

立法會 *Legislative Council*

立法會CB(1)1193/06-07(06)號文件

檔號：CB1/PL/ES

經濟事務委員會
2007年3月26日舉行的會議

有關車用燃油價格及
航空公司客運燃料附加費的
背景資料簡介

目的

本文件載述有關調整車用燃油價格及航空公司客運燃料附加費的機制的背景資料，亦綜述委員在先前的經濟事務委員會(下稱"事務委員會")會議上就相關事宜提出的意見及關注。

香港車用燃油價格

2. 事務委員會一向關注油公司在調整油價時"加快減慢"，以及市場上看來似有以某些形式合謀定價的做法。事務委員會曾在2002年、2003年、2004年及2006年舉行的多次會議上討論調整車用燃油價格的事宜。就此，立法會於2005年1月28日通過一項議案，促請政府積極考慮在石油行業引入公平競爭法及其他有效措施，以增加石油行業的競爭性和提高產品價格的透明度。議案措辭載於**附錄I**。

油產品零售價的組成部分

3. 加油站所收取的零售價的組成部分大致可分為3個類別，即政府稅項、成本和稅前利潤。無鉛汽油的稅率現時為每公升6.06元，政府自2000年因環保理由，以每公升1.1元的優惠稅率，引入超低硫柴油。成本包括變動成本，例如進口成本，代理佣金，車隊折扣，折扣卡，優惠券和折扣優惠，以及贈品；而固定成本則包括地價或租金及其他固定營運成本。零售價扣除政府稅項和各項成本後的餘額就是利潤。

影響香港油價的因素

4. 根據政府當局就2006年10月25日及2007年1月17日立法會會議上提出的質詢所作的答覆，油產品的零售價格受各種因素所影響，包括下列各項：

- (a) 成品油(如無鉛汽油及超低硫柴油等)的價格除了受原油價格影響，還會受其他因素所左右，如市場的供求情況、煉油廠的生產力，以及原料和煉油工序的成本及運費，以及油公司的折扣優惠及其他運作成本等。因此，本地燃油的零售價雖然大致應跟隨入口價格變動的走勢及幅度而調整，但由於基數不同，它們變動的百分率並不會完全相同。
- (b) 政府統計處(下稱"統計處")一向將油公司提供予該處的價格優惠資料，包括在統計處編製的平均零售價格內。然而，部分油公司基於商業敏感資料或其他原因而未能提供詳細資料的優惠計劃，則不能涵蓋在統計處的數據中。故此，統計處的數據中所載的價格優惠水平，可能比個別油公司的實質折扣為低。
- (c) 統計處編製的主要石油產品每月平均進口價有一定的局限。這些數據只反映油公司在某月份報關的進口油產品的平均價格，故此與個別油公司每次進口貨品的實際價格未必相同。此外，所涉的進口貨品亦不一定在該月份購入或在市場推出。統計處需時收集及整理資料，故此通常要在貨品報關後約4個星期才能提供有關數據。

監察油價走勢

5. 統計處定期向事務委員會提交主要石油產品進口及零售價格的資料。據政府當局所述，香港燃油的零售價是由油公司釐定。在自由市場經濟運作下，政府當局並無權力釐定車用燃油的零售價。但當局一直留意布蘭特原油價格及無鉛汽油和超低硫柴油新加坡離岸價的走勢，以監察本地零售價格的升跌是否與上述價格走勢相若。政府當局發現，本地車用燃油的零售價與國際油價走勢大致相若。

石油行業的競爭情況

6. 2005年7月，政府委託顧問就香港車用燃油零售市場的競爭情況進行研究。當局於事務委員會2006年4月24日會議上向委員簡介研究結果。顧問的意見包括，沒有證據證明香港油公司在香港車用燃油零售市場進行合謀行為，亦沒有證據顯示油公司加價快、減價慢。零售價格變動與國際油價的上升或下跌有密切關係。然而，基於香港車用燃油市場本身的特性，市場上存在發生合謀行為的風險。就此，研究建議政府應考慮採取預防措施，訂立通用的競爭法例或規管個別行業的法例，以避免出現同業壟斷行為。研究的範圍及主要調查結果載於**附錄II**。

7. 競爭政策諮詢委員會(下稱"競諮會")在2005年6月委任競爭政策檢討委員會(下稱"檢討委員會")，檢討香港的競爭政策。檢討委員會已於2006年6月向競諮會提交報告，建議政府訂立新法例，以防止所有行業的反競爭行為。2006年11月，政府發表了一份題為"促進自由競爭

保持經濟動力"的文件，進行為期3個月的公眾諮詢。政府正考慮所接獲的意見。政府當局希望若決定在香港引入跨行業競爭法例，規管架構將獲賦權要求油公司提供詳細資料，以調查車用燃油零售市場中的懷疑反競爭行為。

委員在事務委員會會議上提出的主要意見及關注

8. 事務委員會曾在2002年10月28日、2003年3月31日、2004年5月31日及2006年4月24日會議上討論有關調整油價的事宜，委員亦曾在其中兩次會議上與香港主要油公司¹會商。委員提出的主要意見及關注綜述如下：

- (a) 由於統計處需時收集及整理資料，故此通常要在貨品報關後約4個星期才能提供有關進口油產品價格的數據，油公司或會利用這段時間上的差距，因應國際油價變動而即時提高零售價，但當油價下跌時卻延遲把零售價調低。
- (b) 為方便分析車用燃油零售價的調整，政府當局應要求油公司提高釐定石油產品零售價機制的透明度。舉例而言，應促請油公司提供更多資料，說明進口價、存貨水平、有關成本及利潤的數據；就提高或降低零售價作出預告；以及在訂購更多燃油時知會政府當局。
- (c) 本港各油公司的零售價基本上相同，導致燃油市場缺乏競爭。政府當局應採取措施，促進燃油市場的競爭。
- (d) 政府應減低車用燃油的稅項，以減輕受影響的經濟行業，特別是運輸業的負擔。
- (e) 政府應在市區提供更多用地，以提供燃油儲存設施，鼓勵零售商提供更多燃油種類，供消費者選擇，以及加強車用燃油市場的競爭。

航空公司客運燃料附加費

調整燃料附加費的機制

9. 航空公司透過收取運載乘客及貨物的運價(即飛機票價及貨物運載價)收回營運成本。然而，在飛機燃料價格出現短期波動時，航空公司或會選擇以徵收燃料附加費的方式收回部份短期增加的營運成本。根據規管進出香港空運服務的雙邊民用航空運輸協定，航空公司收取的運價必須獲得有關航空當局批准。民航處是香港的有關航空當局。燃料附加費亦屬運價的一種，須獲得民航處批准。

¹事務委員會在2002年10月28日及2004年12月16日會議上曾與香港主要油公司會商。2004年12月16日舉行的會議是閉門會議。

10. 根據現行雙邊民用航空運輸協定，航空公司必須在考慮各有關因素如經營成本、乘客利益和其他經營同一航線的航空公司的收費等因素後訂定收費。民航處對有關燃料附加費的申請作出審批時，會考慮航油價格的變動、航空公司提交的理據及其他相關因素後，並確保從燃料附加費所得的收入不高於在相關期間因燃油價格上升帶來的成本上漲。鑒於油價波動，民航處對燃料附加費的申請，每次只會作短期的批准，一般為期兩個月²。

自2005年就航空公司客運燃料附加費的調整

11. 根據政府當局就2007年1月24日立法會會議上提出的書面質詢所作的答覆，航空公司向乘客所徵收的燃料附加費，自2005年1月至2007年1月共調整了11次，7次是向上調整，4次向下調整。由2006年8月到2007年1月的半年內，民航處審理了3輪的燃料附加費申請，而附加費水平已累積下調了9%。

委員在事務委員會會議上提出的意見及關注

12. 事務委員會在2003年3月31日會議上討論油價調整時，委員提出與航空公司徵收燃料附加費有關的事宜。委員關注到當局是否有需要及理據批准航空公司在兩個月內徵收運載乘客的燃料附加費。因為倘若國際油價在該期間大幅回落，乘客的利益將會受損。鑒於不同航空公司徵收的附加費差距甚大，委員亦關注到有關的計算準則，以及當局有必要訂定基準款額，以保障乘客的利益。

最新發展

13. 在事務委員會2007年1月22日會議上，委員關注到雖然最近幾個月國際原油價格大幅下降，本地車用燃油零售價格僅輕微下降，而航空公司對燃油附加費的調整幅度亦輕微。委員認為事務委員會有需要再次討論相關事項。

14. 政府當局會於2007年3月26日舉行的會議上，向事務委員會簡介車用燃油價格及航空公司客運燃料附加費。

參考資料

15. 有關此課題的相關文件及其超連結載於**附錄III**。

立法會秘書處
議會事務部1
2007年3月21日

² 自2004年6月，民航處定期在期限屆滿後檢討對燃料附加費的申請所作的批准。

**於2005年1月28日舉行的立法會會議上獲得通過的
有關"在石油行業引入公平競爭法"的議案的措辭**

"鑒於本地的石油產品價格經常加快減慢及各油商調整價格的步伐趨於一致，而石油產品零售價格往往又未能真確地反映入口成本價，本會促請政府積極考慮在石油行業引入公平競爭法及其他有效措施，包括要求競爭政策諮詢委員會關注本港石油市場可能出現的不公平競爭模式，並委託該委員會就有關情況作出監察和研究，以增加石油行業的競爭性和提高產品價格的透明度，從而避免寡頭壟斷，促進公平競爭和保障商戶及市民免受高油價之苦。"

本地車用燃油零售市場顧問研究的主要結果

研究範圍：

- (a) 調查是否有證據，證明油公司曾進行任何例如合謀(委託協議中稱為"合謀定價")的反競爭行為；
- (b) 探討如何改善燃油供應市場的競爭及減低除稅後的汽油零售價格；及
- (c) 為加強香港燃油市場的競爭，就是否需要採取包括立法等措施提出建議。

主要調查結果

- (a) 沒有明確證據顯示香港車用燃油零售市場的油公司進行合謀行為；顧問發現本港油公司的定價方式，與其他存在激烈競爭的市場沒有太大分別，尤其當考慮到香港的一些特殊情況，例如香港燃油供應完全依賴入口及個別公司油站以長期惠顧及優惠計劃為基礎定立燃油價格；
- (b) 然而，基於香港車用燃油市場本身的特性，特別是市場規模較小，而市場由為數不多的主要供應商所擁有及操控，市場上存在發生合謀行為的風險；
- (c) 政府應考慮採取預防措施，訂立通用的競爭法例或規管個別行業的法例，以避免出現同業壟斷行為；以及
- (d) 儘管有明顯跡象顯示車用燃油價格的競爭正在加劇，但仍可採取更多措施促使新競爭者進入市場，例如改善拍賣油站用地的透明度。

有關車用燃油價格及
航空公司客運燃料附加費的
背景資料簡介

相關文件一覽表

事務委員會／委員會	日期	文件
立法會會議	2002年5月8日	立法會質詢：對汽油價格的監管（議事錄第16頁） http://www.legco.gov.hk/yr01-02/chinese/counmtg/hansard/cm0508ti-translate-c.pdf
經濟事務委員會	2002年10月28日	政府當局就主要燃料的零售價格提供的文件 立法會CB(1)104/02-03(04)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/papers/es1028cb1-104-4c.pdf 會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/minutes/es021028.pdf

事務委員會／委員會	日期	文件
經濟事務委員會	2003年3月31日	<p>政府當局就燃油價格調整提供的文件 立法會CB(1)1198/02-03(05)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/papers/es0331cb1-1198-5c.pdf</p> <p>政府當局就航空公司徵收燃料附加費提供的文件 立法會CB(1)1198/02-03(06)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/papers/es0331cb1-1198-6c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr02-03/chinese/panels/es/minutes/es030331.pdf</p>
經濟事務委員會	2004年5月31日	<p>政府當局就燃油價格調整提供的文件 立法會CB(1)1890/03-04(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/es/papers/es0524cb1-1890-1c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr03-04/chinese/panels/es/minutes/es040531.pdf</p>
立法會會議	2004年10月13日	<p>立法會質詢：各類燃油的價格（議事錄第44頁） http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1013ti-translate-c.pdf</p>
立法會會議	2004年11月3日	<p>立法會質詢：對油價的監察（議事錄第58頁） http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm1103ti-translate-c.pdf</p>

事務委員會／委員會	日期	文件
經濟事務委員會	2004年12月16日 (閉門會議)	政府當局就燃油價格調整提供的文件 立法會CB(1)439/04-05(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es1216cb1-439-1c.pdf 立法會秘書處擬備的有關油產品零售價格的背景資料摘要 立法會CB(1)487/04-05號文件 http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/panels/es/papers/es1216cb1-487-c.pdf
立法會會議	2005年1月28日	議案：在石油行業引入公平競爭法（議事錄第118頁） http://www.legco.gov.hk/yr04-05/chinese/counmtg/hansard/cm0128ti-translate-c.pdf
立法會會議	2005年11月16日	議案：減免超低含硫量柴油稅（議事錄第105頁） http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/counmtg/hansard/cm1116ti-translate-c.pdf

事務委員會／委員會	日期	文件
經濟事務委員會	2006年4月24日	<p>政府當局就燃油價格調整提供的文件 立法會CB(1)1303/05-06(03)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0424cb1-1303-3c.pdf</p> <p>有關車用燃油零售市場研究報告的簡報 立法會CB(1)1340/05-06(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0424cb1-1340-1c.pdf</p> <p>立法會秘書處擬備的有關車用燃油零售市場的背景資料摘要 立法會CB(1)1312/05-06號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0424cb1-1312-c.pdf</p> <p>會議紀要 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/english/panels/es/minutes/es060424.pdf</p> <p>政府當局就"本地車用燃油零售市場顧問研究的結果"提供的補充資料文件 立法會CB(1)2071/05-06(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0424cb1-2071-1-c.pdf</p> <p>政府當局就劉健儀議員要求減低汽車燃料的稅項作出的回應。 立法會CB(1)2131/05-06(01)號文件 http://www.legco.gov.hk/yr05-06/chinese/panels/es/papers/es0424cb1-2131-1c.pdf</p>
立法會會議	2006年10月25日	<p>立法會質詢：對油價的規管（議事錄第27頁） http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/floor/cm1025-confirm-ec.pdf</p>
立法會會議	2007年1月17日	<p>立法會質詢：規管油價（議事錄第52頁） http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/floor/cm0117-confirm-ec.pdf</p>

事務委員會／委員會	日期	文件
新聞公報	2007年1月18日	新聞公報：調整客運燃料附加費 http://www.info.gov.hk/gia/general/200701/18/P200701180252.htm
立法會會議	2007年1月24日	立法會質詢：航空公司徵收客運燃料附加費（議事錄第82頁） http://www.legco.gov.hk/yr06-07/chinese/counmtg/floor/cm0124-confirm-ec.pdf

立法會秘書處
議會事務部1
2007年3月21日