

二零零七年一月十日立法會會議 “非本地孕婦來港產子”提出的議案

進度報告

目的

本文件告知議員政府當局為應付非本地孕婦對本港產科服務日增的需求而採取的跟進行動。

背景

2. 在二零零七年一月十日的立法會會議上，議員通過由李國麟議員就“非本地孕婦來港產子”動議，經郭家麒議員及鄭家富議員修正的下列議案：

“鑑於自2001年莊豐源案以來，內地孕婦來港產子個案以倍數激增，本港公營醫院服務不勝負荷，令本地孕婦未能獲得應有的公營醫療服務，亦對本港的醫療、人口、教育、房屋及社會福利等方面造成衝擊，本會促請政府立刻：

- (一) 增撥資源予醫院管理局，以解決因大量內地孕婦湧到香港產子而為本港整體公營醫療體系所帶來的問題，並減輕前線醫護人員的龐大工作壓力；及
- (二) 就大量內地孕婦來港分娩對本港各項公共服務及其財政負擔所造成的影響進行全面研究，並制訂可行和有效的政策及措施，重新分配公共資源，以解決內地孕婦來港產子所產生的問題；
- (三) 蒐集資料，藉此瞭解大量非本地孕婦來港產子對本港未來的影響；

(四) 打擊安排內地人士來港逾期居留以待產子的集團，以解決非本地孕婦來港產子所產生的問題；及

(五) 增撥公共資源，以確保本港孕婦所得到的醫療服務不受影響。”

產科服務新安排

3. 為應付非本地孕婦對本港產科服務日增的需求，政府當局及醫院管理局已由二零零七年二月一日起實施產科服務新安排。新安排的目的是要－

- (a) 確保本地孕婦得到妥善和優先的產科服務；
- (b) 把來港分娩的非本地孕婦的數目限制在香港醫療體系可以應付的水平；以及
- (c) 遏止非本地孕婦在臨盆一刻才經由急症室緊急入院的危險行爲。

為產科服務設立預約制度

4. 在新安排下，由二零零七年二月一日起，所有擬在本港分娩的非本地孕婦，必須與本地私家或公立醫院預約所需的住院產科服務，而且必須取得有關醫院發出的預約確認書。

5. 為配合新的安排，醫管局已就所有公立醫院的住院產科服務實施一套中央預約制度。公立醫院已為本地孕婦預留足夠配額，以確保她們可優先預約產科服務。如情況許可，非本地孕婦亦可與公立醫院進行預約。她們須悉數繳付適用於非符合資格人士¹的產科服務收費，才可獲發預約確認書。

¹ 就資助公共醫療服務而言，非符合資格人士指並無持有根據《人事登記條例》(第 177 章)發出的香港身份證的人士，或十一歲以下不屬香港居民的兒童。

6. 所有提供產科服務的私家醫院，亦已設立產科服務預約制度。在發出預約確認書前，非本地孕婦亦須就所需的住院服務支付按金。

經修訂的非本地婦女產科服務收費

7. 由二零零七年二月一日起，醫管局已把非符合資格人士的產科服務最低收費由20,000元增至39,000元(適用於向醫管局預約及進行產前檢查的孕婦)及48,000元(適用於沒有預先安排而要求入院的孕婦)。醫管局把有關收費調整至39,000/48,000元的水平，目的是消除非本地孕婦使用公立醫院服務的經濟誘因。

入境配套措施

8. 為配合新安排，入境事務處(入境處)已對所有來自香港以外並處於懷孕後期的婦女²加強入境檢查。如懷疑這類訪客來港的目的是在港分娩，入境處人員會要求她們出示本港醫院發出的預約確認書。任何訪客若未能符合有關的入境要求，可被拒入境。

9. 衛生署已調派醫護人員協助入境處在各口岸執行新措施。

產科服務新安排的成效

減少緊急入院

10. 公立及私家醫院產科服務的預約制度迄今運作順利。由二零零七年二月一日起計的九個星期內，共有10 170名非本地孕婦向香港的醫院預約所需的住院產科服務，並取得預約確認書。公立醫院內沒有預約產科服務的非符合資格人士數目已大幅減少。由二月一日起計的九個星期內，共有371名非本地孕婦經由急症室緊急入院，較二零零六年同期平均減少75.5%，亦較二零零七年一月減少67.0%。

² 為減少爭議，懷孕約七個月（即28周）或以上將自動被視為懷孕後期。

把非本地孕婦所生嬰兒數目限制在香港醫療體系可以應付的水平

11. 若以二零零七年二月及三月的統計數字為基礎作出判斷，產科服務新安排已有效設立了一個能夠限制非本地孕婦來港分娩數目的機制。在二月一日起計的首九個星期內，非本地孕婦來港所生的嬰兒總數為 3 825 名，較二零零六年同期平均減少約 4.1%，亦較二零零七年一月減少 28.0%。更重要的是，預約制度與入境管制措施給予醫院其所需的途徑，把產科病人總數限制在醫院可以應付的水平之內。由二月一日起計的九個星期內，公立及私家醫院分別共為 5 952 及 4 547 名嬰兒接生(此乃本地及非本地孕婦所生嬰兒的總數)。

確保本地孕婦可在公立醫院獲得妥善和優先的產科服務

12. 公立醫院實施的新預約制度和非符合資格人士的產科套餐服務新收費，迄今能有效減少非本地孕婦使用公立醫院的產科服務，醫管局因而可集中更多資源照顧本地孕婦的需要。由二月一日起計的九個星期內，非本地婦女在公立醫院所生嬰兒的數目，較二零零六年同期平均下降 35.9%，亦較二零零七年一月下降了 33.0%。另一方面，本地婦女在公立醫院所生嬰兒的數目，較二零零六年同期平均增加 4.1%。為確保本地婦女可在公立醫院獲得所需的產科服務，醫管局會繼續密切監察預約情況，以便隨時調整為非符合資格人士提供的預約配額，並在有需要時在公立醫院開設新的產科服務單位，以應付本地孕婦增加的需求。醫管局亦會繼續確保本地孕婦可在所屬的醫院聯網獲得所需的產科服務。

對懷孕訪客的入境檢查

13. 總體來說，入境處的前線人員在加強對懷孕訪客的入境檢查方面並未遇到大太困難；而這些訪客絕大部分都清楚知道新產科服務安排。在本年二月一日至四月二十四日期間，6 698名懷孕訪客被邀請作進一步的訊問，當中320名由於種種原因被拒入境。所有這些懷孕訪客其後皆自願返回原居地。

加強公立醫院的產科服務

14. 醫管局現正加強聯合醫院、伊利沙白醫院及瑪嘉烈醫院的產科服務。在二零零七年，公立醫院整體可處理的分娩個案數目會增加 5%，由每年大約 40 000 宗增至 42 000 宗。正如上文第 12 段所述，醫管局會繼續密切監察公立醫院產科服務的預約情況，並隨時準備視乎情況需要，進一步提高服務能力，以應付本地孕婦增加的需求。

15. 在人手方面，醫管局已自二零零七年一月起，加快聘請全職及兼職護士及輔助人員。截至本年三月底，醫管局已為各醫院增聘合共 22 名護士及 44 名輔助人員。醫管局亦致力增補產科服務現有的人手，由二零零七年三月起舉辦更多助產培訓課程，預計每年可為公立醫院體系額外提供 40 名助產士。

為醫管局產科服務提供撥款

16. 二零零七年二月及三月非本地孕婦在公立醫院分娩的個案，與二零零六年同期比較，下跌約三分一。新措施似乎能夠有效紓緩醫管局的工作量，不過，我們需要較多時間評估新措施可能對醫管局產科服務日後需求的影響及資源方面的需要。當局會與醫管局一起檢視是否有充足理據增撥資源。

評估大量非本地孕婦來港產子為日後帶來的影響

17. 現時特區政府仍未可以就內地婦女來港產子的情況下定論。政府統計處會定期進行人口普查／中期人口統計及人口推算，讓各政府部門掌握相關統計資料，以協助分析在醫療衛生、教育、社會服務及房屋等方面的需求。此外，統計處與相關部門，亦正積極研究如何從各種途徑搜集更多資料，以便政府在處理非本地孕婦來港產子的問題時能夠掌握更充分的數據。

中介人安排內地孕婦來港產子

18. 執法機構知悉現時有某些中介人會為內地孕婦安排來港產子。有關安排並不一定涉及非法活動，而至目前為止，亦無跡象顯示有任何集團安排非法入境或逾期居留的孕婦在本港產子。執法機構會繼續緊密監察有關情況，並在有需要時採取積極的措施打擊這些活動。

衛生福利及食物局

保安局

二零零七年四月