

財務委員會討論文件

2006 年 12 月 15 日

總目 26－政府統計處

分目 700 一般非經常開支

請各委員原則上接納香港申辦 2013 年國際統計學會第 59 屆大會的財政承擔額。

問題

我們必須獲得委員原則上接納預算的財政承擔額，才可正式向國際統計學會申請在香港主辦 2013 年該學會第 59 屆大會。

建議

2. 政府統計處處長建議，如委員原則上接納預算約 2,500 萬元的財政承擔額(或扣除預期從登記費和贊助所得收入後約為 1,700 萬元的開支淨額)，則香港應提出申請，在 2013 年主辦國際統計學會第 59 屆大會。財經事務及庫務局局長支持這項建議。

理由

3. 國際統計學會是歷史最悠久的國際科學組織¹之一，致力迎合複雜和與時並進的社會對專業統計資訊日益殷切的需求，並領導統計方法和其應用的發展。國際統計學會轄下有 7 個屬會，各自在特定的統計專業範疇探索重要和新興的統計課題。國際統計學會自 1887 年起，每

¹ 國際統計學會是世界著名的專業團體，1885 年在倫敦創立，至今有逾 120 年歷史。該學會接受以政府、非政府組織或個人身分加入為會員，會員遍布全球 130 多個國家。

兩年一度在不同地區舉行大會。該學會有意在 2010 年代在著名的亞洲城市舉行大會，並已邀請香港在 2013 年主辦國際統計學會第 59 屆大會。

4. 一般而言，若這類國際活動的舉辦目的適切，並且在符合公眾利益的前提下合理和合法地運用公帑，政府都會予以支持。在決定是否申辦國際統計學會第 59 屆大會時，我們已充分考慮上述的一般條件，並計及下列與目前建議有關的具體有利因素－

- (a) 活動對提升政府統計服務有正面影響(見下文第 5 和第 6 段)；
- (b) 國際統計學會聲譽卓著(見下文第 7 和第 8 段)；
- (c) 主辦這項活動可為香港帶來經濟和其他效益(見下文第 9 和第 10 段)；以及
- (d) 香港具備專業知識和財政能力承擔主辦者的職責(見下文第 11 段)。

提升政府的統計服務

5. 國際統計學會的工作與政府統計處(下稱「統計處」)提供的統計服務息息相關。舉例來說，國際統計學會在 1980 年代訂立「專業操守宣言」，為統計專業的國際標準和守則奠下穩固的基礎，特別是與官方統計範疇有關的標準和守則(例如聯合國的「官方統計基本原則」)。學會轄下一些屬會專門研究特定的統計課題，例如商業財務統計數字和統計指標的編製、統計數據的素質、官方統計數據的發布、數據保密和統計認知的推廣等。這些工作非常切合統計處的主要目標，即以專業精神、國際標準和從使用者的角度，編製和發布充足、切合需要、可靠和適時的統計數據。

6. 假如國際統計學會大會在香港舉行，香港的統計從業員將有機會接觸來自世界各地的頂尖統計專家和從業員，並掌握各類重要統計課題的最新趨勢和發展。這有助擴闊本港從業員在統計專業方面的視野，增進他們的專業知識，從而提升他們為政府和社會大眾提供的優質統計服務。

與世界級組織合作

7. 香港主辦國際統計學會大會，可讓我們加強與該學會的合作。國際統計學會是世界著名、聲譽卓著的科學組織，擁有輝煌成就，對全球統計界影響深遠。香港獲邀申辦國際統計學會第 59 屆大會，顯示我們的專業水準和統計成果得到確認。

8. 兩年一度的國際統計學會大會，被譽為國際統計界的奧林匹克。統計水準較先進的國家，例如澳洲、加拿大、英國、美國和荷蘭，都曾先後主辦國際統計學會大會。就亞洲國家而言，中國、印度、日本、菲律賓和南韓，也曾主辦這項盛會。國際統計學會大會通常由主辦城市的官方統計機構主辦，近年的例子有葡萄牙國家統計局主辦第 56 屆大會(將於 2007 年舉行)、澳洲統計局主辦第 55 屆大會(2005 年)、德國聯邦統計局主辦第 54 屆大會(2003 年)，以及大韓民國國家統計局主辦第 53 屆大會(2001 年)。這些官方統計機構都十分重視主辦這個國際統計學會大會，視之為各國統計界的重要活動，並承擔舉辦大會所需的經費。

為香港帶來效益

9. 國際統計學會大會除了為期約 10 天的主要會議外，在主要會議前後通常也會舉行衛星會議²。香港如主辦第 59 屆大會，我們可以在本地學術／專業機構以至中國內地和鄰近國家較接近香港的城市組織衛星會議，為亞洲區內的統計專業人員提供互相交流的平台，並推動區內的統計發展。香港在國際統計界的地位也會因而進一步提升。

² 在柏林舉行的國際統計學會第 54 屆大會，在主要會議前後共安排了 7 個衛星會議，其中 4 個在鄰近國家舉行，包括希臘、西班牙、波蘭和愛沙尼亞，餘下 3 個則在德國舉行。在悉尼舉行的第 55 屆大會，有 3 個衛星會議在新西蘭舉行，1 個在新喀里多尼亞舉行，其餘 2 個在澳洲舉行。

10. 近年的國際統計學會大會每次都吸引逾 2 000 人參加。我們粗略估計，香港主辦這項盛事，會吸引約 2 200 名旅客³來港，並帶來約 2,800 萬元⁴的旅遊收益。除實質的經濟效益外，我們預期，主辦國際統計學會第 59 屆大會可提升香港的國際形象，令香港整體受惠。此外，主辦這項盛事亦可提供上佳的機會，展示香港在通訊、待客和運輸方面的基建成就，鞏固香港作為亞洲國際都會和會議展覽之都的地位，這會有助吸引更多國際盛事日後在本港舉行，並為我們帶來其他商機。

專業知識和資源

11. 多年來，統計處一直積極參與國際統計界的工作⁵。憑藉我們在國際統計界的積極參與，以及在本地統計界的領導地位，我們深信有足夠的專業知識和資源順利主辦這項活動。此外，我們會成立一個專責小組，由統計處一名首長級人員擔任主管(詳情請參閱下文第 14 段)，負責監督整項活動的計劃和籌辦工作，包括相關的運作和後勤支援安排。在衡量上文所述的各項效益和下文第 15 段載列的預算財政承擔額後，我們認為非常值得主辦國際統計學會大會。

12. 由於國際統計學會並不屬於跨政府組織，會員可以國家或非國家名義參與該會活動，因此，香港可以本身的名義申辦大會。我們會以統計處的名義提出申請，並由該處擔當大會主辦者的角色。

對財政的影響

13. 在國際統計學會的支持下，主辦城市會負責策劃和舉辦大會，當中的責任包括：承擔舉辦大會的經費；物色商業機構贊助；提供高效率的後勤支援以確保各項活動順利進行；就籌備大會的科學議程部分提供專業服務；以及安排大會的宣傳和推廣活動。

³ 2005 年在悉尼舉行的國際統計學會第 55 屆大會吸引了約 2 200 人參加。我們預期，大會如在香港舉行，參加人數最少也接近這個數目。

⁴ 根據香港旅遊發展局編製的 2005 年留宿旅客每晚人均開支(1,274 元)估計。

⁵ 香港代表在 1994 至 1998 年期間擔任聯合國亞洲及太平洋經濟社會委員會轄下統計委員會的主席。目前，統計處數位資深人員為多個國際統計委員會的成員，積極為制定國際統計標準和推動統計方法的發展作出貢獻。此外，統計處的專業人員也一直廣泛參與不同的國際統計會議和研討會。

14. 為確保大會圓滿成功，我們會在統計處設立秘書處，為期約兩年(2011年至2013年)，負責籌辦工作。秘書處會由一名政府統計處助理處長(首長級薪級第2點)擔任主管，並由一名高級統計師職級人員擔任副主管(該兩名人員均會從統計處內部重行調配)，並由6名專業和輔助人員組成的專責小組提供支援。我們預計，在為期約10天的會議期間，亦會聘請約70名臨時文書人員協助工作。

15. 目前只屬初步階段，我們還沒有與國際統計學會商討有關的預算細節。根據國際統計學會歷屆大會的經驗，我們粗略估計香港主辦國際統計學會第59屆大會的開支約為2,500萬元。上述開支將會在2011-12年度至2013-14年度支付。扣除預期從登記費和贊助所得的收入後，估計主辦這次大會的開支淨額約為1,700萬元，當中包括上文第14段所述的額外人力需求所帶來的員工開支。初步計算的主要項目收支分項數字載於附件。

附件

16. 我們必須強調，附件所載的分項數字僅屬初步估計。為數1,700萬元的非經常開支淨額的現金流量，粗略估計如下－

年度	百萬元
2011-12	2.5
2012-13	5.0
2013-14	9.5
總計	<u>17.0</u>

在整項活動的策劃和推行階段，我們會確保善用公共資源。

17. 按照國際統計學會的議程，我們將在2007年2月或之前正式向國際統計學會申辦第59屆大會。如申辦成功，我們預期會在2007年年中接到國際統計學會理事會的初步入選通知，並在2009年取得正式批准主辦這項盛會。屆時，我們會與國際統計學會進一步商討主辦者須承擔的職責，並制定一份更詳細的財政預算。待落實有關細節後，我們大概會在2009-10年度另行向財務委員會提交申請文件，尋求批准所需的實際財政承擔額。

公眾諮詢

18. 我們已在 2006 年 11 月 6 日諮詢立法會財經事務委員會。委員普遍支持香港正式申辦 2013 年國際統計學會第 59 屆大會，並備悉財政承擔可能涉及的數額。

財經事務及庫務局
2006 年 12 月

主辦 2013 年國際統計學會第 59 屆大會
初步估計的財政承擔

預算開支	百萬元
(a) 場地租用和布置、技術服務和一般籌辦費用 (我們須租用一個可容納逾 2 000 名參加者的會議場地約 10 天，以同時舉行多個不同會議；並須在會議場地設置足夠的電腦和互聯網設施，供參加者使用。此外，我們須視乎情況，委聘專業會議策劃公司處理大會的一些後勤支援工作。)	8.0
(b) 廣告、宣傳和推廣 (我們須製作宣傳錄影片段、多份通訊期刊和會議所需的文件，並設立網站和預備紀念品。)	4.5
(c) 接待活動 (我們會為參加者舉行歡迎和歡送酒會、夜遊觀光和每日茶點招待會。我們亦會為參加者和隨行人士籌辦一系列自由參與的社交活動。)	4.0
(d) 向國際統計學會提供支援 (根據歷屆國際統計學會大會的經驗，主辦城市會為參與協辦大會的國際統計學會職員提供機票、住宿等方面的財政資助。)	1.0
(e) 員工開支 (我們會設立秘書處，為期約兩年，負責籌辦工作。)	4.5
小計	22.0
(f) 應急費用[約為(a)至(e)項的 14%]	3.0
開支總額	25.0

預算收入	百萬元
(a) 登記費	7.0
<i>(我們會向參加者收取登記費。有關預算是參考在悉尼舉行的國際統計學會第 55 屆大會的經驗而制訂。)</i>	
(b) 贊助	1.0
<i>(我們會邀請本地商業機構贊助。有關預算是參考歷屆國際統計學會大會的經驗而制訂。)</i>	
	收入總額
	<u>8.0</u>
預算開支淨額	<u>17.0</u>
