
資料摘要

有關選定地方扶助貧窮長者的社會保障制度的補充摘要

1. 背景

1.1 在2005年6月13日舉行的福利事務委員會會議上，事務委員會要求資料研究及圖書館服務部就題為"選定地方(加拿大、澳洲、新加坡和香港)扶助貧窮長者的社會保障制度"的研究報告提供下列補充資料：

- (a) 選定地方扶助貧窮長者計劃的公共開支佔該等地方的本地生產總值和公共開支總額的百分比；
- (b) 選定地方制訂扶助貧窮長者計劃津貼金額的準則；
- (c) 選定地方扶助貧窮長者的社會保障制度有否涵蓋醫療開支；
- (d) 新加坡長者的收入來源；和
- (e) 澳洲養老金借貸計劃的運作細節。

2. 選定地方扶助貧窮長者計劃的公共開支佔該等地方的本地生產總值和公共開支總額的百分比

2.1 選定地方扶助貧窮長者各項計劃的開支佔該等地方的本地生產總值和公共開支總額的百分比分別臚列如下：

表 1 —— 扶助貧窮長者計劃的公共開支佔本地生產總值和公共開支總額的百分比

	加拿大 2003	澳洲 2003-04	新加坡 2003	香港 2003-04
計劃開支(a)	280億3,700萬加元 ⁽¹⁾ (1,819億2,700萬港元)	195億5,300萬澳元 ⁽²⁾ (1,138億8,400萬港元)	680萬坡元 ⁽³⁾ (3,140萬港元)	116億6,600萬港元 ⁽⁴⁾
名義本地生產總值(b)	12,190億加元 (79,105億4,700萬港元)	8,131億8,300萬澳元 (47,358億6,400萬港元)	1,609億2,400萬坡元 (7,430億8,600萬港元)	12,264億2,700萬港元
公共開支總額(c)	4,793億5,700萬加元 (31,440億700萬港元)	3,419億3,300萬澳元 (20,337億1,000萬港元)	192億3,600萬坡元 (892億8,800萬港元)	2,474億6,600萬港元
(a)佔(b)的百分比	2.3%	2.4%	0.004%	1%
(a)佔(c)的百分比	5.9%	5.7%	0.04%	4.7%

註釋：(1) 計劃包括高齡保障養老金、入息保證補助金及津貼。

(2) 計劃包括高齡養老金及生活津貼。

(3) 在等候新加坡主管當局就長者公共援助開支作出回覆期間，謹按下列公式得出有關數字：A x B x C
當中

A = 一名成人家庭的每月公共援助金額，即260坡元(1,201港元)

B = 2003年的月份數目，即12個月

C = 2003年公共援助計劃下無依無靠長者類別的受助人，即2 191人

(4) 扶助貧窮長者計劃包括長者綜合社會保障援助及高齡津貼。

資料來源：Office of the Chief Actuary (2005)，第 30 頁，*Statistics Canada* (2005)，Australian Bureau of Statistics (2005a)，第 15 頁，Australian Bureau of Statistics (2005b)，第 2 頁，Australian Bureau of Statistics (2005c)，第 3 頁，*Singapore Department of Statistics* (2005)，*Ministry of Community Development, Youth and Sports* (2005)，Health, Welfare and Food Bureau (2005)，第 2 頁，Census and Statistics Department (2004)，第 212 頁和 Census and Statistics Department (2005)，第 222 頁。

3. 選定地方制訂扶助貧窮長者計劃津貼金額的準則

3.1 選定地方採用下列準則，制訂扶助貧窮長者計劃的津貼金額：

表 2 —— 制訂扶助貧窮長者計劃津貼金額的準則

加拿大	澳洲	新加坡	香港
<ul style="list-style-type: none"> 高齡保障計劃(包括高齡保障養老金、入息保證補助金及津貼)的目的，是確保所有合資格的加拿大長者均享有最低入息水平。 關於計算最低入息水平的詳情，有待加拿大社會發展部 (Social Development Canada)的回覆。 	<ul style="list-style-type: none"> 單身人士的高齡養老金最高金額，最少為男性每周平均收入總額的25%。 每對夫婦的個人高齡養老金最高金額，約為單身人士高齡養老金的83%。 	<ul style="list-style-type: none"> 公共援助計劃下的每月現金補助金，旨在協助受助人(包括長者)應付基本生活開支。 關於計算基本生活開支水平的詳情，有待社區發展、青年及體育部 (Ministry of Community Development, Youth and Sports)的回覆。 	<ul style="list-style-type: none"> 在"基本需要"方針下，根據個人生活的基本所需劃定基線，而收入低於基線的人的生活水平屬不可接受。

資料來源： *Seniors Policies and Programs Database* (2005), Department of Family and Community Services, Australia (2005), *Ministry of Community Development, Youth and Sports* (2005)，和 *Legislative Council Secretariat* (2005)。

4. 選定地方扶助貧窮長者的社會保障制度有否涵蓋醫療開支

4.1 在選定的地方中，新加坡和香港的扶助貧窮長者社會保障制度涵蓋長者的醫療開支。下表載述選定地方貧窮長者獲得的各項醫療津貼。

表 3 —— 貧窮長者獲得的各種醫療津貼

加拿大	澳洲	新加坡	香港
<ul style="list-style-type: none"> • 高齡保障計劃不包括醫療開支。 • 醫療開支由公帑資助的省醫療保險計劃支付。 • 各省可為長者提供額外醫療福利，例如處方藥物。 	<ul style="list-style-type: none"> • 高齡養老金不包括醫療開支。 • 醫療開支由全民醫療保險計劃支付。 • 在藥物福利計劃下，長者可以較低費用獲得藥物。 	<ul style="list-style-type: none"> • 公共援助受助人可在分科診所及政府醫院或政府重組醫院獲得免費醫療服務。 	<ul style="list-style-type: none"> • 綜合社會保障援助的受助人可在公營醫院或診療所獲得免費醫療服務。

資料來源：Health Canada (2004), Health Insurance Commission (2005), Centrelink (2005), Ministry of Community Development, Youth and Sports (2005)，和 Social Welfare Department (2004)，第 41 頁。

5. 新加坡長者的收入來源

5.1 根據一份題為"1995-99年新加坡長者健康、財富及福利的轉變"(*Transitions in Health, Wealth, and Welfare of Older Singaporeans: 1995-1999*)的全國調查報告，受訪者的收入來源列於下表：

表 4 —— 新加坡長者的收入來源

	佔受訪人數的百分比
工作收入	6.1%
養老金或退休基金	2.6%
從出租物業、儲蓄、股額及股份所得的收入	23.7%
從家族生意所得的收入	1.5%
子女	78.1%
親屬	3.8%
朋友或鄰居	0.3%

資料來源：*Transitions in Health, Wealth, and Welfare of Older Singaporeans: 1995-1999* 引自 Asher (2004)，第 25 頁。

5.2 《供養父母法令》(Maintenance of Parents Act)於1995年通過，為無法自給自足的父母提供法律途徑，向有能力供養却不供養父母的兒女索取供養費。社區發展、青年及體育部表示，在2001至2004年期間，每年新收到的索取供養費申請及據此發出的供養令(括弧內的數字)分別為120 (88)、103 (71)、88 (61)及105 (77)宗。

5.3 在2000至2004年期間，領取公共援助的長者人數及佔長者人口總數的百分比列於下表：

表 5 —— 新加坡領取公共援助的長者人數佔長者人口總數的百分比

	2000	2001	2002	2003	2004
受助長者的人數(a)	1 930	2 128	2 148	2 191	2 331
長者人口總數(b)	237 626	246 500	253 373	264 672	278 952
(a)佔(b)的百分比	0.8%	0.9%	0.8%	0.8%	0.8%

資料來源：Ministry of Community Development, Youth and Sports (2005), Ministry of Health (2005) 和 Singapore Department of Statistics (2002)。

6. 澳洲養老金借貸計劃的運作細節

6.1 養老金借貸計劃是一項協助合資格長者達至高齡養老金生活水平的借貸計劃。計劃的運作細節撮述於下表：

表 6 —— 養老金借貸計劃的運作細節

	說明
申請程序	<ul style="list-style-type: none"> 合資格的長者可登入Centrelink網站、利用電話或親身提出申請貸款意向。
借貸的抵押	<ul style="list-style-type: none"> 澳洲政府向土地業權註冊處(Land Titles Office)就申請人提供作抵押的物業業權契據登記押記。 申請人為其借貸所提供的房地產須由澳洲物業估價署(Australian Valuations Office)獨立估值。
保證金額	<ul style="list-style-type: none"> 申請人根據房地產的估值結果，可選擇保留其擁有物業的部分產權，不包括在貸款額的計算內。 舉例而言，倘申請人的物業估值為15萬澳元(889,086港元)，他/她可要求把9萬澳元(533,406港元)留作保證金額，而餘下的6萬澳元(355,680港元)則用作決定貸款的總額。
利息的計算	<ul style="list-style-type: none"> 利息每兩周計算一次，按申請人收取的貸款額另加先前累算的利息，再減去已歸還的款項釐訂。 在2005年，利率為5.25%。利率會作定期檢討，並由澳洲政府在憲報公布。

資料來源：Pension Loans Scheme (2004) 和 Infochoice (2005)。

李志輝
2005年10月21日
電話：2869 9343

資料摘要為立法會議員及其轄下委員會而編製，它們並非法律或其他專業意見，亦不應以該等資料摘要作為上述意見。資料摘要的版權由立法會行政管理委員會(下稱"行政管理委員會")所擁有。行政管理委員會准許任何人士複製資料摘要作非商業用途，惟有關複製必須準確及不會對立法會構成負面影響，並須註明出處為立法會秘書處資料研究及圖書館服務部，而且須將一份複製文本送交立法會圖書館備存。

參考資料

加拿大

1. *Health Canada*. (2004) Available from: http://www.hc-sc.gc.ca/hcs-sss/medi-assur/index_e.htm [Accessed 22 August 2005].
2. Office of the Chief Actuary. (2005) *Actuarial Report (7th) on the Old Age Security Program as at 31 December 2003, Tabled before Parliament on 30 May 2005*. Available from: http://www.osfi-bsif.gc.ca/osfi/index_e.aspx?DetailID=500 [Accessed 24 August 2005].
3. *Seniors Policies and Programs Database*. (2005) Available from: <http://www.sppd.gc.ca/sppd-bdppa/english/default.jsp> [Accessed 27 August 2005].
4. *Statistics Canada*. (2005) Available from: <http://www40.statcan.ca/101/cst01/govt48b.htm> [Accessed 2 September 2005].

澳洲

5. Australian Bureau of Statistics. (2005a) *Australian National Accounts: National Income, Expenditure and Product, March 2005*. Available from: [http://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/Lookup/01CB994DB9B18698CA257012007877C4/\\$File/52060_mar%202005.pdf](http://www.ausstats.abs.gov.au/ausstats/subscriber.nsf/Lookup/01CB994DB9B18698CA257012007877C4/$File/52060_mar%202005.pdf) [Accessed 30 August 2005].
6. Australian Bureau of Statistics. (2005b) "Income and Welfare" in *Year Book Australia 2005*. Available from: <http://www.abs.gov.au/ausstats/abs@.nsf/94713ad445ff1425ca25682000192af2/879086683fb086f7ca256f7200832f42!OpenDocument> [Accessed 30 August 2005].
7. Australian Bureau of Statistics. (2005c) *Government Finance Statistics 2003-04*. Available from: [http://www.ausstats.abs.gov.au/Ausstats/subscriber.nsf/Lookup/D095D94781452D65CA256FE3007A3ADB/\\$File/55120_2003-04.pdf](http://www.ausstats.abs.gov.au/Ausstats/subscriber.nsf/Lookup/D095D94781452D65CA256FE3007A3ADB/$File/55120_2003-04.pdf) [Accessed 2 September 2005].
8. *Centrelink*. (2005) Available from: <http://www.centrelink.gov.au> [Accessed August 2005].

-
9. Department of Family and Community Services, Australia. (2005) *Retirement incomes for vulnerable groups – an Australian perspective*. Available from: [http://www.facs.gov.au/internet/facsinternet.nsf/via/seniors_retirement/\\$file/retirement_incomes_%20for_vulnerable_groups.pdf](http://www.facs.gov.au/internet/facsinternet.nsf/via/seniors_retirement/$file/retirement_incomes_%20for_vulnerable_groups.pdf) [Accessed 18 August 2005].
 10. *Health Insurance Commission*. (2005) Available from: http://www.hic.gov.au/abouthic/our_organisation/index.htm [Accessed 22 August 2005].
 11. Infochoice. (2005) *Centrelink provides reverse mortgage alternative*. Available from: <http://www.infochoice.com.au/banking/news/homeloans/05/02/article12852.asp> [Accessed 19 August 2005].
 12. *Pension Loans Scheme*. (2004) Available from: http://www.centrelink.gov.au/internet/internet.nsf/payments/pension_loans.htm [Accessed 19 August 2005].

新加坡

13. Asher, Mukul G. (2004) *Retirement Financing in Singapore*. Available from: http://www.assetbuilding.org/AssetBuilding/Download_Docs/Doc_File_1107_1.pdf [Accessed 20 May 2005].
14. "Historical Data: GDP at Current Market Prices" in *Singapore Department of Statistics*. (2005) Available from: <http://www.singstat.gov.sg/keystats/hist/gdp2.html> [Accessed 30 August 2005].
15. *Ministry of Community Development, Youth and Sports*. (2005) Available from: http://app.mcys.gov.sg/web/home_main.asp [Accessed August 2005].
16. *Ministry of Health*. (2005) Available from: <http://www.moh.gov.sg/corp/publications/statistics/population.do> [Accessed 5 September 2005].
17. *Public Assistance*. (2005) Available from: http://app.mcys.gov.sg/web/serv_grant_full.asp?qid=3 [30 August 2005].
18. Singapore Department of Statistics. (2002) "Singapore's Current Population Trends." Available from: <http://www.singstat.gov.sg/ssn/feat/oct2002/pg2-6.pdf> [5 September 2005].

-
19. "Statistics – Social Support" in *Ministry of Community Development, Youth and Sports*. (2005) Available from: http://app.mcys.gov.sg/web/SS_NumberOfBeneficiaries.asp [Accessed 25 August 2005].

香港

20. Census and Statistics Department. (2004) *Hong Kong Monthly Digest of Statistics July 2004*. Hong Kong, Government Logistics Department.
21. Census and Statistics Department. (2005) *Hong Kong Annual Digest of Statistics 2004*. Hong Kong, Government Logistics Department.
22. Health, Welfare and Food Bureau. (2005) *Social Security Assistance for Needy Elderly in Hong Kong*. Paper submitted to the Panel on Welfare Services of the Legislative Council for information on 13 June 2005. LC Paper No. CB(2)1828/04-05(03).
23. Legislative Council Secretariat. (2005) *Benchmarks for Granting Subsidies or Financial Assistance to People in Need in Hong Kong*. LC Paper No. RP07/04-05.
24. Social Welfare Department. (2004) *A Guide to Comprehensive Social Security Assistance*. Available from: http://www.info.gov.hk/swd/html_eng/down_sec/indexoth.html [Accessed 18 March 2005].