

**立法會議員與北區區議會議員
於2006年5月11日的討論**

北區區議會議員的意見

北區區議會議員就當局檢討邊境禁區範圍和規劃，以及發展北區旅遊提出以下的意見：

- (a) 行政長官在2005至2006年的施政報告中承諾加快檢討禁區政策。鑒於北區位於香港的最北端，與深圳市僅一河之隔，而沙頭角為深圳接壤的禁區範圍，區內亦擁有很多生態旅遊景點例如吉澳和鴨洲等，故此，縮減禁區範圍會對北區旅遊發展有著莫大裨益。雖然沙頭角碼頭將於2006年10月落成，但基於禁區政策，現時市民並不可以隨便使用該碼頭乘船出海遊覽。有鑒於此，北區區議會希望政府當局盡快完成重劃禁區範圍的檢討工作，讓市民可於週末及假日經沙頭角碼頭乘船到吉澳及附近島嶼觀光。而政府當局亦應積極投放資源發展北區具有歷史文化及風俗價值的旅遊景點；
- (b) 北區旅遊的發展潛力不下於西貢及鯉魚門，其中荔枝窩行山徑的秀麗景色便吸引了不少日本遊客慕名而來。然而，礙於旅遊配套設施不足，遊客未有進一步在區內消費。為促進北區的旅遊業，政府當局應在檢討禁區政策的同時，研究如何改善有關的配套設施；
- (c) 北區沿岸除了有吉澳和荔枝窩的旅遊景點外，尚有很多景點仍未開放，例如牛屎湖、荔枝莊、紅石門等。一旦政府當局開放沙頭角碼頭，有關的旅遊景點亦會隨之開放。北區區議會認為政府當局在推廣遊客到港購物之餘，亦應向外宣傳香港的生態景點。此外，政府當局在改善旅遊配套設施方面亦需包括人手安排；例如聘請人員巡查，以防止遊客接近和破壞受保護的自然生態和古蹟文物；及
- (d) 從本土經濟效益和扶貧的角度而言，若政府當局落實措施發展北區旅遊業，區內居民便可選擇從事有關行業，這無疑有助解決北區嚴重失業的問題。事實上，現時北區有很多空置的土地是用作貨櫃車場，這不但對環境構成影響，亦未能為北區居民製造就業機會。北區區議會議員認為政府預期花更多開支在綜援或扶貧措施方面，不如投放有關資源發展本土經濟，藉以改善區內貧窮的問題。

政府當局的回應

2. 保安局表示，邊境禁區一直是維持香港與深圳邊界完整以及打擊非法跨境活動的重要保安設施。自回歸以來，港深兩地的執法合作有效地打擊跨境罪行，因此從保安的角度來說，邊境禁區的範圍是可以縮小的。此外，執法部門一向有在邊界地區實施一系列保安配套措施，其中包括設置邊界圍網和倒刺鐵線，以及派員在邊界巡邏和埋伏等，以維持邊界的保安。在邊境禁區的覆蓋範圍縮小後，執法部門仍須維持邊界的完整性和有效管理，亦須維持釋出地區的治安，因此，當局會就有關保安策略和部署等作出相應的調整，包括加強邊界圍網系統。至於個別地區應否從禁區內剔除，主要的考慮是有關決定會否構成保安風險，及有否足夠的保安措施作補救。當局的大前提是在減少邊境禁區的覆蓋範圍之餘，仍然確保能有效地打擊跨境罪行和防止非法入境。保安局進一步表示，政府正就有關細節作最後階段的檢討，並會盡快公布新管理線的實際位置及所需的詳細保安配套措施。

3. 規劃署表示，該署會就從邊境禁區剔除的土地展開規劃研究，通盤考慮該地區的發展限制及潛力，並綜合考慮土地利用、交通基建、環境保育等因素及深圳特區的未來發展，訂出該土地未來用途的建議，以便制訂法定圖則。規劃署正籌備該規劃研究。在研究過程中，規劃署會廣泛諮詢公眾的意見。

4. 旅遊事務署表示，政府正推行“新界北部綠色旅遊發展計劃”，以自然保育及可持續發展為原則，善用新界北部的天然及本土文化資源發展旅遊，藉此進一步加強香港的多元化旅遊特色。而這計劃是根據政府於2002年委託香港理工大學進行的顧問研究訂出，對新界北部的旅遊發展潛力進行了全面評估並提出建議。就邊境禁區的旅遊發展潛質，顧問主要建議利用區內保存傳統特色的村落，推廣文化及文物旅遊。當局會因應邊境禁區的發展規劃，適當考慮顧問的建議。

立法會議員的意見

5. 出席上述會議的立法會議員對北區區議會議員提出開放邊境禁區有助北區發展旅遊業的意見表示贊同，但認為政府當局必須審慎處理禁區的規劃，力求在經濟發展和保育之間取得平衡，不可顧此失彼。同時，議員亦希望政府當局能盡快就開放沙頭角碼頭事宜與當地居民達成共識，使區內部分的生態景點可於今年內開放。

轉介小組委員會的事宜

6. 出席會議的立法會議員知悉，保安事務委員會曾就“檢討邊境禁區的覆蓋範圍”進行討論，而“邊境禁區土地使用問題”亦已被列入規劃及工程事務委員會的待議事項，故議員決定將北區區議會的意見及政府當局的回應交由保安事務委員會及規劃及工程事務委員會參考和跟進。

其他跟進的事宜

7. 此外，出席會議的立法會議員亦決定就發展北區的旅遊業事宜致函經濟發展及勞工局局長，要求旅遊事務署派員與北區區議會議員商討有關的發展事項。

立法會秘書處
2006年5月15日