

資料文件

立法會福利事務委員會

支援非領取綜援殘疾人士應付生活需要

目的

康復政策的目標是保障殘疾人士在平等機會下全面融入社會。政府致力提供全面服務，關顧到殘疾人士的多方面需求，協助他們在社區生活，自力更生。

2. 本文件簡介非綜援殘疾人士和照顧者可尋求獲得的經濟、住屋、情緒、社區和資訊科技等多方面的支援，以應付日常生活上的需要。

經濟支援

3. 我們有為非綜援的嚴重殘疾人士提供經濟支援，他們可透過「傷殘津貼」計劃申領現金津貼，以應付因嚴重殘疾而引致的特別需要。在這計劃下，申請人無須接受經濟狀況調

查，而且津貼的用途並無限制。傷殘津貼的金額會按社會保障援助價格指數的變動調整。財務委員會已批准由二零零六年二月一日起，把傷殘津貼的金額向上調整，新的每月津貼金額水平為港幣\$1,125(普通津貼)和港幣\$2,250(高額津貼)。截至二零零五年十二月，領取傷殘津貼的人數為 112,081。政府每年發放的傷殘津貼總額約為港幣 16 億。

4. 我們亦明白到殘疾人士有購買醫療或復康用具等特別需要。就此，有多個慈善基金可為他們提供援助，以應付急時之需。這些基金包括：

(1) 「仁濟永強全癱病人基金」

這基金由仁濟醫院董事局於2004年9月成立，專為非綜援的四肢癱瘓病人而設，以提供經濟援助以照顧他們的特別需要，支持他們在社區生活，並改善他們的生活質素。基金的援助範圍包括購買和維修醫療／復康用具、進行家居改裝、個人照顧員等。基金成立至今，共籌得超過港幣920萬元。獲批准的申請共32宗，批出款項約港幣120萬元，

包括醫療用具、醫療消耗品和照顧者津貼。

(2) 余兆麒基金「嚴重殘疾肌肉萎縮症患者醫療儀器及消耗品援助計劃」

香港肌健協會自 2003 年始每年獲余兆麒基金撥款二十萬元，為期五年，援助嚴重殘疾肌肉萎縮症患者購買醫療儀器及消耗品。截至 2005 年 9 月，共有 11 個非綜援嚴重殘疾人士受惠。

(3) 何金容基金

何金容基金成立於 2005 年 9 月，旨在協助社會上因身體殘障或突發事故而影響生活的殘疾人士支付與復康相關費用、購買所需康復用品和儀器及維持生活的短期經濟援助。截至 2006 年 1 月，共有 5 個非綜援殘疾人士個案受惠。

(4) 撒瑪利亞基金

這基金旨在為有需要的病人提供資助，以應付不包括在公立醫院或診療所的住院費或門診收費之內的醫療費用。

5. 有關上述基金的簡介載列於附件甲。有需要的殘疾人士可直接向有關基金提出申請，亦可向社工了解各基金的進一步資料，或請醫務社工代為申請個別合適的基金。

住屋支援

6. 為照顧四肢癱瘓病人和照顧者的住屋需要，房屋署在處理這些病人的體恤安置申請時，會特別考慮他們需要額外空間為照顧者提供住宿和放置康復儀器等因素。在房屋署和九龍醫院專職醫療隊共同努力下，已制訂出為四肢癱瘓病人提供居所的規格，包括單位的最低面積、是否適合進行家居改裝、交通方便程度以及是否鄰近合適的商業和公共設施等，以助房屋署物色合適的公屋單位以分配予四肢癱瘓病人居住。

7. 這計劃自 2004 年 12 月推出至 2006 年 1 月期間，房屋署共收到 14 宗四肢癱瘓病人的體恤安置申請。當中 13 名病人已獲分配公屋單位，只有一名病人正等候編配合適的公屋

單位。

情緒支援

8. 殘疾人士和家屬／照顧者可透過醫務社工、綜合／家庭服務中心的社工，以及病人組織得到所需的情緒輔導和支援。若有需要，亦可獲轉介接受臨床心理學家的服務。醫務社工並可為有特別需要的殘疾人士申請由醫院管理局批核的撒馬利亞基金和社會福利署批核的李寶椿慈善信託基金、鄧肇堅何添慈善基金等。

社區支援服務

9. 社署推出的以社區為本的支援計劃，旨在增強家庭照顧殘疾人士的能力，紓緩照顧者的負擔，以及提升殘疾人士和他們的家庭的生活質素。社區支援計劃的服務包括：假期照顧、家居暫顧、家居照顧、家居康復訓練服務、嚴重殘疾人士日間照顧服務、個人發展計劃、自閉症人士和有挑戰行為的智障人士特別支援計劃，以及新近失明人士支援計劃等。

10. 有需要的殘疾人士亦可考慮使用其他合適的社區支援服務，包括住宿暫顧服務、家居訓練及支援服務、專職家居訓練及支援服務、綜合家居照顧服務、社區復康網絡和殘疾人士社交及康樂中心等。這些服務的簡介載列於附件乙。

資訊科技支援服務

11. 「嚴重肢體殘疾人士資訊科技支援計劃」獲撥款200萬元，旨在為預備離開醫院的嚴重肢體殘疾病人（例如四肢癱瘓病人、肌肉萎縮症患者、和痙攣人士等）提供資助以購買電腦和輔助器材，藉著這些資訊科技的支援，增加他們與社會溝通的機會，協助他們全面融入社會。這計劃於2005年10月開展，至今已批准了3宗申請，批出款項約共6萬元。

為照顧者提供的支援

12. 殘疾人士的家人和照顧者協助殘疾人士融入社會，功不可沒。政府為殘疾人士提供的各類支援亦多以家庭為服務單

位，幫助殘疾人士和他們的家人共渡難關，並提高生活質素。特別是前述的情緒支援和各項社區支援服務，包括社區支援計劃、住宿暫顧服務、家居訓練和支援服務、自助組織的資助、社區復康網絡等等，均是針對殘疾人士及其家人/照顧者的需要而設的。

13. 由社署資助的 10 間殘疾人士家長資源中心，為有相類問題的殘疾人士的家長和親屬提供一個集中的地點交流經驗，中心的職員亦會協助他們互相支持和幫助。

14. 另外，為進一步加強殘疾人士照顧者的訓練和支援服務，社會福利署將安排一項一次過的特別撥款，發放九百多萬元予 102 個直接與殘疾人士照顧者有密切接觸的社會服務機構和殘疾人士自助組織，藉以加強多方面的照顧者支援服務，包括相關的照顧訓練課程、工作坊、支援小組、刊物及社區宣傳等。

保險系統

15. 2005 年康復計劃方案檢討工作小組曾就專為殘疾人士而設的保險系統的功能和可行性在兩次會議提出討論。工作小組有參考過外國例子，如美國的社會保障制度下的老齡，生還者和殘疾保險。有鑑於在這類保險系統下受保人須預先供款，工作小組認為這類系統未能切合香港的殘疾人士的實際處境和需要，故決定不再進一步研究有關建議。

安全網

16. 綜合社會保障援助計劃為在經濟上無法自給自足的人士和家庭，提供安全網，協助他們應付生活上的基本需要。通過有關經濟狀況審查的殘疾人士，除了可申領綜援的基本生活津貼，還可獲得額外津貼以應付他們的特別開支。

前瞻

17. 在 2006-07 年度，社署將推出兩項新設施，以加強在社區居住的殘疾人士的支援。

(1) 綜合康復訓練及支援中心

社署正計劃為全癱病人設立一間過渡性照顧及支

援中心，以促進他們的身體機能、心理和社會功能，並為重投社區生活作好預備。這個服務將會是一個有時限、目標為本、並以社區為基礎的康復服務，提供全面的身心、護理和支援服務。目的是透過靈活和以服務使用者為本的康復計劃，協助嚴重殘疾人士於離開醫院／醫療康復中心後，繼續在有支援的環境中康復。

(2) 日間社區康復服務

社署將會成立以區域為本的日間社區復康中心，目的是為剛離開醫院的病患者提供持續康復訓練，提昇他的活動機能、自理能力、家居和社區生活技能等。服務對象包括肢體傷殘人士、中風病患者、因腦部受損和患精神病而影響活動功能的殘疾人士。中心亦會為照顧者提供訓練和教育活動，以提昇他們照顧殘疾人士的能力；為病患者組織互助小組；並為互助小組和區內康復服務單位提供專業諮詢服務。專職治療師亦會提供外展支援服務予殘疾人士，為他們改善家居環境和在購買復康器材方面提供專業意見。中心亦會為

有需要人士提供日間暫顧服務。

18. 同時，康復服務計劃方案檢討正在集思廣益，研究康復服務未來發展的合適措施，以切合鼓勵殘疾人士全面融入社會的政策。

備悉

19. 以上簡介了非綜援的殘疾人士在應付生活上的需要時，可尋求獲得的各類支援，謹供委員備悉。

衛生福利及食物局

二零零六年二月

可供殘疾人士申請的主要基金簡介

(1) 仁濟永強全癱病人基金

由仁濟醫院董事局於2004年9月成立的「仁濟永強全癱病人基金」，是專為非綜援的四肢癱瘓病人而設的，為他們提供經濟援助，協助他們在社區生活，並改善他們的生活質素。基金的援助範圍包括購買醫療／復康用具的開支和用具的維修費用；進行家居改裝的開支；協助四肢癱瘓病人應付特別需要(例如個人照顧員、暫顧服務、醫療消耗品、接送服務、個人護理項目等)的臨時津貼；以及仁濟永強全癱病人基金委員會認為可用以支援四肢癱瘓病人在社區中生活的任何其他適當的特別津貼。基金成立至今，共籌得超過920萬元。獲批准的申請共32宗，批出款項約120萬元，包括醫療用具、醫療消耗品和照顧者津貼。

(2) 余兆麒基金「嚴重殘疾肌肉萎縮症患者醫療儀器及消耗品援助計劃」

香港肌健協會是一個專為神經肌肉疾病（俗稱肌肉萎縮症）患者和其家屬服務的病人自助組織，自2003年始每年獲余兆

麒基金撥款二十萬元，為期五年，援助嚴重殘疾肌肉萎縮症患者購買醫療儀器及消耗品。截至 2005 年 9 月，共有 11 個非綜援嚴重殘疾人士受惠。

(3) 何金容基金

何金容基金成立於2005年9月，由社署推薦香港傷殘青年協會管理，旨在協助社會上因身體殘障或突發事故而影響生活的殘疾人士支付與復康相關費用、購買所需康復用品和儀器及維持生活的短期經濟援助。截至2006年1月，共有5個非綜援殘疾人士個案受惠。

(4) 撒瑪利亞基金

撒瑪利亞基金是由社會捐款和政府注資籌集而成，由醫院管理局負責管理。基金旨在為有需要的病人提供資助，以應付不包括在公立醫院或診療所的住院費或門診收費之內的醫療費用。這些費用包括病人自行購買作醫療用途的特項物品的費用（例如：購買經皮徹照心臟血管成形術用的導管、助聽器、輪椅、心臟起搏器或其他手術儀器的費用)及藥物開支，特別是該等藥物經證實有顯著療效，但因價錢昂貴，未能包括在醫管局所提供的補助服務內。

個別社區支援服務簡介

(1) 社區支援計劃

社署於 2002 年推出了多項嶄新以社區為本的支援計劃，其目的是為了增強家庭照顧殘疾人士的能力，紓緩照顧者的負擔，及提升殘疾人士及其家庭的生活質素。檢討過第一輪的計劃的服務成效後，第二輪的社區支援計劃亦已於 2005 年 10 月推出，服務包括：假期照顧、家居暫顧、家居照顧、家居康復訓練服務、嚴重殘疾人士日間照顧服務、個人發展計劃、自閉症人士及有挑戰行為的智障人士特別支援計劃及新近失明人士支援計劃等。

(2) 住宿暫顧服務

「殘疾成人住宿暫顧服務」是為殘疾成人提供的短期住宿照顧服務，目的是讓他們的家人或照顧者在預先計劃的情況下，可作稍事歇息（例如離港旅遊）或處理個人事務（例如接受手術），亦讓肩負壓力的家人和照顧者可以暫時卸下照顧者的任務，減壓調息。現時共有 83 個康復服務單位提供是項服務。

(3) 家居訓練及支援服務

現時共有 19 支家居訓練及支援服務隊，為全港的殘疾人士提供服務。家居訓練及支援服務透過提供和整合康復服務及運用社區資源，為殘疾人士和家人提供家居訓練和建立支援網絡。這項服務的目的是通過提供家居、中心或社區為本的訓練和活動，使弱智人士可以更獨立應付日常和社交生活。除了為弱智人士而設的訓練和支援服務外，家居訓練及支援服務亦為各類殘疾人士和家人提供職業治療和網絡支援服務。

(4) 專職家居訓練及支援服務

專職家居訓練及支援服務隊為全港的嚴重殘疾人士提供專業支援服務。除了為服務使用者提供短期和深入治療或康復運動外，這項服務亦協助殘疾人士克服日常家居中遇到的適應問題，以提升他們的生活質素。此外，亦會就獲得康復器材、輔助器材／設備和家居改裝工程，為在社區生活的殘疾人士提供專業意見和援助。

(5) 綜合家居照顧服務

「綜合家居照顧服務」為留在社區生活的嚴重殘疾人士提供

照顧服務，包括護理服務、個人照顧和康復服務等。現時全港共有 60 支綜合家居照顧服務隊。

(6) 資助殘疾人士／長病患者及家屬／照顧者的自助組織

社署自 2001 年開始，每年撥款六百多萬元，為殘疾人士／長病患者和家屬／照顧者自助組織提供資助，加強自助組織為照顧者提供更多照顧和情緒支援。至今曾獲資助的自助組織合共 60 個。

(7) 社區復康網絡

「社區復康網絡」服務乃特為器官殘障人士或長期病患者而設的社區康復服務。透過計劃內的各種活動，協助他們和家人繼續在家中和社區內生活。社區復康網絡亦為長期病患者的照顧者舉辦「身心自強小組」，協助照顧者處理壓力，建立有效溝通方法及正面思想，訂立長遠照顧計劃等。社區復康網絡現時共有 6 間中心。

(8) 殘疾人士家長資源中心

現時共有 10 間社署資助殘疾人士家長資源中心，為殘疾人士提供一個集中的地點，讓有相類問題的殘疾人士的家長和親屬交流經驗，並在中心職員的協助下互相幫助。

(9) 殘疾人士社交及康樂中心

現時共有 17 間殘疾人士社交及康樂中心讓殘疾人士有機會參加和組織不同種類的活動，以滿足他們的社交、康樂和發展需要，協助他們融入社區。這些中心所提供的服務包括在中心或社區舉辦社交、康樂及體育活動，例如興趣及社會服務小組、小組訓練，以及大型／特別活動。

(10) 特別撥款加強照顧者的訓練和支援服務

為進一步加強殘疾人士照顧者的訓練和支援服務，社會福利署將安排一項一次過的特別撥款，發放九百多萬元予 102 個直接與殘疾人士照顧者有密切接觸的社會服務機構和殘疾人士自助組織，藉以加強多方面的照顧者支援服務，包括相關的照顧訓練課程、工作坊、支援小組、刊物及社區宣傳等。