

立法會

Legislative Council

立法會CB(1)2316/06-07號文件
(此份會議紀要業經政府當局審閱)

檔號：CB1/PL/FA/1

財經事務委員會 會議紀要

日期：2007年6月4日(星期一)
時間：上午9時30分
地點：立法會會議廳

出席委員：陳鑑林議員, SBS, JP (主席)
陳智思議員, GBS, JP (副主席)
田北俊議員, GBS, JP
何俊仁議員
何鍾泰議員, SBS, S.B.St.J., JP
李國寶議員, GBS, JP
涂謹申議員
劉慧卿議員, JP
石禮謙議員, JP
林健鋒議員, SBS, JP
梁君彥議員, SBS, JP
黃定光議員, BBS
湯家驊議員, SC
詹培忠議員
譚香文議員

其他出席議員：陳婉嫻議員, JP
王國興議員, MH
梁家傑議員, SC
張超雄議員

缺席委員：單仲偕議員, JP

出席公職人員：議程項目IV

香港金融管理局總裁
任志剛先生, GBS, JP

香港金融管理局副總裁
韋柏康先生, JP

香港金融管理局副總裁
蔡耀君先生, JP

香港金融管理局副總裁
彭醒棠先生, JP

議程項目V

財政司司長
唐英年先生, GBS, JP

政府經濟顧問
郭國全先生, BBS, JP

財政司司長政務助理
沈鳳君女士

列席秘書 : 總議會秘書(1)5
楊少紅小姐

列席職員 : 助理秘書長1
吳文華女士

高級議會秘書(1)3
林映儀女士

高級議會秘書(1)8
馬海櫻女士

議會事務助理(1)8
陳瑞玲女士

經辦人／部門

I. 確認通過會議紀要及續議事項

(立法會CB(1)1776/06-07號文件——2007年3月27日
特別會議紀要

立法會CB(1)1777/06-07號文件——2007年4月2日會議紀要)

2007年3月27日特別會議及2007年4月2日會議的紀要獲確認通過。

II. 上次會議後發出的資料文件

(立法會CB(1)1753/06-07(01)號文件——香港商標師公會於2007年5月16日致財經事務及庫務局局長的函件)

2. 委員察悉，上述文件已發給事務委員會參閱。

III. 下次會議日期及討論事項

(立法會CB(1)1775/06-07(01)號文件——待議事項一覽表

立法會CB(1)1775/06-07(02)號文件——跟進行動一覽表

立法會CB(1)1809/06-07(01)號文件——何俊仁議員2007年5月31日的函件)

2007年7月份會議

3. 委員同意安排在2007年7月5日(星期四)舉行的下次例會上討論以下事項：

- (a) 財務匯報局的工作進展；
- (b) 有關香港和內地證券監管機構之間的合作事宜；及
- (c) 與在香港以外成立為法團的公司上市有關的事宜。

4. 委員察悉，(b)項由何俊仁議員在2007年5月7日事務委員會會議上提出，所須處理的事宜已載列於何議員2007年5月31日的函件(立法會CB(1)1809/06-07(01)號文件)。至於(c)項，委員察悉，此項目由涂謹申議員提出，香港交易及結算所有限公司已於2007年3月就有關課題提供資料文件(立法會CB(1)1270/06-07(01)號文件)。為

預留足夠時間討論上述項目，委員同意，2007年7月5日會議應在上午10時開始舉行。

(會後補註：按照事務委員會主席的意見，同時為回應香港報業公會所提出的關注，2007年7月5日會議的議程已加入有關"香港交易及結算所有限公司推行的'披露易'計劃"的討論事項。該次會議的開始時間已提前至上午9時30分。秘書處已於2007年6月6日發出立法會CB(1)1848/06-07號文件，通知委員有關的會議安排。)

領匯房地產投資信託基金上市及上市後所涉及的利益衝突事宜(事務委員會的"待議事項一覽表"第4項)

5. 主席扼要重述，自對上一次在2006年4月3日會議上討論上述議題後，事務委員會於2006年12月14日會議上同意邀請前房屋及規劃地政局常任秘書長(房屋)梁展文先生在他認為合適的日期出席事務委員會會議。該議題隨後已納入事務委員會的"待議事項一覽表"內。委員察悉，由於梁先生不常在香港，因此他至今一直未能確定何時能出席會議。他亦表示對其2006年12月7日函件並無補充。秘書處已於2007年2月27日發出立法會CB(1)1025/06-07號文件，向委員匯報梁先生的回應。

6. 就此，主席詢問委員對事務委員會應否及如何跟進此事有何意見。劉慧卿議員表示，有關邀請梁展文先生出席事務委員會會議的安排是由涂謹申議員提出(他此時不在席)，其意見將關係到事務委員會應如何跟進此事。主席建議再次發出通告，邀請委員就未來路向(如有的話)提出建議。委員對此表示贊同。主席會視乎委員的意見，決定應否及如何跟進此事。

(會後補註：秘書處已於2007年6月5日發出立法會CB(1)1845/06-07號文件，邀請委員就上文第6段所述事宜提出意見。由於秘書處並無接獲委員提出的進一步意見，主席同意從事務委員會的"待議事項一覽表"中刪除此項目。)

IV. 香港金融管理局工作簡報(包括其《二零零六年年報》)

(立法會CB(1)1775/06-07(03)號文件——香港金融管理局提供的文件(於會議席上提交的文件第17a、40及41頁的更

新版已於2007年6月
5日隨立法會
CB(1)1834/06-07號
文件送交委員)

立法會CB(1)1464/06-07號文件 ——《香港金融管理局
二零零六年年報》)

香港金融管理局作簡介

7. 應主席之請，香港金融管理局(下稱"金管局")總裁利用電腦投影片簡介金管局的工作重點，內容如下：

- (a) 在貨幣穩定方面，港元匯率自2007年2月以來輕微轉弱，原因是市場人士藉着港美息差套利，以及在一連串大型首次公開招股活動後，籌集所得的港元資金兌換成其他貨幣。自2007年年初以來，12個月港元遠期匯率與12個月人民幣不交收遠期匯率的相連關係進一步轉弱，反映金融市場逐漸相信人民幣匯率變動不會影響港元與美元的聯繫匯率。這亦反映出金管局在管理市場預期方面所作出的努力，包括在人民幣匯率形成機制改革於2005年公布前的兩個月推出3項優化聯繫匯率(下稱"聯匯")制度的措施，以及經常就金管局對聯匯制度的客觀評估作出公開討論。
- (b) 關於銀行同業資金水平，2007年內總結餘維持穩定，仍處於13億元左右的水平。現時，港元銀行同業拆息低於美元拆息。在一個具公信力的兌換範圍內，港元與美元維持一定程度的息差不算不正常。由於港美息差未有對經濟造成異常或不健康的影響，金管局認為暫時無需透過市場操作理順利率和匯率的關係。不過，金管局會繼續密切注視有關發展，特別是匯率和利率的關係。
- (c) 至於內地經濟過熱對香港的影響，內地再有宏觀調控行政措施出台的可能性不能排除，這些措施對本港經濟的影響亦不容低估。金管局的研究顯示，香港會有能力承受內地經貿易渠道傳來的衝擊，但經金融渠道而來的影響則會較為顯著。金融市場波幅突然擴大的可能性甚高，市場人士應作好準備，管理有關風險。關於影響貨幣穩定的內在因素，大市環境保持溫和，但應小心確保現時蓬勃的首次公開招股活

動不會減弱個別投資者、證券經紀、其他市場人士及提供信貸融資的銀行的風險管理。有關各方應多作壓力測試，評估各自的風險。

- (d) 關於流通貨幣，在2007年3月市面出現香港上海滙豐銀行有限公司(下稱"滙豐銀行")千元偽鈔後，金管局迅速及有秩序地回收2000年及2002年版滙豐銀行千元鈔票的策略取得成效。截至5月底，已從市面回收超過1 100萬張該等舊版鈔票，佔總數五成以上。金管局不斷檢討香港鈔票的防偽特徵，力求走在不法之徒的前面。該局已在2007年3月宣布試驗發行拾元塑質鈔票，新鈔將於數星期後在市面流通使用。
- (e) 關於銀行體系的表現，銀行體系保持資金充裕。淨息差在2007年第一季維持平穩，為1.80%，反映銀行體系的營商環境競爭激烈。負資產住宅按揭貸款宗數持續減少，由2006年12月底的8 400宗降至2007年3月底的6 700宗左右。實施《資本協定二》及防止清洗黑錢及恐怖分子籌資活動的工作進展良好。關於匯款代理人及貨幣兌換商的監察制度，金管局正繼續協助政府進行有關檢討。自2006年9月推出存款保障計劃(下稱"存保計劃")以來，香港存款保障委員會從參與計劃的成員銀行合共收取了超過3億9,000萬港元供款，並正依照有關條例管理存保計劃基金。
- (f) 在香港高度競爭的環境下營運的銀行不計其數，自然需要倚靠市場來協調銀行與其客戶的關係。然而，既然銀行是根據《銀行業條例》(第155章)從事持牌業務，社會期望銀行負起一定程度的企業責任，亦可以理解。對於影響社會民生的事情，金管局的立場是，有關各方應盡量務實。該局鼓勵香港銀行公會(下稱"銀行公會")代表其會員銀行與社會上各代表團體多作溝通。如有需要，金管局樂意提供協助。
- (g) 關於金融市場基建，金管局的目標是發展香港成為區內的支付及交收結算樞紐。就此，金管局已建立了美元、歐元及港元的多貨幣即時支付結算系統。金管局已作好準備，把人民幣加進該系統。目前正進行區內跨境支付系統的開發工作，讓香港可利用美元及歐元支付系統處理區內的跨境支付交易。香港的美元即時支付結算系統與馬來西亞的馬幣即時支付結算系統

的聯網已於2006年11月13日成功推出。建立香港人民幣即時支付結算系統的工作已如期於2007年2月26日完成，為香港首次發行人民幣債券作好準備。

- (h) 關於保持香港的國際金融中心地位，金管局的工作重點是加強與區內及內地的合作。內地與香港的兩個金融體系應互相合作，建立總理溫家寶今年較早前在全國金融工作會議上所倡導的互助、互補和互動的關係。內地在2007年5月宣布擴大合格境內機構投資者(下稱"QDII")計劃，此舉將為內地資金有序流出開闢新渠道。
- (i) 關於外匯基金的管理，應該注意的是，外匯基金並非純投資基金，其投資須符合外匯基金的法定目標：(i) 保障資本；(ii) 確保整體貨幣基礎在任何時候都由流通性極高的美元資產提供十足支持；(iii) 確保有足夠流動資金，以維持貨幣及金融穩定；及(iv) 在符合上述(i)至(iii)項的情況下爭取投資回報，以保障資產的長期購買力。衡量外匯基金投資表現的適當方法，是將外匯基金實際回報率與基準投資組合回報率作出比較。
- (j) 在2007年第一季，外匯基金的淨投資收入為184億元，財政儲備分帳為64億元(按舊有分帳安排計算)。財政司司長在發表財政預算案演辭時公布的新費用安排於2007年4月1日生效。根據新安排，存放在外匯基金的財政儲備將每年獲得一筆費用，金額按每年預先釐定的一個固定收費率計算。該收費率為外匯基金投資組合過往6年的平均年度投資回報率或3年期外匯基金債券在過往一年的平均年度收益率，以兩者的較高者計算。2007年的固定回報率為7%。新的費用安排將有助更準確估計財政儲備的投資收入。

討論

內地經濟過熱對香港的影響

8. 梁君彥議員關注內地股市的波動，以及QDII計劃的擴大可否提供有效而足夠的渠道，引導內地過剩的流動資金有序流出。他並關注到，資金流出可能會帶來負面影響，使內地股票及資本市場的資產價格泡沫蔓延至香港市場。

9. 金管局總裁回應時表示，雖然從自由市場的角度來看，內地在社會主義市場經濟體制下的股市發展過程可能令人憂慮，但內地當局已採取鼓勵資金有序流出的政策，以處理此問題。QDII計劃的擴大是內地為紓緩流動資金過剩而採取的措施之一，目的是冷卻過熱的股票及資本市場。金管局總裁相信，如擴大QDII計劃的措施未能達致預期目標，內地當局或會考慮採取進一步措施，擴大內地投資者的境外投資範圍。至於梁議員就有關措施對香港股票市場的影響所提出的關注，金管局總裁認為，內地資金的流出不大可能令香港股票市場出現泡沫，因為本港股票市場有甚具效率的價格發現機制，且有很多國際投資者參與其中。

10. 梁君彥議員察悉，溫總理曾表示內地與香港兩個金融體系應尋求建立一個互助、互補和互動的關係，他詢問金管局有何計劃及措施促進兩地建立這種關係。金管局總裁回應時確認，金管局樂意與內地合作，例如建立和鞏固香港作為內地金融市場與國際集資者／投資者橋樑的中介地位。他指出，香港可為內地的金融改革和開放作出貢獻，同時可把握改革開放過程所衍生的大量潛在商機。

11. 主席察悉，根據金管局的研究，香港會有能力承受來自內地的衝擊(圖15)，他關注這些衝擊對香港經濟的影響，以及香港如何能證明其承受能力。他並問及源自其他因素(例如疲弱的美國經濟)的衝擊對香港可能造成的影響。

12. 就此方面，金管局總裁表示，金管局曾研究內地宏觀經濟變數的波動透過貿易及金融市場渠道對香港經濟造成的影響，並曾進行有關的壓力測試。他指出，香港是外向型的經濟體系，其他歐美經濟體系對本港經濟的影響更甚於內地經濟體系。雖然有關內地給本港帶來的重大衝擊的模擬測試顯示，與香港在亞洲金融風暴期間經歷的困難相比，這些衝擊對香港的影響相對溫和，但這些衝擊若是從金融市場渠道傳入，則會造成不明朗因素，因為市場情緒甚難預測。因此，金管局總裁認為，各持分者包括金管局、政府官員、立法會議員及市場人士必須作出積極討論，以期更有效地管理市場預期和風險。

13. 劉慧卿議員明白到需要有更多公開討論，這些討論將有助管理市場預期，尤其可以提醒投資者對市場波動保持警覺。然而，她關注到，內地企業股票佔本港股市的比重逐漸增加，這情況令本港股市更受內地股市波動

影響(圖16)。就此，劉議員詢問，壓力測試是否及如何能幫助評估香港金融體系在多大程度上可應付股市波動所帶來的風險。她並詢問，除金管局外，金融機構或個別投資者是否亦應進行壓力測試。

14. 金管局總裁回應時表示，每個投資者都應進行壓力測試，以評估本身應付市場波動的能力。定期進行壓力測試對金融中介機構(例如銀行)的風險管理更為重要。他表示，壓力測試可透過設計不同情景和設定各個變數(例如利率變動及股價走勢)進行，以評估個別人士或機構可抵禦市場波動的程度。金管局總裁補充，金管局及銀行均定期進行壓力測試。倘若該等測試的結果顯示，銀行過度涉足高風險活動(例如持有大量高風險金融產品)，已到了銀行體系或個別銀行的償債能力受到威脅的程度，金管局便會要求有關銀行採取所需措施，管理或減低其承受的風險。

15. 劉慧卿議員仍然關注香港是否有能力承受內地透過金融市場渠道傳來的衝擊，並進一步詢問金管局就此方面作出的評估。劉議員察悉，金管局及金融機構(例如銀行)都會定期進行壓力測試，她詢問金管局會否及如何向公眾披露該等測試結果及／或曾採取甚麼行動管理所發現的風險。

16. 金管局總裁回答時指出，從美國經濟與美國股市發展脫節的現象可見，由於環球金融市場的急遽變化和高度波動性，市場情緒已變得越來越難以預測。因此，內地可能透過金融市場渠道傳來的衝擊，會造成不明朗因素。關於披露壓力測試或風險管理行動的資料的問題，金管局總裁表示，金管局一直以具透明度的方式向公眾提供資料，闡述該局就金融市場及香港經濟承受各種風險所作的分析及評估，甚至在事情仍未受到公眾關注前已提供有關資料。舉例而言，在內地於2005年7月公布人民幣匯率形成機制改革之前，金管局已於2005年5月推出3項優化聯匯制度的措施，以消除有關匯率可轉強程度的不明朗情況。雖然金管局的目標是在工作上維持高透明度，但披露涉及個別銀行的資料可能會引起市場敏感反應，並涉及遵從保密規定的考慮。他向委員保證，金管局作為銀行業監管機構，一直都以審慎態度管理銀行的系統性風險。

香港的國際金融中心地位

17. 何俊仁議員察悉，內地與香港的金融市場關係密切，他認為香港除了從內地商機中獲益外，亦應繼續提升本身在國際市場的地位，例如使香港發展成為亞洲債

券中心。就此，何議員關注金管局有何策略鞏固香港作為國際金融中心的地位，以及香港的國際金融中心角色如何能為內地的發展作出貢獻。

18. 金管局總裁表示，《基本法》已清楚訂明須保持香港的國際金融中心地位。除促進與內地的合作外，金管局亦在其他範疇持續進行工作，以保持香港的國際金融中心地位。這些工作包括透過與區內的中央銀行及貨幣管理當局合作推出第一階段及第二階段的亞洲債券基金，發展區內的債券市場，以及為第三階段的亞洲債券基金進行準備工作。他指出，香港作為國際金融中心，可作為內地金融市場與對內地市場感興趣的國際投資者之間的重要橋樑。金管局樂意與內地當局合力促進資金流入和流出內地。該局就這方面提出的多項切實可行的建議，已納入《「十一五」與香港發展》經濟高峰會轄下金融服務專題小組的報告。

港元匯率

19. 何俊仁議員關注到，長遠而言，人民幣浮動匯率制度一旦推行，對港元匯率有何影響。金管局總裁回應時表示，從人民幣與港元現貨及遠期匯率走勢脫節的情況看來，市場人士認為人民幣升值不會對港元匯率帶來重大影響。正如他在以往會議上向事務委員會所解釋，港、美經濟周期的同步性比香港與內地經濟周期的同步性高。因此，美元仍是港元最合適的掛鈎對象。他表示，預料現行安排在可見的將來都不會改變。

20. 譚香文議員從電腦投影片簡介資料圖9察悉，金管局認為暫時無需透過市場操作理順利率和匯率的關係，她關注到一旦資金流出香港，港元利率會否有上調壓力。金管局總裁回應時解釋，在聯匯制度下，當港元匯率達到7.85港元兌1美元的水平時，弱方兌換保證將被觸發，而根據該項保證，金管局會以1美元兌7.85港元的匯率向持牌銀行買入港元。港元的總結餘會減少，從而推高港元利率，吸引資金流入，恢復匯率穩定。

銀行服務的提供

21. 湯家驊議員憶述，立法會議員曾多次表示關注銀行業向弱勢社羣提供的基本銀行服務。他關注到，此事迄今仍沒有多大進展，他詢問金管局就銀行業提供的基本銀行服務與業界進行的聯繫工作。

22. 金管局總裁表示，銀行公會曾與財經事務委員會舉行會議，討論有關銀行提供服務的事宜。為跟進議員所

提出的關注，銀行公會已推出多項措施，方便弱勢階層獲取銀行服務。這些措施包括推出簡易自動櫃員機屏幕，以及擴大提供易辦事現金提款服務的零售點覆蓋網絡，讓市民可在購物時透過易辦事系統提取現金，當中約25%的零售點均位於公共屋邨。

23. 湯家驊議員認為，零售點提供的現金提款服務難以滿足市民對存款或大額提款等銀行服務的需求。他認為當局應向事務委員會提供進一步資料，說明銀行公會的措施有何進展，以便委員跟進此事。就此，金管局總裁及主席表示，銀行公會在上次與事務委員會舉行會議時已答應在適當時候提供最新進展。至於湯議員進一步問及金管局在協助推行改善措施方面所擔當的角色，金管局總裁表示，《銀行業條例》賦予金管局監管及監督銀行活動的職責及權力，以確保香港銀行體系的穩定健全。然而，法例並無明確授權金管局承擔保障消費者的責任。儘管如此，金管局過去一直支持加強消費者保障及改善銀行服務的措施，未來亦會在可行情況下在這方面提供協助。

24. 何俊仁議員同意，金管局在保障銀行客戶的消費者權益方面沒有法定角色。儘管如此，他記得金管局曾參與解決與消費者有關的問題。何議員提到最近有銀行拒絕向貨幣兌換商及匯款代理商提供銀行服務的事件，他認為政府當局應檢討現行的銀行業監管架構，並研究加強消費者保障的措施，特別是向議價能力薄弱或毫無議價能力的消費者提供銀行服務。他認為，有必要時，政府當局應提出適當的法例修訂，使金管局在保障消費者方面有明確的法定授權。如有需要，金管局應投放額外資源，以便擔當更重的角色。

25. 就此，金管局總裁表示，何俊仁議員提出的課題是關乎企業社會責任，以及銀行作為私營企業應在多大程度上履行該項責任的問題。亦應注意的是，加強消費者權益與審慎監管銀行體系這兩個角色可能存有一些衝突。不過，金管局總裁表示，他對此課題持開放態度，並歡迎議員提出意見。在現行的監管制度下，金管局並無履行消費者權益監察機構的角色的法定授權。然而，在有需要時，金管局會毫不猶豫地提供協助，推動有關各方制訂可行的解決方案。至於何俊仁議員進一步問及海外銀行業監管機構在保障銀行客戶的消費者權益方面所擔當的角色，金管局總裁回應時告知委員，金管局曾就此課題進行比較研究。他會應何俊仁議員的要求，提供有關該項研究的資料，供委員參閱。

外匯基金的管理

26. 譚香文議員察悉，財政司司長已宣布由2007年4月1日起實施財政儲備與外匯基金的修訂分帳安排，她詢問該項修訂安排對財政儲備從外匯基金投資回報所得的分帳有何影響。她亦關注到，在修訂安排下，外匯基金投資組合及策略如有調整，對財政儲備分帳的影響(如有的話)。

27. 金管局總裁回應時表示，在經修訂的分帳安排下，存放於外匯基金的財政儲備將每年獲得一筆費用，金額按每年預先釐定的一個固定收費率計算。該收費率為外匯基金投資組合過去6年的平均年度投資回報率或3年期外匯基金債券在過往一年的平均年度收益率，以兩者的較高者計算。雖然新安排可為財政儲備所佔的投資收入分帳提供穩定性和可預測性，但外匯基金投資回報的波動對財政儲備收益的影響將會延續較長時間。他進一步指出，外匯基金的基準投資組合由財政司司長擔任主席的外匯基金諮詢委員會決定。該委員會會不時對基金的投資組合及策略作出檢討。

流通貨幣及電子貨幣

28. 黃定光議員察悉，金管局計劃試驗發行拾元塑質鈔票，他要求該局就最新進展提供資料，包括試驗發行計劃的宣傳工作，以及塑質鈔票的使用會否擴展至其他面額的鈔票。金管局總裁回應時表示，試驗發行拾元塑質鈔票的準備工作(例如鈔票處理機的調校測試程序)進展良好，新鈔票將於短期內在市場流通使用。關於宣傳工作，金管局總裁表示，該局已為銀行櫃位服務員、找換店及零售從業員舉辦教育講座，並會舉行廣泛的公眾教育活動，讓公眾認識新鈔票的防偽特徵及特點。該局會在試驗計劃推行期間評估新鈔票的運作情況及公眾的接受程度，然後才決定是否引入其他面額的塑質鈔票。

29. 黃定光議員提到數月前發生的八達通易辦事未能完成增值交易的事件，並詢問獨立檢討的進展及金管局所採取的監管行動(如有的話)。金管局總裁回答時表示，金管局已要求八達通卡有限公司(下稱"八達通卡公司")根據《銀行業條例》第59(2)條委聘獨立核數師檢討有關事件，並向金管局提交檢討報告。核數師目前正進行檢討工作，稍後將會向公眾發表報告。金管局總裁補充，金管局亦已委任陳志輝教授為八達通卡公司的顧問。

金管局的人力資源

30. 劉慧卿議員從金管局《二零零六年年報》察悉，截至2007年1月1日，金管局有30個職位空缺(年報第103頁)，她關注金管局是否正面對人才轉投私人機構的問題；若然，該局有何對策。金管局總裁回應時表示，金管局面對資深人員流失的問題。舉例來說，在過去一年多，參與儲備管理的小組有超過3名部門主管或以上職級的人員請辭及離開金管局。該局已將人手方面的情況轉達外匯基金諮詢委員會轄下管治委員會考慮。金管局總裁又特別提到，雖然有部分人員離開金管局轉投私人機構，但一些以往任職私人機構的人士已決定加入金管局，而薪酬並非他們主要考慮的因素。至於劉慧卿議員進一步問及金管局員工離職後就業的安排，金管局總裁表示，該局訂有規管這些安排的指引，有關資料已載於金管局年報。應劉慧卿議員的要求，金管局總裁同意提供金管局人手編制及實際職員人數的最新數字。

(會後補註：金管局就其人手編制及於2001年就英國、澳洲及香港三地在保障銀行服務消費者及促進競爭方面的安排進行的比較研究所提供的資料，已於2007年6月28日隨立法會CB(1)2014/06-07號文件送交委員。)

V. 財政司司長簡報香港整體經濟最新狀況

(立法會CB(1)1660/06-07號文件——《二零零七年第一季經濟報告》及新聞稿)

立法會CB(1)1775/06-07(04)號文件——政府當局提供的文件

立法會CB(1)1835/06-07(01)號文件——政府當局提供的電腦投影片簡介資料(於會議席上提交，電子複本其後於2007年6月4日送交委員))

31. 應主席之請，政府經濟顧問利用電腦投影片簡介香港經濟的近期表現、政府於5月中公布的最新修訂2007年全年經濟預測，以及2007年經濟展望。簡介中提到的要點闡述如下：

- (a) 香港經濟在2007年第一季繼續在廣泛層面增長。內部需求持續強勁，出口表現亦佳，第一季本地生產總值穩健增長，較一年前同期實質增加5.6%。本港經濟自2003年年中復甦以來，已連續14季以高於趨勢的增長步伐擴張。
- (b) 踏入首個季度，外部需求依然殷切。商品出口在第一季進一步顯著上升，錄得8.2%的實質增長。這是由於內地貿易往來仍然暢旺，因而大致抵銷了美國市場疲弱的影響。由於金融和商業服務輸出大幅上升，加上離岸貿易和訪港旅遊業暢旺，服務輸出躍升8.4%。
- (c) 在內部方面，收入增加、就業市場好轉，加上股市普遍交投暢旺，令第一季私人消費開支錄得5.6%的顯著增幅。第一季整體投資開支較一年前同期進一步增長3.9%，增幅溫和。最新一輪的《業務展望按季統計調查報告》顯示，營商氣氛仍普遍樂觀。
- (d) 整體建造活動依然疲弱，首季錄得5.4%的跌幅，主要是公營部門的工程量持續減少所致。而私營機構的工程量則大致平穩。
- (e) 隨着經濟好轉，勞工市場繼續全面改善。經季節性調整的失業率在2007年2月至4月續降至4.3%，為超過8年半的低位。較低技術勞工的失業率從2003年的10%高位下跌至2007年第一季的5%，而專業及管理員工的失業率則由2003年的3.8%微降至2007年第一季的2.1%。自2003年的經濟低潮以來，本港經濟共創造了新增職位淨額近30萬個。工資及收入在2006年第四季有較顯著的升幅。
- (f) 隨着就業機會及勞工收入進一步增加，住戶入息持續改善。2007年第一季的平均住戶入息為27,000元，以貨幣計算較一年前同期上升。然而，每月入息低於4,000元的住戶(下稱"低收入住戶")較一年前同期輕微上升1000個或0.6%至176 600個。這主要歸因於非從事經濟活動的低收入住戶(即所有家庭成員均沒有從事經濟活動)數目的上升。由於較低技術工人的就業情況得到改善，從事經濟活動的低收入住戶(即至少有一名從事經濟活動的家庭成員)數目實際上進一步下降。2007年第一季的低收入住戶組合

分析顯示，超過三分之二的低收入住戶為一人家庭，其中最大部分為60歲或以上的長者。

- (g) 2007年第一季通脹仍然溫和。第一季綜合消費物價指數平均為1.7%(2007年2月的公屋租金寬免是導致該指數出現調整的部分原因)，在2007年4月微降至1.3%。通脹前景方面，儘管勞工市場的情況較前緊張，加上美元弱勢和人民幣升值，令基本通脹壓力繼續溫和上升，但勞工生產力同時間顯著增長產生紓緩作用，相信綜合消費物價指數上揚的步伐仍會保持溫和。此外，各項一次性的措施，包括兩季差餉寬免，今年較後時間落實的公屋減租，以及學前教育學券計劃的推行，皆會推低綜合消費物價指數的水平。鑒於消費物價通脹至今與預期相若，2007年全年綜合消費物價指數的預測升幅維持於1.5%。
- (h) 整體而言，香港經濟在2007年預計會繼續錄得趨勢以上的增長。由於第一季5.6%的經濟增長與預期大致相若，2月底財政預算案公布的2007年全年經濟增長預測維持不變，為4.5%至5.5%。現時，私人機構分析員預測的增長平均為5.3%左右。

討論

香港的經濟表現及發展

32. 譚香文議員提到，近日傳媒報道揣測政府高層職位將出現人事變動，其中包括財政司司長，她詢問現任財政司司長對其繼任人有何忠告(如有的話)，例如下屆財政司司長在香港的經濟表現及發展方面所面臨的重大挑戰。

33. 財政司司長回答時表示，他自2003年出任財政司司長以來，一直以"振興經濟、促進就業、改善民生"為工作目標。近年在經濟復甦帶動下，失業率已由8.5%的高位回落至4.3%，自2003年的經濟低潮以來共創造了新增職位淨額近30萬個。政府十分重視改善民生，並會不時檢討有關政策，為有需要人士提供協助。展望未來，財政司司長表示，在內地經濟急速發展的形勢下，香港將同時面對挑戰和機遇。

34. 林健鋒議員欣悉，近期經濟和就業市場均見好轉。不過，他關注到，人民幣逐步升值、內地及外國資金大

量流入等情況會帶來通脹壓力。林議員尤其關注通脹對在內地經營的香港企業及對香港市民的購買力所造成的影響。

35. 財政司司長回應時扼要複述，2007-2008年度財政預算案預測2007年的通脹率為1.5%，這項預測至今維持不變。雖然預料未來5年通脹會持續上升，但財政司司長表示，經濟學家普遍認為出現溫和通脹是健康現象。以香港的情況而言，勞工生產力與通脹同時增長，亦對通脹的升勢起了紓緩作用。儘管如此，財政司司長表示，政府當局深知通脹壓力對基層市民的影響，在有需要時會制訂措施，紓解基層市民在生活成本增加下可能面對的困難。

36. 劉慧卿議員扼要複述她在會議較早時候就內地金融市場過熱對香港的影響向金管局總裁提出的問題。劉議員察悉，金管局總裁回應指，鑒於市場情緒難以預測，香港是否有能力承受內地經金融市場渠道傳來的衝擊存在不明朗因素，她要求財政司司長評估這些衝擊對香港的影響，並詢問當局有何措施管理港股受內地股市波動影響的風險。譚香文議員認同劉議員的關注，並要求政府當局評估香港股票市場是否可能因內地投資者的資金大量流入而形成泡沫。

37. 財政司司長同意金管局總裁的言論，並且憶述他在2006年年底接受傳媒訪問時曾指出，鑒於在內地上市的A股與在本港上市的H股存在價差，預期2007年香港資本市場波動甚大。就此，政府當局和金管局正與內地當局磋商，研究設立套戩機制，以收窄A、H股價差。目前已提交多項切實可行的建議，以期為內地與香港金融市場建立溫總理於2007年1月所倡導的互補、互助和互動的關係。關於資金從內地流入香港股票市場，財政司司長認為，這不大可能會造成太大影響，因為本地股票市場發展成熟、高度國際化，而且機構投資者的參與度很高。再者，當局也不時提醒投資大眾市場波動可能會帶來風險，以及需要進行風險管理。

38. 譚香文議員詢問，長遠而言，政府當局會否在香港現有的四大經濟發展支柱以外，尋找新的增長引擎。財政司司長回答時表示，政府一直不遺餘力地尋找新增長引擎和新產業，以推動香港的經濟發展。為配合知識型經濟發展，政府會在科研方面加大力度。就此，財政司司長憶述，他曾在2007-2008年度財政預算案中提到，會邀請大學教育資助委員會考慮如何進一步鼓勵高等院校進行更多包括創新及科技的優質研究。

39. 梁君彥議員指出，過去數年，香港的整體貨物出口續有可觀增長，他認為工業界在香港經濟中擔當重要角色。儘管如此，梁議員感到詫異的是，在政府當局重組政策局的建議下，政策局的名稱中竟不再表達出工業發展這個政策範疇。就此，他深切關注到，在下屆政府制訂政策時，香港工業的角色及發展將被邊緣化。

40. 財政司司長回應時表示，他深知工業發展對香港經濟增長的重要性。政府的一貫政策是促進創新及高增值產業的發展，以配合香港朝知識型經濟轉型。他向委員保證，雖然政策局的名稱在重組建議下有所改變，但政府對促進工業發展的承擔和政策以至投放的資源都不會減少。

就業市場

41. 陳婉嫻議員提到《二零零七年第一季經濟報告》(下稱"《經濟報告》")表19及20的數字，她觀察到儘管過去數年經濟復甦，但多個主要經濟行業的平均勞工收入及工資水平實際上卻在下降。陳議員詢問政府當局會否採取措施，解決工資零增長或負增長的問題。

42. 就此，政府經濟顧問表示，政府統計處編製的勞工收入數字及工資指數包含不同的組成部分。表19的平均勞工收入所包含的入息組成部分包括工資、逾時工作補薪及其他非保證發放或非經常發放的花紅與津貼。過去數年，平均勞工收入有所增加，原因可能是就業機會增多、工人有較多機會轉任薪酬較高的工作，以及有較多全職工作吸納就業不足人士。再者，雖然基本工資未必有任何增長，但其他入息組成部分(例如花紅或津貼)卻可能有相當增幅，因而推高僱員的勞工收入。然而，財政司司長認同，以非技術或低技術職位而言，工資的升幅並不顯著。

43. 陳婉嫻議員不同意政府經濟顧問的解釋，並認為花紅或津貼方面的勞工收入增幅不大可能令基層市民受惠。她關注到，財政司司長可能會錯誤理解平均勞工收入的改善，因而忽視基層勞工的困苦。陳議員又提到《經濟報告》表15有關服務行業／界別業務收益指數的增減率，並且指出，儘管2006年第四季有多個行業的業務收益大幅增加，但這些行業的平均勞工工資僅輕微上升，甚或有所減少。她認為，把表15及20的數字一併理解便可清楚顯示，僱員由於議價能力薄弱，未能與僱主同享經濟好轉的成果。因此，她呼籲政府當局制訂有效措施，協助這些工人。

44. 政府經濟顧問澄清時表示，他較早時就平均勞工收入與工資的差異所作的分析，純粹是解釋為何勞工工資可能會落後於整體勞工收入。關於低收入工人所面對的困難，財政司司長察悉陳婉嫻議員的關注，並強調政府當局在制訂政策及措施協助有需要人士時，會考慮所有相關因素。財政司司長並指出，隨着經濟復甦，勞工市場亦有改善迹象，這從僱主在招聘員工時遇到的困難足以證明。

45. 張超雄議員察悉，失業及就業不足的低收入住戶成員的百分率在2004年後有所下降，他關注到2007年第一季就業不足人士的百分率較2006年第一季微升。張議員詢問，這升幅是否意味勞工市場越來越趨向聘用臨時僱員，他並要求政府當局提供資料，闡述處理就業不足問題的措施。

46. 政府經濟顧問回應時表示，隨着過去數年經濟復甦，失業率已大為回落。不過，他指出，根據《經濟報告》的一個或幾個數字便下結論或有不妥。再者，低收入住戶中就業不足人士的百分率微升，原因可能是部分先前失業的工人已重投就業市場，但目前仍在從失業過渡到全職工作的過程中。

47. 何鍾泰議員觀察到，隨着製造業北移，低技術職位數目未必會顯著增加。在香港朝高增值方向發展的過程中，為維持本地勞動人口的競爭力，何議員認為，政府當局應制訂適當措施，為工人提供所需的培訓或再培訓，並提升其能力水平。就此，他要求當局提供有關香港各行各業技術勞工的能力水平與區內其他司法管轄區(例如新加坡)比較的資料。

48. 財政司司長回應時認同何鍾泰議員的關注，認為再培訓對提高香港勞動人口的能力水平，以應付全球化及經濟轉型所帶來的挑戰，確實重要。現時，市場對具備專業知識和專門技能的人才需求甚殷。政府當局會力求透過教育、再培訓及吸引世界各地人才來港發展事業，培養高質素的勞動力。他歡迎議員就這方面提出意見及建議。對於何鍾泰議員進一步問到當局會否提供誘因(例如稅項豁免)，以鼓勵在職人士透過終身學習，自我增值，財政司司長回應時表示，他已在2007-2008年度財政預算案中建議把薪俸稅個人進修開支的最高扣除額由40,000元增加至60,000元。應何鍾泰議員的要求，政府當局答應在切實可行的範圍內提供有關香港技術勞工的能力水平與其他地區比較的資料。

(會後補註：政府當局就上文第48段作出的回應已於2007年6月25日隨立法會CB(1)1988/06-07(01)號文件送交委員。)

建造業活動

49. 王國興議員從電腦投影片簡介資料圖10察悉，儘管私營機構的工程量已見回升，但整體樓宇及建造活動依然疲弱。他詢問政府會否及如何能加快落實公共工程項目，藉此增加建造業活動和創造更多職位，以紓緩建造業嚴重的失業問題。就此，王議員察悉並關注到，政府近數年皆未有盡用每年為公共工程項目預留的290億元撥款，他詢問政府當局定下甚麼計劃(如有的話)，以全數盡用2007-2008年度預留的撥款。

50. 財政司司長回應王國興議員對建造業復甦步伐緩慢的關注時表示，根據最新的估計，2007-2008年度的基建工程開支不大可能用盡290億元的撥款。政府當局會從基建項目的成本效益着眼，在衡量它們能為經濟帶來的裨益，以及對創造就業機會及改善生活環境有多大助益後，才推展有關項目。財政司司長重申政府對加快落實基建工程的承諾，以及會在未來5年繼續為基建工程平均每年預留290億元。籌備中的大型工程項目包括中環灣仔繞道、地鐵南港島線及西九龍文娛藝術區發展計劃等。不過，主要基建項目的落實步伐取決於許多因素，包括在進行法定程序及公眾諮詢方面的進度。財政司司長補充，為使小型工程項目可以從速落實，政府當局正就把批准丁級工程項目的授權上限由1,500萬元提高至3,000萬元的建議諮詢議員。

51. 王國興議員表示，他認為政府當局應承諾盡用每年為公共工程項目批出的290億元撥款。就此方面，財政司司長特別指出，政府當局已承諾為公共工程項目平均每年預留290億元，但最終開支將取決於一系列其他因素，而且會因應不同財政年度的主要基建工程的推行周期而有所變動。

52. 王國興議員指出，公營部門的樓宇及建造工程地盤所聘用的工人數目(《經濟報告》表18)由2003年的約33 000人下跌至2006年的約21 000人，他仍然關注政府當局在加快落實公共工程項目方面的工作成效。王議員認為，現時公共工程項目的規劃及籌備工作所花的時間過長(中型土木工程項目及小型工程項目分別需時45個月及21個月)。他認為，政府當局與其尋求立法會批准提高授權上限，倒不如全面改革現時公共工程項目漫長的規劃程序，以證明其決心。

53. 劉慧卿議員提出類似的關注。劉議員察悉，2007年第一季樓宇及建造工程量下跌5.4%，主要是公營部門的工程量持續減少所致，她認為政府當局應加緊努力，加快落實公共工程項目。劉議員提到財務委員會在2007年6月1日會議上所作的討論。她表示，委員普遍關注到，政府當局提出把小型工程項目的授權上限由1,500萬元提高至3,000萬元的建議會繞過立法會，從而削弱立法會在審批公共開支方面的監察角色。她認為，規劃和推行過程漫長，很大程度是政府複雜耗時的內部程序所造成，而不是因為需要時間向立法會尋求撥款批准。因此，她促請政府當局簡化內部程序，以加快工程的推展。

54. 何鍾泰議員表示，倘若政府當局能夠提供足夠理由使委員信服有關建議的優點，他會支持政府當局提高授權上限的建議。他認為該建議將有助加快落實小型工程項目，從而為建造業工人創造更多就業機會，因為這些工作大部分屬於勞工密集性質。何議員提到，多項基建工程的規劃或討論過程耗時甚久但進展不大，他贊同其他委員的看法，認為政府內部程序繁瑣，尤其是決策局與部門之間缺乏協調，是導致推行過程漫長的很大原因。就立法會審議撥款建議的工作而言，何議員指出，這只是漫長過程中的一小部分，而工務小組委員會亦已設法配合政府當局的時間表，在有需要時加開會議，討論公共工程項目的撥款建議。

55. 財政司司長回應時向委員保證，政府當局會盡一切努力，加快推展工程項目。不過，鑒於多項基建工程相繼竣工或接近完成(例如深港西部通道及落馬洲支線)，而一些大型工程項目又尚未展開(例如中環灣仔繞道及啟德發展計劃)，公共工程開支現時正處於低水平周期，2007-2008年度的開支不大可能會達到290億元。財政司司長指出，為了更有效協調及推動香港的基建發展，政府當局已在重組建議下提出成立新的發展局，以加強規劃和推行力度，並使發展和文物保育在政策層面上有清晰的銜接。至於簡化內部程序，財政司司長表示，在政府當局努力下，擬建的郵輪碼頭的規劃程序已經加快。然而，他特別指出，工程項目需要經過充分的規劃和籌備才能提交立法會申請撥款批准，尤以大型基建項目為然。因此，他強調，若要迅速推展工程項目，立法會和社會的支持是十分重要的。

56. 劉慧卿議員表示，主要基建項目往往需要較長的諮詢過程，特別是當發展與文物保育之間需要取得平衡的時候。她認為政府當局應認真考慮加快推展規模較小而又取得立法會及相關區議會支持的工程項目。

貧窮及收入差距

57. 譚香文議員察悉扶貧委員會的任期於2007年6月屆滿，她關注到，由於基層市民難以從近期的經濟復甦中得益，香港的貧窮問題依然嚴峻。就此，譚議員詢問政府有何計劃幫助有需要人士，以及確保經濟增長所帶來的利益可惠及社會各階層。

58. 王國興議員從電腦投影片簡介資料圖13察悉，低收入住戶中從事經濟活動的人士只有很少比率為全職工作者、兼職工作者或就業不足者，他詢問當局有何措施鼓勵及便利低收入住戶成員擔任全職工作。就此，王議員關注到，交通費支援試驗計劃不會為居於偏遠地區的失業人士及低收入工人提供跨區工作的長期誘因。劉慧卿議員對過去10年低收入住戶急劇上升的情況同樣表示關注。她並呼籲政府當局制訂支援措施，包括正面回應為殘疾人士提供公共交通票價優惠的訴求。張超雄議員和劉議員同樣關注殘疾人士所面對的困難，因為在具競爭的勞工市場中，殘疾人士往往處於劣勢。

59. 陳婉嫻議員亦察悉並關注到，低收入住戶數目在過去10年大幅增加，由1997年的92 300戶增至2007年的176 600戶。儘管政府當局解釋，有關數字大幅增加主要是由於其間已退休的長者住戶數目急升以及住戶平均人數有所下降所致，但陳議員認為，當局應妥善處理低收入社羣中越來越多人面對的貧窮問題。就此，陳議員詢問，政府當局會否設定官方的貧窮線，以評估香港貧窮問題的嚴重程度。她亦關注減貧工作在扶貧委員會解散後的未來路向。

60. 財政司司長察悉委員對於須為弱勢社羣及有需要人士(尤其是沒有領取綜合社會保障援助的低收入工人)提供所需協助的關注。財政司司長憶述，扶貧委員會曾進行數輪討論，研究貧窮的概念及切合實際的量度方法。扶貧委員會委員的共識是，貧窮的定義不應以單一的數字或界線來界定。反之，貧窮的概念應從多元的角度來瞭解，聚焦於弱勢社羣的需要，並發展出一套指標，以反映社會上不同羣體的貧窮程度。財政司司長表示，雖然扶貧委員會已在2007年6月1日舉行最後一次會議後解散，但委員會的工作及研究已打下堅實的基礎，讓政府可在此基礎上考慮如何能最有效地跟進委員會的建議。他向委員保證，儘管扶貧委員會已經解散，但減貧工作仍是一項持續和長遠的任務。下屆政府會繼續採取所需行動，跟進扶貧委員會的建議。

61. 鑒於香港人口急速老化，已退休的長者住戶數目不斷上升，張超雄議員對長者貧窮的問題極表關注。張議員認為，香港正面對迫切的長者貧窮問題，政府當局應制訂具體措施，例如老年退休金計劃，藉以解決此問題。就此，張議員提到研究有關減貧事宜小組委員會(下稱"小組委員會")就長者貧窮的問題擬備的報告，當中提出多項建議供政府當局考慮。不過，他知悉政府當局至今仍未正面回應這些建議。

62. 財政司司長強調，政府當局十分重視解決長者面對的貧窮問題。基於應讓長者安享晚年的施政大原則，財政司司長表示，政府當局一直以慎重和全面的方式與扶貧委員會研究可行的支援措施。他重申，政府已承諾會制訂一系列支援措施而非推行零碎措施，致力解決此問題。

63. 何俊仁議員認同其他委員的關注，認為政府有需要加強減貧的工作。何議員認為，當局除制訂指標反映不同社羣的貧窮程度外，還可透過一個以適當方法制訂的堅尼系數(這是世界各地廣泛用作量度收入分布及差距的指標)，評估香港的收入差距。何議員察悉，政府當局已採用經修訂的方法來編製堅尼系數，有關資料將於"住戶收入分布的主題性報告"(下稱"主題性報告")內公布。就此，他詢問當局何時會向公眾公布堅尼系數。他並要求政府當局說明有否把收入差距定為香港社會未來需要解決的問題；如有，解決的對策為何。

64. 財政司司長回答時表示，政府當局深知議員關注香港的收入差距問題，並正把有關課題納入稍後發表的主題性報告內加以研究。財政司司長特別指出，公眾的支持對政府制訂紓困措施十分重要，尤其是當政府為擴大安全網以協助有需要人士而提出徵稅的要求時。政府經濟顧問補充，正如政府統計處在較早時所述，該主題性報告將於2007年年中發表。該報告會提供相關的統計數字及指標，包括堅尼系數。有關堅尼系數的計算會反映影響收入分布的不同因素所產生的作用。他認為在取得報告的詳細資料後，將可更深入瞭解香港的住戶收入分布及釐清有關的概念。

65. 主席扼要複述，事務委員會曾於2007年4月12日的特別會議上討論2006年中期人口統計的簡要結果。自該次會議後，與住戶收入有關的事宜將由小組委員會在主題性報告發表後作出跟進。

經辦人／部門

(會後補註：該主題性報告已於2007年6月18日發表，小組委員會已於2007年7月10日會議上討論主題性報告的研究結果。)

VI. 其他事項

66. 議事完畢，會議於下午12時37分結束。

立法會秘書處
議會事務部1
2007年9月3日