

# 立法會 *Legislative Council*

立法會CB(2)271/06-07(06)號文件

檔 號：CB2/PL/HS

## 衛生事務委員會

立法會秘書處為2006年11月13日會議  
擬備的背景資料簡介

## 向學童提倡健康飲食

### 目的

本文件旨在闡述衛生事務委員會(下稱"事務委員會")過往就向學童提倡健康飲食所進行的討論。

### 背景

2. 肥胖對公眾健康構成的威脅不斷增加，亦對社會造成沉重的經濟負擔，尤其是兒童過胖的情況，在很多已發展地區越來越受到關注，香港亦不例外。根據衛生署學生健康服務中心的資料，小學生過胖的情況有上升趨勢，由1997-1998年度的16.4%上升至2004-2005年度的18.7%。換言之，本港差不多每5名兒童便有1人屬於過胖。由於研究顯示，過胖兒童往往在成人階段仍會繼續過胖，因此政府當局認為，市民應自幼兒便開始培養健康飲食的習慣。就此，向學童提倡健康飲食，是2005-2006年度施政綱領載列的其中一項新措施，該項措施在2006年開始推行。

3. 為籌備於2006-2007學年在全港展開向小學生推廣健康飲食習慣的運動，衛生署於2006年第一季進行"小學推行健康飲食基線研究"(下稱"基線研究")。該項研究的目的包括探討下列問題：小學生在健康飲食方面的知識、態度和實踐、家長對校園健康飲食的態度，以及探索影響本地小學生飲食習慣的營養環境及因素。該項研究涵蓋44間小學超過9 000名學生及其家長。衛生署於2006年9月公布研究結果及建議，詳情載於該署的網站(<http://www.eatsmart.gov.hk/b5/template/home.html>)。

## 過往的討論

### *解決兒童過胖問題的措施*

4. 政府當局於2006年1月9日向事務委員會簡介向學童提倡健康飲食的新措施。李鳳英議員及鄭家富議員認為，當局應採取更強而有力及強制性的措施，例如規定食物供應商提供健康飯盒及禁止小食部經營者售賣不健康零食，以解決兒童過胖的問題。鄭家富議員及陳婉嫻議員認為，學校應增加學校課程內的體育活動比率及要求每名學童在每個學年參加一項體育活動。

5. 政府當局表示，假如所有其他措施也未能解決兒童過胖的問題，當局會考慮推行強制性措施。在此期間，當局會集中提高學童、教師、家長及公眾對健康飲食的重要性的認識；加強小學生在健康飲食方面的知識、態度和實踐；以及在校園和社會營造一個支持健康飲食的環境。政府當局又表示，當局向學校發出的指引已列明要鼓勵學童多做運動及飲食健康，而這方面的工作會繼續進行，並會予以加強。

6. 梁劉柔芬議員指出，由於本港學校眾多，當局應制訂地區倡導計劃，並應邀請家長教師會(下稱"家教會")協助推行該項措施。郭家麒議員認為，倘若沒有教育統籌局(下稱"教統局")的參與，便無法向學童提倡健康的飲食習慣。

7. 政府當局回應時表示，教統局必定會參與推行該項措施。當局亦會邀請家教會提供協助，以跨界別緊密協作的夥伴合作形式，由政府部門、學校職員、學童、家長、食物供應商、專業團體及學術界參與／舉辦各項活動。

### *為衡量措施的成效而訂下的目標*

8. 李國麟議員詢問，政府當局有否為衡量新措施的成效訂下目標，例如過胖的中小學生比率。

9. 政府當局表示，過胖學童比例可予減低的度程，不僅取決於該項以學校環境為目標的新措施是否成功，同時也取決於其他因素，例如學童在家中的飲食習慣及社會的整體飲食文化等。若學童過胖的趨勢在該項措施推行一段時間(例如一至兩年後)便不再上升，甚至下降，則政府當局會視該項新措施為有效。當局稍後會進行一項基線研究，調查小學生在健康飲食方面的知識、態度和實踐，以及學校現時鼓勵健康飲食的環境。當局會將基線研究的結果與2008年進行的全面檢討的結果作比較，以釐訂較長遠的策略。

10. 事務委員會於2006年10月13日舉行特別會議，聽取政府當局簡介2006-2007年度施政綱領所載有關衛生事務的新措施及持續推行的措施的進展。政府當局在文件中向事務委員會聲稱，社會大眾對向學童提倡健康飲食的措施反應正面且令人鼓舞，但余若薇議員於會議上提出質疑。余議員從基線研究的結果察悉，在41間為學生提供午膳的

學校中，無一能符合所有5項健康飲食的標準。舉例而言，沒有一間學校在每天的午膳中提供至少一款屬全麥五穀類、低脂奶品類食物或其他高鈣食物的選擇。超過85%的一周菜單未有在每天所有供選擇的午膳餐款中提及蔬菜類。

11. 政府當局解釋，當局作出以上陳述，因為市民普遍十分接受該項措施。政府當局清楚明白到，不能一夜間改變社會人士的飲食文化。基線研究的結果顯示，兒童普遍對健康食物有良好的認識，但他們在健康飲食方面的態度和行為均屬一般，而家長一般傾向關心其子女是否有足夠的食物多於關注他們食用的食物的營養價值。上述結果顯示飲食文化難以一夜改變。政府當局致力將預防兒童過胖的問題訂作長遠目標。當局會繼續努力，積極推動家長、學校職員及食物供應商等有關各方推行該項措施。衛生署至今已訂定各項營養指引和指南，讓食物供應商有所依循，以及供學校制訂有關政策及家長確保其子女能夠食用營養均衡的學校午膳。

### **有關文件**

12. 請委員登入立法會網站(<http://www.legco.gov.hk>)，閱覽相關會議的文件及紀要的詳情。

立法會秘書處  
議會事務部2  
2006年11月6日