

二零零七年三月十二日
資料文件

立法會衛生事務委員會
預防及控制愛滋病

目的

本文件旨在向委員闡述本港愛滋病的最新情況，以及政府在預防及控制愛滋病方面的工作。

背景

政府防控愛滋病的組織架構

2. 政府採取多管齊下的方法預防及控制愛滋病，包括監測和監察、教育和宣傳，以及治療和護理愛滋病患者及愛滋病病毒感染者。衛生署是政府推行這些愛滋病措施的主導部門，同時為下述兩個與愛滋病有關的主要諮詢組織提供秘書處的支援服務：香港愛滋病顧問局（顧問局）於一九九零年成立，就有關香港預防、治理及控制愛滋病的政策事宜向政府提供意見；愛滋病信託基金委員會則於一九九三年成立，決定有關愛滋病信託基金的行政事宜及考慮有關愛滋病的宣傳和教育活動的撥款申請。

3. 衛生署衛生防護中心轄下的特別預防計劃，負責為發展實證愛滋病策略提供支援，並培養臨床醫學和有關愛滋病的公共衛生政策方面的專才。特別預防計劃除了向顧問局提供秘書處支援服務外，亦提供以下服務：

- **愛滋病監察工作** – 通過自願呈報制度、為高危人士進行血清流行病學研究，以及通過衛生署各項服務（如愛滋病輔導服務）收集行為數據等，監察本地的愛滋病感染情況；
- **預防及健康教育** – 通過其轄下的紅絲帶中心進行預防及健康教育推廣工作，包括鼓勵社區參與愛滋病教育及預防、制訂愛滋病教育計劃，和促進本地及國際間在對抗愛滋病方面的合作；以及
- **診斷、治療及護理服務** – 為愛滋病患者及愛滋病病毒感染者提供臨床服務，以便及早診斷、治療及控制病情，並通過介入服務、伴侶輔導服務，以及病毒測試轉介，減低愛滋病病毒傳播的風險。

其他部門有為特別預防計劃的工作提供支援，包括衛生署的其他功能單位、醫院管理局（醫管局）、政府新聞處及社會福利署（社署）等。

愛滋病流行病學趨勢和預測

4. 香港在一九八四年診斷出首宗愛滋病病毒感染個案。截至二零零六年十二月底，接報的愛滋病病毒和愛滋病感染個案分別累計 3198 宗和 855 宗，其中約 70%個案的受感染者是華人，而在所有感染個案中則有 80%是男性。二零零六年新接報的愛滋病病毒感染個案有 373 宗，較二零零五年增加 19%。性接觸仍然是最常見的傳播途徑，佔所有感染個案(其中 16%未能確定感染途徑)的 75%，而針筒注射毒品者感染愛滋病病毒的情況依然較低。

5. 二零零六年底本港整體的愛滋病病毒感染率維持低於 0.1%，雖然感染率仍屬低水平，但有跡象顯示在過去兩至三年，本港的愛滋病病毒感染情況正在增加，原因是男男性接觸引致感染病毒的個案回升。從一些志願外展輔導和病毒測試服務所知，男男性接觸者的愛滋病病毒感染率，由二零零二年的不足 1%急升至二零零五年的 2.5%。除此之外，在二零零六年亦發現兩個獨立的愛滋病病毒一型 B 亞型大型感染羣組，分別涉及最少 34 名男子和 12 名男子。這類感染羣組的出現，意味愛滋病病毒可能正在本地迅速傳播。

6. 衛生署於二零零六年委託知名愛滋病專家 Dr Tim Brown(美國夏威夷東西文化中心(East-West Center)高級院士)研究本地愛滋病情況，並就流行病學趨勢進行推算。研究結果顯示，估計只有 60% 的男男性接觸者經常使用安全套，相對使用安全套的異性戀者則估計有 80%。Dr Brown 認為這相對低的安全套使用率，可能是男男性接觸者的愛滋病病毒感染率上升的主要原因。據他預測，若男男性接觸者使用安全套的比率在 80%以下，則在二零二零年，香港便可能有超過 30%的男男性接觸者成為愛滋病病毒感染者。

政府採取的措施

7. 政府會繼續其對抗愛滋病的工作，包括加強監測、健康教育及預防，並提供所需的治療及跟進。有見本港男男性接觸者感染愛滋病病毒個案上升的情況，我們會加強特為男男性接觸者而設的預防及控制工作。為此，衛生署在二零零六年年中在男男性接觸者的社群展開大型宣傳和教育運動，提醒他們安全性行為的重要性和鼓勵安全套的使用。紅絲帶中心亦已加強措施，鼓勵男男性接觸者更多參與預防愛滋病的工作，並與男男性接觸者社群緊密合作，推廣預防愛滋病的重要性。例如每月與男男性接觸者社群代表會面，以取得他們有關預防和健康教育宣傳方面的建議及意見。

8. 除上述由政府牽頭的工作外，愛滋病信託基金委員會亦增撥資源，於二零零六年十二月推行九百萬元的特別撥款計劃，為專為男男性接觸者而設的社區預防愛滋病病毒感染計劃提供財政支援。在該項撥款下推行的預防計劃，預計可於二零零七年第二季展開。

未來五年的策略

9. 正如上文所述，顧問局就有關愛滋病的政策事宜向政府提供意見，而其主要工作之一，是為二零零七至二零一一年這五年間的愛滋病策略作出建議。顧問局積極收集社區(特別是從事愛滋病病毒／愛滋病工作的非政府機構)的意見，並進行調查，以得悉相關人士就二零零二至二零零六年的策略文件的意見，及他們對新的策略文件的期望。經過多輪與相關人士^註的討論和商議，顧問局制定了新策略文件的最終擬稿—《香港愛滋病策略 2007 至 2011 的建議》。顧問局因應本港愛滋病的情況轉變，在策略文件擬稿中列出五項優先處理的工作。

- (a) 向高風險人士加強預防愛滋病病毒感染的推廣工作，並以男男性接觸者作為最優先的目標對象；
- (b) 推動社區作出有效回應，並把資源優先用於有需要的地方，以及提供充分的技術支援；
- (c) 加強對愛滋病病毒的監察及測試；
- (d) 讓愛滋病病毒感染者／愛滋病患者能持續獲得優質的治療及護理；以及
- (e) 與內地及鄰近地區聯繫，以便能對有關情況作出有效回應。

10. 顧問局明白到必須加強為男男性接觸者進行的預防愛滋病病毒感染工作，而增加安全套的使用是唯一最有效的預防方法。顧問局會繼續與愛滋病信託基金委員會緊密合作，以確保政府的工作與社會上的各項計劃能相輔相成。

未來路向

11. 政府致力加強本港的愛滋病病毒預防及控制工作，主要目標是：

- (a) 把本港愛滋病病毒感染率維持於低水平；
- (b) 減少愛滋病病毒傳播；

^註 相關人士包括從事愛滋病病毒／愛滋病防控工作的非政府機構，例如香港愛滋病服務機構聯盟、愛滋病信託基金委員會；醫學組織，例如香港醫務委員會、香港醫學會、香港牙科醫務委員會、香港牙科醫學會，還有平等機會委員會、醫院管理局，和相關的政府政策局及部門等。

(c) 及早診斷、及時治療和護理愛滋病病毒感染者；以及

(d) 促進愛滋病患者／愛滋病病毒感染者的健康。

不過，愛滋病的預防工作的成功推展並非單靠政府的工作，相關非政府機構的協作和市民大眾對安全性行爲重要性的認識亦同樣重要。衛生署會繼續與相關人士合作，以達至最佳效果。

徵詢意見

12. 請委員閱悉政府對抗本港愛滋病所作的工作。

衛生署

二零零七年三月