

余若薇主席台鑑：

CB(1) 2252/06-07(01)

回應京都協議書減排協定

要求香港政府各部門全面落實減少用紙政策、紓緩全球暖化

為回應京都協議書減排協定，貴委員會於 5 月 28 日舉行會議，邀請本港多個團體出席，本團體亦獲邀出席，發表對紓緩全球暖化的建議，並提交建議書給貴會，詳述有關建議，得悉貴會已將本團體提出的部份建議摘要呈交有關政府部門，亦得到當局的答覆，貴會對紓緩全球暖化所作出的努力，令本團體深感鼓舞，現特來函就當局的答覆作進一步的查詢。

有關政府用紙方面：

1. 根據環保署的回覆，該署已向政府各政策局及部門提供減少用紙指引，該指引是否強制性？指引的內容包括那些部份？該署是否有為該些指引的成效作任何檢討及是否有這方面的報告？如有，指引的成效如可？根據我們的調查，盡管政府部門制訂了辦公室用紙守則，但仍有半數被訪者不清楚或不知道守則的內容。該些指引中是否有包括政府內部傳閱文件全部電子化？根據我們的調查，有過半數被訪公務員表示，未有採用電郵代替紙張傳訊。

2. 根據環保署的回覆，政府各辦公室在過去 5 年的總耗紙量共減去 140,000 令，這是否單指辦公室內的影印紙？是否有包括印刷用紙？而有關減量又佔總耗紙量多少百分比？

3. 根據環保署的回覆，政府各辦公室再造紙的使用量上升了 80%，這是否單指辦公室內的影印紙？是否有包括印刷用紙？該些再造紙是否無氯漂白的百分百用後廢料再造紙？如不是，再造的成份是多少？是否有以氯漂白？而政府各辦公室過去 5 年是否有使用無氯漂白的百分百用後廢料再造紙？如有，是多少令？上升的比率是多少？

有關電子賬單方面：

根據庫務署的回覆，該署一直推廣電子付款，現時有 49% 的政府賬單是以電子方式邀付，該些賬單中共有多少是以電子賬單方式通知市民付款？該些仍未設電子賬單的政府部門將會於何時設電子賬單？而餘下的不以電子方式付款的 51% 政府賬單又是否有設立電子賬單？我們促請政府各部門盡快給予市民轉用電子賬單的選擇，如讓市民以電子方式付款，但卻同時發出紙賬單，仍然會浪費紙張，破壞環境。

除以上外，本團體的意見書尚有其他建議未獲答覆，請貴會代為向有關當局提出，並請有關當局提出就以下建議表明其意向及定出推行的時間表。該些建議如下：

減少用紙方面

1) 電子賬單：

政府應發動全港 15 萬多公務員登記採用電子賬單，即時、實際有效地減少用紙，讓全港公務員向全港市民帶頭示範減少用紙和減少二氧化碳的排放，彰顯政府上下一心共同減排的決心。

對於沒有使用電腦或互聯網的市民，政府的發單部門應停止使用任何來自伐林的紙張，改以無氯百分百再造紙印製該些賬單，以減少二氧化碳的排放。

2) 上市公司年報及招股電子化：

我們促請政府推動上市公司除必需外，不以紙張印製年報及招股檔，改以電子方式製作招股檔，包括招股書及認購表格。事實上，2000 年通過的《電子交易條例》，已確定了以電子郵件傳遞訊息的法律效力。對於沒有使用電腦或互聯網的市民，則鼓勵他們在股票行瀏覽招股檔及年報，而必需印製的招股檔及年報，亦應以無氯百分百再造紙印製。

3) 給予選民選擇以電郵收取選舉宣傳品的權利：

為了減少選舉期間的用紙量，我們要求政府在 2007 年區議會選舉前，給予選民選擇以電郵收取選舉宣傳品的權利（包括候選人和選舉管理委員會寄予選民的選舉宣傳品及候選人資料）。2004 年立會地區直選中，候選人和選舉管理委員會印發的刊物合共耗去 244 噸紙張，等如 2,440 噸二氧化碳的排放。即使為方便無法使用電郵的選民，所印製的宣傳品亦應用無氯百分百再造紙。

4) 立法監管通函，給予市民拒絕接收通函的權利：

我們促請政府盡快立法監管通函，給予屋苑及個別市民拒絕接收通函的權利。身為公營機構的郵政署，每年濫發接近一億份無收件人姓名、地址的通函宣傳廣告郵件！單是郵政通函從 2003 至 06 年已派遞了 2 億 3 仟 8 佰萬封，排放 43,000 多噸二氧化碳，砍伐了 103,200 多棵樹。根據消費者力量的調查，82% 被訪者從未購買宣傳函件宣傳的產品，更將它們直接拋進垃圾桶，加重了堆填區的負荷，對本地環境問題百害無一利。

據郵政署給閣下提問的回覆表示，以往曾有 3 間屋苑經由業主立案法團向郵政署申請，得以豁免收通函，但是，郵政署署長譚榮邦在和消費者力量會面時曾表示，會於稍後聯繫該些屋苑，撤銷給予其豁免收通函的權利，但是，該署不會公佈有關撤銷該些屋苑豁免收通函的權利的案例情況，並認為公眾沒有以上的知情權，而以後任何屋苑或市民的申請，亦不會考慮。此舉嚴重違反了市民應有權利的原則。郵政署作為公營機構，實不應忽視市民的意願以及其環境、社會責任。

5) 教育統籌局為學校制定全面減少用紙政策並定期檢討

根據本會的調查，全港日校中學每年的用紙量單是影印紙方面已達 1,300 噸，八間政府辦大學單是影印紙每年則達到約 880 噸，單是影印紙已合共排放了 21,800 噸二氧化碳，學校作為教育下一代的場所，在紓緩全球危機面前，理應當仁不讓，因此同本團體促請教統局盡快為各學校制定全面減少用紙的政策，加強減少用紙意識的培育，並定期檢討，確保成效。

轉用無氯百分百再造紙方面：

1) 檢討環保採購守則，把用後或農業廢料含量比例增加至 100%，同時規定不以氯漂白：

我們要求香港政府檢討現時的環保採購守則，把當中辦公室用紙的用後或農業廢料含量比

例，由 40%增加至 100%，同時不以氯漂白。用後廢料是指真正使用過的廢料紙，並非紙頭紙尾等回收物料，該些紙料從未被使用過，並非真正環保。而為了確定和讓大眾知悉購買的紙張成份，在審批投標中，政府應對產品進行測試和把結果公開。另外，效法他方制定明確政策和具體條文，逐步把使用再造紙的比例由現時的不足四分之一增加至 100%。

2) 政府帶頭提供無氯百分百再造紙的資訊

根據本團體訪問全港一百間中學，其中 70 %表示，未能轉用無氯百分百再造紙，是因為欠缺這方面的資訊。由於現時該種紙張尚未普及，社會上這方面的資訊及有關的供應商資料不多，各界即使想轉用以助環保，卻也面對資訊不足的困難，但以政府的龐大資源，實可為各界提供有關資訊，並尋覓最鄰近本港製造的無氯百分百再造紙商的資料，供各界參考。

2) 教育統籌局將再造紙的用後廢料成份提高至 100%並推廣各學校使用：

現時教育統籌局對再造紙的用後廢料成份要求只是 20%，比政府物流署供應政府辦公室使用的 40%少一倍，更未有著力在大、中、小學推廣使用無氯百分百再造影印紙、印刷紙、廁紙，教統局實應擔當推動者的角色，帶頭將再造紙的用後廢料成份提升至百分百，該局更應讓屬下的學校率先全面使用，並推廣至全港大、中、小學。

3) 政府各部門及全港公廁採用無氯百分百廢料再造廁紙：

政府亦應在所有部門及全港公廁採用無氯百分百用後廢料再造廁紙，以政府的人力和資源，若帶頭推動，必定能更加快社會的採用速度。

4) 將原本採用的再生林木紙改為採用無氯百分百再造紙

現時，很多政府部門使用再生林木（又稱人工林、速生林、種植場林木）製造的紙張，特別是印刷品方面，但是，這同樣要砍伐森林，製造過程中所排出的二氧化碳亦是百分百再造紙的 2.5 倍。而開闢該些再生林種植場需先鏟平原始森林，破壞森林的生態系統，種植時為了加快生長，又會使用大量農藥和殺蟲劑，進一步毒害空氣和水土。再生林更無法取代原始森林的生物多樣性和調節氣溫的功效。

每製造 1 噸木料紙便會產生 10 噸二氧化碳，並需砍伐 24 棵 12 米高、13 至 17 釐米直徑的樹。眾所周知，樹木可以吸收空氣中的二氧化碳，透過光合作用平衡大氣中二氧化碳的濃度，另樹木本身亦積存了大量的碳，所以，砍伐樹木以造紙不但摧毀了地球的呼吸器官，更全數釋放積存在樹木內的碳，是加劇溫室效應的主因之一。伐林加上造紙，令空氣中的二氧化碳濃度及厚度劇增，再加上一般木料紙更以氯漂白，對臭氧層造成明顯的破損，更令溫室效應火上加油，對空氣帶來三重的破壞。

減排首要是減少用紙，但如必須用紙時，亦應轉用無氯百分百用後廢料再造紙，由於這些紙張是用回收廢料製造，完全無需砍伐樹木，而且再造紙的製造過程中，所用的煤比一般木料紙少 60%，可減少 60%二氧化碳的排放。「世界觀察研究所」的研究亦指出，回收再造的紙張，較伐林製造的紙張，產生少 74%空氣污染物，加上不以氯漂白，亦可紓緩溫室效應。使用無氯百分百再造紙，亦應選擇最鄰近本港的地區所製造的，以減少因長途運輸、耗用能源所帶來的溫室氣體排放。

現時，全球暖化所引發的生態危機已到了極為嚴峻的地步，聯合國氣候專家小組最近發表的氣候報告嚴厲警告，人類活動是導致全球氣候暖化的原因。氣候暖化已引致全球水災、旱災頻生，全球水位上升以及海洋生態大災難，香港水位上升超過全球平均水平，近年澳門和珠江三角洲因水位上升引致的鹹潮，均是明顯的例子，香港絕不可能獨善其身。我們促請香港政府帶頭減少用紙和全面轉用無氯 100% 用後廢料再造紙，**即時**減少伐林造紙過程中溫室氣體的排放，更無需額外增建任何在建造過程中已帶來大量溫室氣體的減排設施，帶領全港市民，用這方便容易、實際可行、政府部門和廣大市民都可以即時做到的方法，政府和全港市民上下一心，身體力行，減少二氧化碳的排放，即時、實際地回應京都協議書的國際減排目標。

此致
立法會環境事務委員會主席余若薇議員
消費者力量

2007 年 8 月 3 日