

立法會規劃地政及工程事務委員會
環境運輸及工務局的施政綱領

引言

本文件詳述環境運輸及工務局在二零零五至零六年施政綱領中提出與工務有關的各項新措施，以及二零零五年施政綱領中持續推行的措施取得的進展。

二零零五至零六年施政綱領—新措施

有效管治

與建造業界攜手監察及管制工人支薪情況，並減少無增值的工程判上判以提高業界水平

措施的進一步描述

2. 環境運輸及工務局與勞工處、建築署、土木工程拓展署、強制性公積金管理局、勞工組織及承建商商會的代表已成立工作小組，訂定監察工人支薪情況及控制多層分判的措施。該等新措施即將在兩份建築工程合約及一份土木工程合約內進行試驗，其中包括設立電腦化智能卡工地進出口管制系統；要求工人與僱主簽訂書面僱傭合約；透過指定銀行交收工資及強積金供款以控制／監察有關情況；限制分判層數；以及設立處理投訴的特別小組。

落實機電工程營運基金的全面優質管理，並計劃在二零零六年參加一項優質管理獎勵計劃，藉此向其他優質機構借鑑，以便進一步改善服務質素和效率

措施的進一步描述

3. 機電工程營運基金（營運基金）作為政府部門及公共機構的服務供應商，必須面對外界的競爭。營運基金除提升了 25% 的生產力及獲得 ISO9001、ISO14001 和 OHSAS18001 的認證之外，亦正推行全面優質管理及計劃參加由香港管理專業協會主辦的二零零六年優質管理獎。

二零零五至零六年施政綱領—持續推行的措施

有效管治

制定公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠

工作進度/目前情況

4. 制定公共工程項目信息標準（信息標準）的合約已於二零零五年八月批出，第一階段的工作進度理想。我們會與工程項目參與者緊密聯繫，確保需時兩年完成的信息標準符合業界當前的需求。

繼續研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式原地重建沙田濾水廠及相關的事項

工作進度/目前情況

5. 環境運輸及工務局聯同水務署一直與工會保持密切溝通以處理其個別關注事項；我們將於適當階段在再行諮詢委員會後訂定未來路向。

為機電工程營運基金的企業資源管理電腦系統進行調試及軟件配置設定工作，該系統為提高效率及服務質素而設立；以及繼續為營運基金主要客戶設立電子網站

工作進度/目前情況

企業資源管理電腦系統

6. 營運基金將在二零零六年年初推出其企業資源管理電腦系統，從而整合由財務及會計至營運及人力資源管理等不同的商業流程，藉此令數據流通無阻。

7. 該系統現正進行配置設定及程式編寫工作，繼而開展數據輸入／遷移及系統調試階段。

主要客戶的電子網站

8. 營運基金在二零零四年使用政府數據網絡建立了共 11 個電子網站，主要客戶可以透過網站監察重要項目如有

關儀器設備的情況、工程進度或提出服務要求。基於反應理想，營運基金將會為更多客戶提供類似的電子網站。

為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成二零零五至零六年度及二零零六至零七年度外判新工程分別達到整體工程 68%及 70%的指標

工作進度/目前情況

9. 外判工程為建築署資源重整計劃的一部份，從而令該署可肩負更具策略性的職能，包括作為政府建築發展／維修事務的專業顧問，以及致力提高建築、工地管理和工地安全的水平。為達至整體新工程 90%外判的最終目標，外判率已由二零零二年一月的 35%增加至二零零四至零五年度的 61%，並將於二零零六至零七年度增加至 70%。同時，建築署亦已為新工程項目成立專責審查小組，確保工程質素不會因工作外判而下降。

繼續監察水務署新推出的「客戶服務及發單系統」的成效，該電腦系統為超過 260 萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務

工作進度/目前情況

10. 「客戶服務及發單系統」旨在透過互聯網提供「一站式」及網上客戶服務，與其他公用事業機構看齊。新系

統會適時提供有用的資料作規劃服務及管理決策之用，並可與現行其他電腦系統銜接。

11. 系統的第一階段已於二零零三年十二月完成，透過實踐紙張檔案電子化大大增進資訊傳遞／共用的效率及減省文件儲存空間。在二零零四年年底推出的第二階段則整合客戶服務和發單工作，並已發出約 6 百萬份水費及排污費帳單。第三階段亦已於二零零五年二月推出，對數據管理及決定客戶服務的優先次序方面均有所改善。

12. 該系統在啓用初段遇到若干問題，導致某些方面服務表現稍遜，然而在大型資訊科技項目來說這種情況並不罕見，有關問題亦已通過系統微調及員工培訓得以解決。

13. 我們預期當整個系統全面運作後，可在二零零六至零七年度後每年減省成本超過 1 億元。

在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道

工作進度／目前情況

14. 更換及修復水管工程的範圍涵蓋分佈全港總長度約三千公里的水管。第一階段的工程正在施工中，有關資料和圖則已上載水務署網站，而第二階段工程的設計和公眾諮詢詳情將於二零零五年十二月公布。

振興經濟

設立建造業議會，作為具自我規管權力的業界主體組織，藉以持續改善建造業質素，並使業界自行推動建造業檢討委員會所定下的改革計劃

工作進度／目前情況

15. 我們已按照經主要業界機構同意並曾提交與委員會的建造業議會(議會)法定架構大綱，擬訂《建造業議會(第2號)條例草案》及於二零零四年十月呈交立法會審議。經仔細商討後，就議會的法定職能範疇、成員的提名及委任機制、工會代表問題、開放會議安排等各方面已達成共識。我們會致力尋求條例草案盡快獲得通過。

為現有的建造業工人進行註冊，並隨後禁止未經註冊的建造業工人在建造工地進行建造工作，以及禁止為此目的而僱用未經註冊的建造業工人

工作進度／目前情況

16. 建造業工人註冊管理局(管理局)自二零零五年二月起委任建造業訓練局(建訓局)為註冊主任，並授予其有關徵收徵款的職能。管理局亦已於二零零五年三月批出用作處理註冊申請和簽發註冊證的電腦化系統合約。

17. 為配合二零零五年年底開始進行的註冊工作，訂明註冊費用和相關安排的規例，以及說明《建造業工人註冊條例》內有關條文的生效日期公告，已於二零零五年十月刊登憲報。

監察及檢討用以重整基建項目的策劃和進程序的方法；有關重整方法包括：更廣泛地採用伙伴合作模式、採取其他解決糾紛的機制、不同的設計方案和採購方式，以及有系統的風險管理技巧，藉以達到更高效率和成本效益

工作進度／目前情況

伙伴合作模式

18. 我們一直致力推廣非合約性質的伙伴合作模式，並已在超逾 30 項公共工程合約中採用有關做法。我們亦正物色合適的工程項目，以便根據英國的「新工程合約」這種涉及較少對立層面的新合約類型試行採納合約訂明的伙伴合作模式。

其他設計／採購方法

19. 我們鼓勵各工務部門，在可能更符合經濟效益的情況下，在招標階段邀請投標者提交其他設計，同時引入新的標準合約條款，訂明承建商擬議其他設計的處理方法，以及如何攤分所減省金額的安排。此外，我們亦已就採購方式及相關項目的推展技巧，發出參考指引。

有系統的風險管理

20. 我們已於二零零五年六月發出規定及指引，以便在公共工程項目實施有系統的風險管理。我們亦透過為負責有關工程的人員提供一系列培訓課程，進一步向各工務部門提供協助。

有利環保的發展

促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，在二零零四至零五年度共種植了 1 400 萬棵樹、灌木和時花，並會於二零零五至零六年度完成種植 1 000 萬棵植物。我們已於二零零五年年中完成尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，並會在二零零六年年底擬備上環／灣仔／銅鑼灣及旺角／油麻地地區的綠化總綱圖。實施加強綠化措施方面，尖沙咀區的六項前期計劃已於二零零五年七月展開，並會在二零零五年年底完成。我們又會繼續執行尖沙咀及中環地區的各项綠化工作，預計在二零零六年年底完成。*[註：接續是民政事務局推行的措施 - 社區園圃計劃已於二零零五至零六年度推展至全港 18 區。我們會繼續舉辦多元化的綠化及園藝活動，加強市民的綠化意識及支持綠化環境。]*

工作進度／目前情況

21. 我們正繼續推行全面的綠化計劃，重點為改善市區街道環境及景觀。綠化督導委員會轄下的四個工作委員會

爲此提供技術和行政支援，並蒐集整理市民和專家顧問的意見。

綠化總綱圖

22. 我們已經完成尖沙咀及中環的綠化總綱圖，並會在二零零六年年底擬備上環／灣仔／銅鑼灣及旺角／油麻地的綠化總綱圖。

23. 中環及尖沙咀綠化總綱圖的相關短期美化種植工作，將於二零零六年三月開始實施，預計可在同年年底完工。至於香港島及九龍西其他選定地區的相若美化種植工作，亦會分期予以實施。

綠化計劃

24. 二零零五至零六年度的綠化計劃進度理想，截至二零零五年七月底，已栽種約 500 萬棵植物，有關分項數字如下 –

樹木	灌木	時花	合計
182 萬	265 萬	48 萬	495 萬

我們計劃在二零零六至零七年度種植約 850 萬棵植物（包括樹木、灌木、時花），其中約有 75% 的植物將會種植在市區。

保護樹木

25. 我們已經編訂了一份古樹名木登記冊，記錄生長於政府土地上，而且樹齡滿 100 年或樹幹直徑超過 1 米的樹木，並已把有關資料上載互聯網，供市民查閱。我們會繼續挑選合適的樹木(包括石牆樹)，逐步編入登記冊。列於冊內的逾 500 棵樹木，如未獲環境運輸及工務局和地政總署同意，一律嚴禁砍伐。

26. 此外，我們每年均為政府前線人員舉辦培訓課程，藉以增強他們對樹木保育工作的知識，目前約有 1 600 名員工已接受培訓。

在未來十年把 16 段明渠覆蓋，以改善附近的環境。覆蓋明渠所得的土地會作公共用途，如綠化環境、興建休憩設施及擴闊路面等

工作進度／目前情況

27. 市區內有些明渠長久以來困擾居民。經初步研究，我們已經篩選出 16 段可以改善的明渠，並訂立了長期計劃，分階段把這些明渠予以覆蓋，其中八段的工程將會在三年內完成，另有四段在六年內完成，餘下四段則在十年內完成，而目前第一階段工程的初步設計與探土工作亦正在積極進行之中。

繼續推行全面水資源管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；設立海水化淡試驗廠，以收集測試數據及爭取市民接受；以及通過昂平污水處理廠及石湖墟污水處理廠的兩項試驗計劃，研究再造水的用途

工作進度／目前情況

28. 水是非常重要並且無可替代的資源。我們會繼續推行全面水資源管理計劃，廣泛向市民宣傳節約用水的訊息，而高耗水量用戶則須繼續繳交較高費用。我們亦正研究採用最新科技進行海水化淡，同時鼓勵循環再用住宅污水，以達到增加本地水資源的長遠目標。

29. 爲了減少食水滲漏，我們打算在 15 年內完成更換及修復水管計劃。我們現正積極籌備兩項使用回收水的試驗計劃：昂坪污水處理廠試驗計劃將於二零零五年年底至二零零六年年初開始運作，而石湖墟污水處理廠的試驗設施亦將在二零零六年年中啓用。這兩項計劃所得到的經驗將有助我們研究在本地更廣泛使用回收水。此外，自二零零四年十一月起在屯門運作的海水化淡試驗廠將於二零零六年年初遷往鴨脷洲，在不同環境下再作進一步測試。我們將會根據各項試驗計劃的成果，開展一項爲期兩年的研究，以期就綜合水資源管理制定全面長遠策略。

在公共工程中，加強使用具能源效益的裝備及推廣使用再生能源

工作進度／目前情況

30. 除了採用具能源效益的設備並遵守建築物能源守則外，我們現正訂定政策，規定公共工程項目的規劃及設計必須考慮使用這些裝置和可再生能源。

在施行防洪計劃以來，我們自一九九七年至今已經完成 31 項大規模防洪工程，現正進行 16 項工程，以及規劃和設計 16 項工程。當治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年完成後，新界北區的水浸風險將可大幅降低

工作進度／目前情況

31. 由於大型防洪工程一系列計劃中位於打鼓嶺地區的最後項目將在二零零六年完成，新界北部及西北部已經大致不受廣泛區域性水浸威脅。

32. 自一九九七年起，我們已在新界西北部地區完成了 18 項主要工程，令該區包括沿山貝河一帶，以及元朗和錦田上游地區的水浸問題得到改善。天水圍、元朗、錦田及新田等鄉村防洪抽水計劃，亦紓緩了低窪村落的水浸情況。現時尚有六項防洪工程正在施工，包括元朗排洪繞道及新田東部主要排水道等。

33. 自一九九七年起，新界北部已完成了 10 項主要防洪工程。治理深圳河第三期工程將於二零零六年完成；上水及粉嶺附近的 18 公里長主幹河道網絡，包括梧桐河及雙魚河的治理工程亦已完成。我們現正為打鼓嶺區內的平原河進行排水系統修復計劃。

34. 至於市區方面，西九龍排水系統改善計劃第 1 及第 2 階段工程、大坑東蓄洪池及啓德雨水轉運計劃等，已紓緩了旺角區的水浸情況。

35. 我們已完成了共八項雨水排放整體計劃研究，現正從主幹渠道改為集中處理支幹渠道。目前共有 20 項有關的防洪工程正在規劃、設計及施工階段。

繼續推行防止山泥傾瀉計劃，這項計劃推行以來已經顯著改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固及美化 250 幅不合標準的政府斜坡，並就 300 幅私人斜坡展開安全審查

工作進度／目前情況

36. 在二零零五年首九個月，我們使用一套以風險為依據的優次分配系統，鞏固及美化了約 190 幅不合乎標準的政府人造斜坡。我們亦為約 200 幅私人人造斜坡進行了安全審查，屋宇署因而向 35 幅斜坡的有關業權人發出危險斜坡修葺令。餘下的工作訂於今年年底完成。

檢討防止山泥傾瀉計劃，以期進一步提高斜坡改善工程的成本效益，管理天然山坡對香港稠密人口構成的山泥傾瀉威脅，並優先處理有潛在山泥傾瀉威脅的天然斜坡

工作進度／目前情況

37. 我們已修訂有關登記要求以吸引更多具規模的承建商登記加入政府專門承造商名冊內的防止山泥傾瀉工程類別，從而增加成本效益及提昇工程質素。我們亦正尋找有潛在山泥傾瀉風險並會影響鄰近建築物的天然山坡，按照一套以風險為依歸的優次分配系統予以分類。

二零零五年施政綱領—新措施

有效管治

制定公共工程項目信息標準，從而促進公共工程項目數據的電子交流，並使各有關人士之間的電子通訊，更為可靠

工作進度／目前情況

38. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 4 段。

振興經濟

設立建造業議會，作為具自我規管權力的業界主體組織，藉以持續改善建造業質素，並使業界自行推動建造業檢討委員會所定下的改革計劃

工作進度／目前情況

39. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 15 段。

二零零五年施政綱領—持續推行的措施

有效管治

研究可否採用「公營部門與私營機構合作」模式，原地重建沙田濾水廠及提供相關服務

工作進度／目前情況

40. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 5 段。

應用機電工程營運基金在資訊科技方面的投資、設立企業資源規劃電腦系統、以及為主要委託部門建立電子網站，藉以提高基金的效率及服務質素

工作進度／目前情況

41. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 6 至 8 段。

為建築署訂定目標，在資源重整計劃下完成來年外判新工程達到整體工程 68%的指標

工作進度／目前情況

42. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 9 段。

監察水務署新推出的電腦「客戶服務及發單系統」的成效，該系統為超過 260 萬名用戶而設，有助改善運作效率及顧客服務

工作進度／目前情況

43. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 10 至 13 段。

在水務署網站公布有關水管更換和修復工程的最新資料，從而與市民大眾和傳媒建立有效的溝通渠道

工作進度／目前情況

44. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 14 段。

振興經濟

籌備推行建造業工人註冊制度

工作進度／目前情況

45. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 16 至 17 段。

重整基建項目的策劃和進程序，藉以達到更高效率和成本效益；所用方法包括：更廣泛地採用伙伴合作模式、採取其他解決糾紛的機制、不同的設計方案和採購方式，以及有系統的風險管理技巧

工作進度／目前情況

46. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 18 至 20 段。

有利環保的發展

促使各部門通力合作，並考慮專家的意見，在本港推行全面的綠化政策，以期為市區制訂可持續推行的綠化計劃。我們成立了由高層人員組成的綠化督導委員會，而在二零零三／零四年度共種植了 1 600 萬棵樹、灌木和時花，並於二零零四／零五年度完成種植 1 000 萬棵植物。我們亦計劃約於二零零五年年中之前擬備尖沙咀及中環地區的綠化總綱圖，使工程可以開

始。*[註：接續是民政事務局推行的措施 — 在二零零四年，我們分別在六個地區設立了社區園圃。此計劃將會於二零零五／零六年度推展至全港各區，我們也會在全港十八區舉辦各類綠化及園藝活動，鼓勵市民支持綠化環境。]*

工作進度／目前情況

47. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 21 至 26 段。

推展全面水質管理計劃，通過教育和推廣活動，鼓勵市民節約用水和保護水資源；在屯門設立海水化淡試驗廠，以收集測試數據及爭取市民接受，並計劃在昂平污水處理廠及石湖墟污水處理廠試行兩項計劃，研究回收水的其他用途

工作進度／目前情況

48. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 28 至 29 段。

繼續鼓勵在公共工程中更多使用循環再造拆建物料

工作進度／目前情況

49. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 30 段。

在施行防洪計劃以來，我們自一九九七年至今已經完成 26 項大規模防洪工程，現正進行 17 項工程，以及規劃和設計 19 項工程。當治理深圳河第三期工程及平原河排水系統修復工程在二零零六年完成後，新界北區的水浸風險將可大幅降低

工作進度／目前情況

50. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 31 至 35 段。

繼續推行防止山泥傾瀉計劃，這項計劃推行以來已經顯著改善斜坡安全及美化環境。我們在來年會鞏固及美化 250 幅不合標準的政府斜坡，並就 300 幅私人斜坡展開安全審查

工作進度／目前情況

51. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 36 段。

檢討防止山泥傾瀉計劃，以期進一步提高斜坡改善工程的成本效益

工作進度／目前情況

52. 上述項目在二零零五至零六年施政綱領中為持續推行的措施，詳情見上文第 37 段。

環境運輸及工務局

二零零五年十月