

香港天主教正義和平委員會

JUSTICE & PEACE COMMISSION OF THE H.K. CATHOLIC DIOCESE



香港西灣河大石街一號李宏基牧民中心 302 室
Room 302, Bishop Lei Pastoral Centre,
1 Tai Shek Street, Sai Wan Ho, Hong Kong.
Telephone : (852) 2560-3865 Fax : (852) 2539-8023
Homepage: <http://www.hkjp.org>
E-mail : hkjp@hkjp.org

香港天主教區主教委任
(Appointed by the Catholic Bishop of Hong Kong)

我們是一群關心香港社會發展的天主教徒，本著教會的訓導及社會公民的身份，港府於 2004 年實施的社會福利政策，收緊來港不足七年的新移民領取綜援的規定，我們對此感到非常遺憾和不滿，因此特函立法會福利事務委員會，提出以下意見及建議，並引出歷年來天主教教會的社會訓導供各位參考及作指引。

人口政策製造社會分化

2004 年 1 月份實施收緊對來港不足七年的新移民之福利政策，明顯是一項帶有歧視性的措施。過去多年來，港府、福利團體，民間組織及教會團體均投放不少資源，以協助新來港人士儘快融入社會，與本地居民和諧共處。但很可惜，港府卻不停以多項歧視性的措施提醒市民「新舊有別」。事實上，新來港人士來港後，除了要適應語言、生活習慣和方式的不同之外，還要時刻忍耐港人的歧視目光，而港府為此更有責任，為新來港人士提供支援和協助，而不是透過種種措施「引導」港人集體歧視，集體自私。

任何人都有完整的權利在其所隸屬的地區內定居或移居；並且如有正當原因，亦有權利向其他國家遷移及定居。一人如為某國國民，並絕對不阻其成為人類大家庭中的一員，或成為由全人類所組成的世界性團體的公民。 (《和平於世》通諭 25)

新來港人士的貢獻

過去幾十年來，新來港人士為香港的基礎建設提供不少勞動力，為香港的現在和將來帶來更多新的發展和機會。新來港人士對社會服務及消費服務的需求，整體來說是有助增加工作職位及商機。社會因而需要更多老師、社工、警察、售貨員等。更多的商機亦代表投資將有所增加，長遠來說，新來港人士對香港經濟增長帶來正面影響。

新來港人士中成人佔相當比重。他們來港後將加入勞工市場。雖然很多剛來港人士起初難以在本地勞工市場競爭，失業率因而會輕微上升。可是，根據過往的經驗，新來港人士都十分願意自我調節，融入社會，最終能為社會作出貢獻。近年的經驗顯示，新來港人士使香港經濟發展較蓬勃，稅收增加，同時亦有助減輕政府的負擔。

新來港人士對香港經常賬的影響並不明顯，反而，移民將使消費品的需求上升，進口因而增加，但由於營商機會提升，預料也將有相應的資金流入香港，促進社會的經濟發展。

一視同仁的社會政策

事實上，新來港人士與本地人一樣，都希望被社會接納，為自己和家人締造美好的生活，但政府亦有責任照顧貧苦大眾，讓沒有能力自理的人士可得到尊嚴生活，社署的網頁內，就社會保障制度作簡介時指出：“經濟有困難的人士若得不到政府的社會保障援助，便會陷入極度困境”，“在本港，社會保障的整體目標，是幫助社會上需要經濟或物質援助的人士，應付基本及特別需要。”然而，我們目下所前，社會保障只是有限度地協助一部份香港市民，而且是刻意將部份人排斥於門外。

2004年人口政策報告書表面上雖然表示，會尊重家庭團聚的權利，和基本法賦予的居港權，但這些尊重亦是有限度的尊重。當來港人士持大量金錢或投資進入本港時，香港政府的態度不單止是尊重，而且無任歡迎。但當他們來港後陷於經濟和就業困難時，港府的回應只是冷漠的一句：申請人來港前應考慮清楚自己的經濟狀況是否適合香港，而且他們沒有持續的對香港經濟有貢獻等。事實上，家庭團聚是最基本的人權原則，不應有任何強加條件，港府一方面口說尊重，但在措施的執行上卻是被動的，具排斥性的和自相矛盾的。

《一個國家不能只以保障自己的繁榮，做為接受移民的標準，卻不考慮由於遭受苦難，而不得不要求友好款待的人》前教宗若望保祿二世 2001年世界移民日文告

目前社會上的確有相當多政策，是以住滿七年為限，如申請公屋，投票權等，而身份證上的一粒星標籤，亦無形增加了新來港人士的就業困難。然而，這一切不合理措施的存在，並不代表合理，亦不代表我們要延伸和持續這些不公平的做法。港府目前要做的，是以公平和一視同仁的原則下，反省和檢討一切有關處理新來港人士的政策，令所有香港居民可享同等的權利和義務。

由於人有人性的尊嚴，故亦賦有權利參與國家的公共事務，共謀國民的公共利益……這種保障且應是有效的、平等的和合乎正義的。《和平於世》通諭 26-27)

難民與移民除遇上與文化、社會，有時甚或與宗教障礙有關的問題外，還有其他方面的困境，諸如失業問題，而向來是移民目的地的國家、如今也受著失業困擾；家庭破碎；服務不周；以及日常生活中他們面對的種種困難等。此外，收容國唯恐這些「異鄉人」的數目隨著人口增長、合法家庭團敘，地下經濟體系當中的非法招聘等情況而迅速增多，從而威脅到自己的身分。當和諧而和平的融合落空，就會出現自我孤立、與周遭環境關係緊張、自暴自棄的危機，導致負面後果甚或出現悲劇。人們發現他們「比往昔更加分散，在言論上更見分歧，彼此間亦見分歧，沒法取得共識與協議。」(《和好與懺悔》宗座勸諭 13)

教會專注人道工作，以訓導和見證來啟迪良知，並鼓勵推行恰當的計劃、讓移民在個別社會之中找到安身之處，從而滿全其使命。《前教宗若望保祿二世 98年世界移民日文告》