

二零零五年十一月十四日
資料文件

立法會福利事務委員會

對綜合社會保障援助計劃和 公共福利金計劃的標準金額每年作出調整

目的

本文件旨在告知委員社會保障援助物價指數(社援物價指數)的最新情況，以及就綜合社會保障援助(綜援)計劃的標準金額和公共福利金(福利金)計劃的傷殘津貼可能所作出的相應調整。

每年調整周期

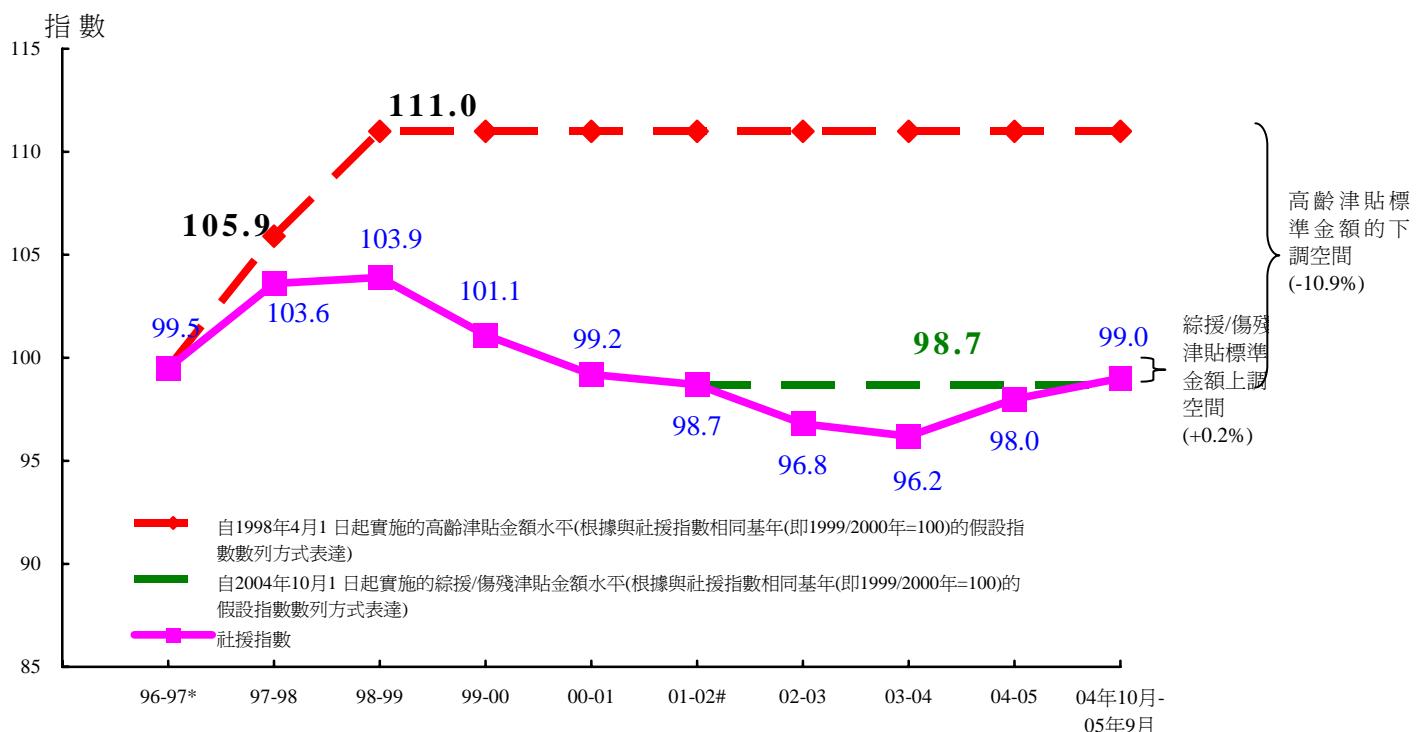
2. 於二零零五年七月二十二日，我們曾向檢討綜合社會保障援助計劃小組委員會(委員會)闡述社援物價指數的情況，以及每年調整周期的時間表。調整的機制是參考審計署長於一九九九年三月出版的第三十二號報告書中的意見來修定，意見指政府於未來應以按照每年實際情況的機制來調整綜援標準金額及福利金。這意見是針對一九九九年之前，社會保障金額是按照預測的社援物價指數升幅來調整，而預測通脹及實際增幅存在距離。委員普遍支持在參考社援物價指數所反映的通漲／通縮情況後，按下列時序定期每年調整綜援的標準金額和福利金：

- (a) 向福利事務委員會提交有關資料；
- (b) 根據社援物價指數過去 12 個月(即每年的十一月一日至十月三十一日)的變動，在十二月向財務委員會(財委會)提交建議，以供審批；以及
- (c) 在二月實施新修訂的金額，讓社會福利署有足夠的時間進行所需的電腦系統調整工作，以便向約 65 萬名受助人(包括 54 萬名綜援受助人和 11 萬名傷殘津貼受助人)發放調整後的金額。

我們曾於會上建議財委會授權衛生福利及食物局局長在諮詢財經事務及庫務局局長後批准有關調整，但不獲出席的委員支持。

3. 截至二零零五年九月，社援物價指數的十二個月移動平均數錄得0.2%的累積增幅，表示綜援和傷殘津貼的金額可上調0.2%。我們要在十一月底才可取得十月份的數據(我們將根據這項數據向財委會提交建議)，預計社援物價指數會繼續微升。

圖表一：綜援/公共福利金標準金額的下調/上調空間



註釋：
 * 目前的綜援標準金額是根據1996年綜援檢討的結果而制訂。故此上圖提供自1996-97年起綜援/公共福利金金額及物價的變動，便可顯示綜援/公共福利金標準金額的調整空間。
 # 自從綜援/傷殘津貼的金額按通縮下調11.1%後，有關金額的調整便以2001-02年作為參考基期，因此，在指數為98.7所伸延的水平線便可用以量度2001-02年以後綜援/傷殘津貼標準金額可進一步調整的空間。

財政影響

4. 為方便委員參考，若把現時54萬名綜援受助人和11萬名傷殘津貼受助人所領取的標準金額增加0.2%，則政府的社會保障開支每年便須增加約2,800萬元。現時，綜緩受助人(按家庭人數劃分)的每月平均綜援金額及普通傷殘津貼和高額傷殘津貼的金額表列如下：

合資格家庭成員人數	每月平均綜援金額* (2004年11月至2005年10月)
一人	\$3,458
二人	\$5,771
三人	\$7,733
四人	\$9,094
五人	\$10,796

註釋：*是指綜援住戶在沒有其他收入的情況下所獲取的金額計算。

傷殘津貼類別	現時傷殘津貼的金額
普通傷殘津貼	\$1,120
高額傷殘津貼	\$2,240

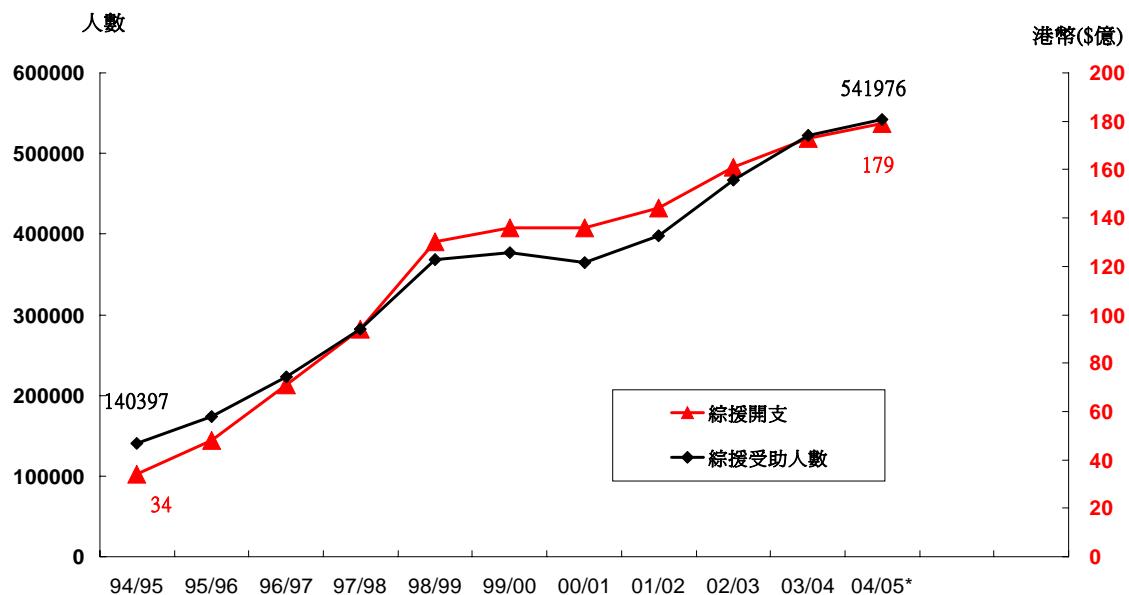
由於我們要在十一月底才可取得社援物價指數在過去 12 個月(截止十月三十一日)的變動，故此我們將在十二月初得知實際的財政影響及對個別綜援受助人/傷殘津貼的影響，有關數字將會向財委會提交。

5. 整體而言，政府的綜援開支已由一九九五至九六年度的 48 億元，增加至二零零五至零六年度的 186 億元¹。綜援開支在政府整體經常開支中所佔比率，亦由同期的 4.0% 增至 9.3%²。

¹ 該年度的核准撥款。

² 參考二零零五至零六年度預算草案所得的百分比。

圖表二：綜援的整體開支和受助人數



6. 傷殘津貼分為普通傷殘津貼和高額傷殘津貼。截至二零零五年九月底，共有 111 700 人領取傷殘津貼；其中 14 370 人領取高額傷殘津貼，其餘 97 330 人則領取普通傷殘津貼。在過去十年，傷殘津貼個案數目增加了 67%，而普通傷殘津貼受助人的數目相對大幅增加。政府在二零零五至零六年度的傷殘津貼開支估計為 16.8 億元³，佔政府整體經常開支⁴的 0.8%。傷殘津貼開支已由一九九五至九六年度的 9.15 億元，增加至二零零五至零六年度的 16.8 億元(估計數字)，增幅為 84%。

高齡津貼的安排

7. 儘管一九九九至二零零三年間社援物價指數持續下跌，但屬福利金計劃另一部分（除傷殘津貼外）的高齡津貼卻未有作出調整，因此尚有 10.9% 的下調空間，但我們不建議就此下調高齡津貼。

未來路向

8. 為配合上述新的每年調整周期，我們擬於二零零五年十二月向財委會提交最新社援物價指數數字。如當時的數字顯示綜援的標準金額和傷殘津貼應予調整，我們會尋求批准新訂的金額於二零零六年二月一日生效。

³ 該年度的核准撥款。

⁴ 參考預算草案所得的百分比。

衛生福利及食物局
二零零五年十一月