策略和計劃。我們會與各委員會通力合作，以期繼續鼓勵社會人士支持並與各界合力推展有關服務，提高公眾對表演藝術、視覺藝術和文學藝術的興趣和認知，以及提升服務效率。

### 措施（12）

- 繼續研究應採取何種措施為最具價值的歷史建築物提供保護，以及評估選定的歷史建築物的文物價值。

### 措施的進一步描述（12）

- 我們已實行了一套內部警報機制。根據這個機制，政府部門必須就任何會影響經評定級別的歷史建築物或一九六零年以前的建築物的清拆或發展計劃，徵詢康樂及文化事務署轄下的古物古蹟辦事處的意見。
- 古物古蹟辦事處曾在全港各地對一九五零年代前落成的建築進行調查，我們根據調查結果，對一些建築的文物價值展開更深入的研究，稍後會就有關結果諮詢古物諮詢委員會的意見。

### 措施（13）

- 與青年事務委員會合作，加強促進青少年發展的工作，特別是提高青少年的公民及社會參與。

### 措施的進一步描述（13）

- 我們會與青年事務委員會合作，繼續促進青少年全面發展，並着力鼓勵青少年在不同範疇積極參與社會，使他們成為對社會有貢獻和盡責的公民。
- 我們已委託本地一所大學就「青少年社會資本」展開香港

首次的基準研究，目的是為青少年在社會參與和建立社會網絡的表現訂立指標。完成第一階段的研究後，我們會定期進行追蹤性研究，以提供青少年在社會參與方面的趨勢分析，從而協助製訂推動青年社會參與的計劃。是項基準研究預計於本年稍後完成。

- 我們現正聯同青年事務委員會，籌組由相關地區青年人組成的地區青年論壇。這些論壇可為青年人提供平台，讓他們透過探討和議論社會課題，從而提升他們的公民意識和社會參與。

#### 措施（14）

- 資助青年制服團體的活動，為青年人提供適切的非正規教育和訓練。

#### 措施的進一步描述（14）

- 我們會繼續與制服團體及其他青少年組織緊密合作，為青少年提供適切的非正規教育、訓練及發展活動。

#### 措施（15）

- 與公民教育委員會合作，加強在學校以外推廣公民教育的工作，特別是推廣國民教育及企業公民的概念。

#### 措施的進一步描述（15）

- 由二零零四年起，委員會每年舉辦的「公民教育活動資助計劃」集中於一項主題(過往設有多項公民教育主題)，供非政府機構申請撥款。二零零四年的主題為「社會參與和承擔」，二零零五年的主題是「社會共融」，而二零零六年的主題是建構和諧社會，尤其是和諧家庭、校園和工作間。
- 因應社會各界加強關注國民教育，我們成立了一個「國民教育專責小組」，成員包括公民教育委員會及青年事務委員會的委員，目的是制訂策略及計劃，以提高市民的國民意

識。我們透過與專責小組緊密合作，製作了首套貫以中國國歌的電視宣傳短片。在二零零五年六月，我們公布了一項有關香港市民的國民身份認同感及國家意識的調查結果，並舉辦了全港首個國民教育國際交流研討會。

- 我們會繼續加強與地區公民教育委員會的合作，以及匯集教育界、傳媒及專業人士的貢獻，提高推廣公民教育的整體效果。
- 我們會繼續舉辦專題宣傳活動，在社區推廣《基本法》。
- 我們計劃重設「人權教育工作小組」，目的是持續向市民推廣有關人權的概念。

## **有利環保的發展**

### 措施（1）

- 促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，在二零零四／零五年度共種植了1 400萬棵樹、灌木和時花，並會於二零零五／零六年度完成種植1 000萬棵植物。我們已於二零零五年年中完成尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，並會在二零零六年年底擬備上環／灣仔／銅鑼灣及旺角／油麻地地區的綠化總綱圖。實施加強綠化措施方面，尖沙咀區的六項前期計劃已於二零零五年七月展開，並會在二零零五年年底完成。我們又會繼續執行尖沙咀及中環地區的各项綠化工作，預計在二零零六年年底完成。社區園圃計劃已於二零零五／零六年度推展至全港18區。我們會繼續舉辦多元化的綠化及園藝活動，加強市民的綠化意識及支持綠化環境。

### 措施的進一步描述（1）

- 我們與政府其他部門、地區組織、非政府機構、學校緊密合作，推行“社區參與綠化計劃”，以便加強綠化工作。此外，我們也通過各區的公民教育和宣傳運動，增強市民的綠化意識。
- 爲了鼓勵市民參與鄰里層面的綠化活動，康樂及文化事務署會在港九新界不同的場地提供合適的設施，讓市民在合資格導師的指導下實習園藝。社區園圃計劃已在二零零四年二月展開，並已於二零零五/零六年度推展至全港各區。
- 我們在過去十二個月於全港十八區舉辦了約 2 800 項綠化及園藝活動，吸引約 1 200 000 名市民參加。我們會繼續於二零零六年舉辦有關的活動。

### 措施（2）

- 進一步完善《建築物管理條例》，修訂該條例的某些條文，以保障業主立案法團和業主的利益。

### 措施的進一步描述（2）

- 我們在二零零三年五月至七月期間進行了大規模的公眾諮詢工作。
- 修訂建議旨在協助業主立案法團（法團）履行職責和行使權力、使委任管理委員會及其成員的程序更加合理，以及爲業主提供保障。
- 我們已在二零零五年四月二十七日向立法會提交修訂條例草案。立法會已成立法案委員會就有關草案作研究。

### 措施（3）

- 繼續與香港房屋協會及市區重建局緊密合作，通過這兩個機構的樓宇復修計劃，協助舊樓業主管理及維修其樓宇。此外，繼續通過教育、宣傳及專業團體的參與，加強私人



樓宇的管理及維修。

### 措施的進一步描述（3）

- 私人樓宇的管理及維修是業主的責任。政府在大廈管理方面的一貫政策，是鼓勵和協助業主成立法團，使大廈得到妥善的管理。在這方面，政府一直擔當“推動者”的角色。我們在十八區民政事務處設立了地區大廈管理聯絡小組，主動地向業主提供服務。
- 此外，我們在港九新界設立了四個大廈管理資源中心，提供有關大廈管理的資訊、意見和服務。這些資源中心也與多個專業團體合作，為法團和業主免費提供專業意見。
- 為推廣良好的大廈管理方式，聯絡小組和資源中心經常舉辦訓練課程、工作坊、研討會及各類宣傳活動。日後，我們會繼續舉辦這些活動。

民政事務局

二零零五年十月