

九龍社團聯會

對政府總部決策局的重組安排建議

前言

特區政府提出由今年七月一日開始，將現時問責制下的三司十一局重組為三司十二局，這是繼 2002 年推出高官問責制後，政府在架構和運作上又一項重大改動。對於特區政府決心進一步完善高官問責制，本會十分支持，同時我們認為今次決策局的架構重組，已初步回應了以往部份決策局需要兼顧幾項互不相干的政策範疇及工作過於繁重的問題，因此，本會相信特區政府在新的管治架構下，施政將更為專注及順利，提升行政效率。以下為本會對新決策局架構的意見：

1. 支持政府成立「發展局」，加快本港的基礎建設

現時香港許多基建無法動工，除了社會大眾對基建發展方向存有不同意見外，政府沒有一個專注處理基建的決策部門，亦是導致香港基建停滯不前的原因之一。每年港府預留 300 億的基建費用均無法盡用，許多大型建設的落實遙遙無期，如西九龍及啓德用地空置多年，影響香港的經濟發展及勞工就業情況。因此政府設立「發展局」專責處理香港基建問題，相信有助加快落實基建的時間表。

2. 反映政府重視環境、教育、扶貧及勞工事務

這次重組決策局架構，「教育局」、「環境局」及「勞工福利局」尤其引人矚目，可以算是三個變身幅度較大的政策局，具有特殊意義。將統籌人力資源及運輸工務從教育統籌局及環境運輸及工務局中拆開，既可讓局長專心集中處理大眾關注的教育及環境問題，同時又可減輕兩局的工作量，有利教育改革及環保政策的持續推行；至於新設立的「勞工福利局」，更可反映政府重視扶貧及勞工事務，回應了特首曾蔭權在競選連任時，承諾重點處理本港就業及扶貧問題。

Kowloon Federation of Associations

香港九龍旺角彌敦道 580G-K 號彌敦中心 14 樓

電話：(852) 2397 1822

傳真：(852) 2380 6837

電郵：k'n'as@netvigator.com

14/F, Nathan Centre, 580G-K Nathan Road, Mongkok, Kowloon.

3. 減輕以往部分決策局過於繁重的工作量

從過去特區政府五年的運作經驗來看，政府把高官問責制的問責文化推向社會，初步發揮了效果。然而，現時問責制還有一些不足的地方，例如部份問責局長的工作量過於繁重，尤以環「境運輸及工務局」及「衛生福利及食物局」為甚，需要一名局長同時處理三個不同的政策範疇，很難同時兼顧，容易影響制定政策的質素。因此，政府藉此重新分配決策架構的機會，以一個問責局長負責不多於兩大政策範疇為原則，為工作繁重的部門減輕壓力，有利提升決策局制定政策的素質，值得社會支持。

4. 重新理順各策決部門的工作範疇，增加工作效益

改組後各個決策局的分工，把相關的工作範疇納入同一個局，相信會比現時理想，將有助特區政府施政，例如：教育統籌局變為教育局後，將有助制訂更清晰的教育政策；將福利事務從食物衛生局分出，與勞工事務合為一局，令性質相近的食物及衛生、勞工及福利更為配合及順暢；再者，將政制事務局正名為政制及內地事務局，將能充分反映該局的功能，有助普羅市民認識新決策架構下的各部門功能。

完善高官問責制

新決策架構形成後，政府需要處理的問題，就是進一步完善高官問責制。問責高官是行政長官以政治任命的方式委任，需要承擔政治風險。高官問責制不但要強調問責官員獨力承擔，還要強調集體決議的團隊精神。然而，不少市民認為：目前的高官問責制下各局之間聯繫鬆散、各自為政的情況經常發生，所以，新組建的問責班子必須是志同道合、互相信任及能夠互相支援。同時，我們期望新上任的問責班子需要對決策局的有關政策範疇增加認識，強化與立法會的互動溝通，減少政策推行時的阻力，也有助行政立法的和諧關係。

與此同時，去年 10 月政府曾推出進一步發展政治委任制的諮詢文件，提出設立問責副局長及局長助理職位，以協助局長處理繁忙的局務。現時政府既決定改組問責架構，亦應同時交代設立問責副局長及局長助理的進度，以廣開從政之路予有心在政界發展的社會精英。因此本會建議政府可盡快推出副局長及局長助理，有利進一步完善高官問責制的架構。

加強公務員與問責局長之間的協作關係

現時各問責局長在制定政策後，需要與常任秘書長及局中高級公務員協商政策的具體推行細節，再交由中初級公務員執行，可見非公務員的問責局長，需要與不必負政治責任的公務員緊密合作，政策才能順利出台。因此推行政策成功的關鍵在於局長與公務員之間有著良好的互動關係，畢竟部份非公務員出身的社會精英被委任為問責局長後，其行事作風必會與公務員體系的常任秘書長不同，如果局長未能與公務員順利合作，將影響政策推行的效果，最終只會令問責局長負上政治責任而下台。有見及此，加強公務員與問責局長之間的協作關係，將會是新任問責班子的重要工作。

總結

總的來說，這次政府推出的新決策架構，已反映出特首曾蔭權決心改革高官問責制，加強制定政策的質素，讓政府推行的政策方案能最貼近民情。事實上，現時各問責官員制定的政策大都能反映民意，政策水平已大有改善。因此，本會支持政府推行「三司十二局」的新問責方案，並期望政府能好好把握這次改組問責班子的機會，落實以民為本的施政方針，帶領香港走向更美好的將來。



九龍社團聯會

2007年5月18日