
資料便覽

婦女貧窮的成因

1. 引言

1.1 資料研究及圖書館服務部參考有關貧窮的文獻，發現性別與貧窮之間有着清晰的連繫，生活困苦的女性人數較男性為多。¹ 聯合國的統計數字顯示，每天生活費只得1美元(7.79港元)² 或以下的人口達15億，當中大部分為婦女。³ 各國均認同，陷入貧窮循環的女性和男性人數差距在過去10年有所擴大，這情況現時稱為"貧窮婦女化"。事實上，於1995年在北京舉行的第四屆世界婦女大會所通過的《行動綱要》，已經把根除婦女持續及不斷增加的貧窮負擔確定為12個重要工作範疇之一，需要國際社會、政府及民間組織予以特別關注並採取行動。

1.2 由於離婚、喪偶及其他原因，以女性為一家之主的住戶數目越來越多。女性為一家之主的住戶並無男性負責賺取收入，而單親母親必須兼顧供養者及照顧者的角色。故此，該類女性為一家之主的住戶承受生活困苦的風險較高。更重要的是，除非這些婦女的經濟狀況得到改善，否則隨之而來的兒童貧窮問題將不能得到妥善解決。⁴

1.3 貧窮問題涉及多個層面，有些貧窮成因在男性及女性當中都可以找到，有些則特別影響女性。下一節將會討論該類個別因素。

¹ Bellamy & Rake (2005a) 和 United Nations Development Fund (2005)。

² 在2004年，美元兌港元的平均匯率為1美元兌7.788港元。

³ The United Nations Department of Public Information (2000)。

⁴ Bellamy & Rake (2005b)。

2. 成因

傳統的照顧者角色

2.1 傳統、文化及角色定型造成了男女分工的現象，婦女應專心照顧家中老幼和殘疾成員。婦女照顧家庭是無償的工作，而她們因此只能受聘於工時較短的工作，甚或無法工作。⁵ 婦女終生肩負照顧者的角色，減少了她們發展技能及累積資產(例如退休金)的機會。

不平等的經濟地位

2.2 鑒於大部分肩負照顧者角色的婦女都不會得到薪酬，她們往往受困於較低的經濟地位。雖然自1970年代開始，女性投入勞工市場的情況越趨普遍，有更多婦女從事全職或兼職工作，但男女的薪酬及聘用條件依然存在很大的差距。⁶ 舉例而言，英國的一項調查顯示，全職男女的時薪差距為19%，而兼職婦女與全職男士的時薪差距則高達59%。⁷

2.3 儘管女性就業率上升，婦女就業仍然以薪酬微薄的兼職為主，例子包括4"Cs"，即照顧(caring)、餐飲(catering)、收銀(cash registers)及清潔(cleaning sector)。⁸ 身為人母之後，婦女尤其會傾向尋找兼職工作。為了不阻礙她們履行照顧家庭的傳統職責，婦女往往接納低薪但工作時間具彈性及就近居所的工作。⁹ 這些兼職工作大多地位低、不穩定以及所提供的職業保障和福利甚少，也就是說就業本身未必足以保證婦女獲得足夠的工資，讓她們的生活高於貧窮線。

家庭內的貧困

2.4 當研究貧窮課題時，研究人員經常把所有個別人士同樣視作為住戶賺取收入的平等受惠人，而不理會誰人接受及控制金錢。這種取態可能掩蓋了婦女面對貧窮的實際情況。¹⁰

⁵ Evandrou & Glaser (2003)。

⁶ United Nations Development Fund (2005)和Women and Equality Unit (2005)。以英國為例，全職僱員的男女薪酬差距為18.3%，兼職僱員的差距為43.2%。擔任高級經理或官員的在職婦女只有11%，男士方面則有18%。

⁷ Bellamy & Rake (2005a)。

⁸ United Nations Development Fund (2005)。

⁹ Bellamy & Rake (2005b)。

¹⁰ Bellamy & Rake (2005a)。

2.5 此外，在貧困家庭中，很多婦女為保障子女及／或伴侶，往往犧牲自己在食物、衣履等方面的基本需要。故此，貧困家庭婦女可能較其他成員面對更嚴重的貧窮情況。¹¹

社會孤立

2.6 貧窮與社會孤立的情況通常相伴相隨。貧困婦女往往沒有經濟能力參與社交、社區和政治活動。貧窮也往往打擊個人的自信心，進一步加深貧困婦女的社會孤立傾向。故此，社會孤立的後果不僅影響貧困婦女的福祉，亦令她們擺脫貧窮的前景更為暗淡。

政府政策

欠缺婦女的角度

2.7 儘管很多政府已制訂減貧政策，卻往往未能就婦女的特殊情況對症下藥。政府沒有從性別的角度考慮減貧政策，可能導致婦女的特殊需要被忽視。舉例而言，男性的貧窮風險主要與他們從勞工市場被孤立有關，而婦女貧窮卻與她們的照顧者角色亦互相連繫。¹² 況且，即使婦女從事有薪工作，她們的薪金一般較男性為少。故此，單強調增加就業機會的政策，作為對付貧窮問題的良方，未必能夠使該類以婦女為一家之主的住戶擺脫貧窮。

婦女在決策過程中的參與

2.8 雖然婦女在各地區的立法機關所佔的席位有所增加，她們在世界各地議會的席位僅佔16%。¹³ 在公共機構內及政治決策過程中，仍然欠缺婦女的聲音。即使有女性的代表，她們可能孤掌難鳴，不能發揮重大影響。

¹¹ Bellamy & Rake (2005a)。

¹² 同上。

¹³ United Nations Development Fund (2005)。

惡性循環

2.9 男女的薪酬差距和婦女傳統的角色，普遍加深了男女分工的現象，意味着為了照顧家庭，通常是女性而不是男性做兼職工作或停止工作，冀能盡量提高家庭收入。故此，婦女欠缺機會磨練技能和累積經驗，因而在勞工市場中較男性的競爭力為低。結果，婦女只能做低薪工作，向上流動的前景渺茫。這惡性循環令男女分工以及不平等的經濟地位惡化，出現貧窮"婦女化"的現象。¹⁴

2.10 婦女的照顧者職責和賺錢能力偏低所產生的影響，導致她們難以享有退休金。婦女的長壽和她們晚年獨居的風險有所增加，令影響加倍嚴重。換言之，她們可能持續經歷貧困卻毫無出路。¹⁵

3. 婦女之間的差異

3.1 一般而言，婦女受貧困的煎熬比男性更甚。然而，婦女之間存在大幅差異的情況日趨普遍。在20世紀後期，教育程度高但沒有子女、有較少子女，或很遲才生兒育女的婦女，與教育程度低的婦女比較，由於她們從事較高薪工作的時間較長，因而受惠於男女薪酬差距日漸縮小的情況。結果，在婦女之間，收入分布不平均的情況，與在男女之間的薪酬差距情況相若。¹⁶

資料研究及圖書館服務部
2006年2月23日
電話：2869 9372

資料便覽為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料便覽作為上述意見。資料便覽的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料便覽作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

¹⁴ Bellamy & Rake (2005b).

¹⁵ Bellamy & Rake (2005a) 和 (2005b).

¹⁶ Bellamy & Rake (2005a).

參考資料

1. Bellamy & Rake. (2005a) *Gender and Poverty*. The United Kingdom, Fawcett.
2. Bellamy & Rake. (2005b) *Money, Money, Money – Is It Still a Rich Man's World? An Audit of Women's Economic Welfare in Britain Today*. The United Kingdom, Fawcett.
3. Evandrou & Glaser. (2003) *Combining Work and Family Life: the Pension Penalty of Caring*. *Ageing and Society* 23: pp 582-601. Quoted in Women's Budget Group. (2006) *Women's Budget Group Response to Women and Equality Unit Consultation: Advancing Equality for Men and Women: Government proposals to introduce a public sector duty to promote gender equality*. Available from: <http://www.wbg.org.uk> [Accessed 2 February 2006].
4. The United Nations Department of Public Information. (2000) *The Feminization of Poverty*. Available from: <http://www.un.org/womenwatch/daw/followup/session/presskit/fs1.htm> [Accessed 27 January 2006].
5. United Nations Development Fund for Women. (2005) *Progress of the World's Women 2005: Women, Work & Poverty*. Available from: <http://www.unifem.org> [Accessed 2 February 2006].
6. Department for Trade and Industry. (2005) *Advancing Equality for Men and Women: Government Proposals to Introduce a Public Sector Duty to Promote Gender Equality*. Available from: http://www.womenandequalityunit.gov.uk/publications/gender_duty_oct2005.pdf [Accessed 3 February 2006].